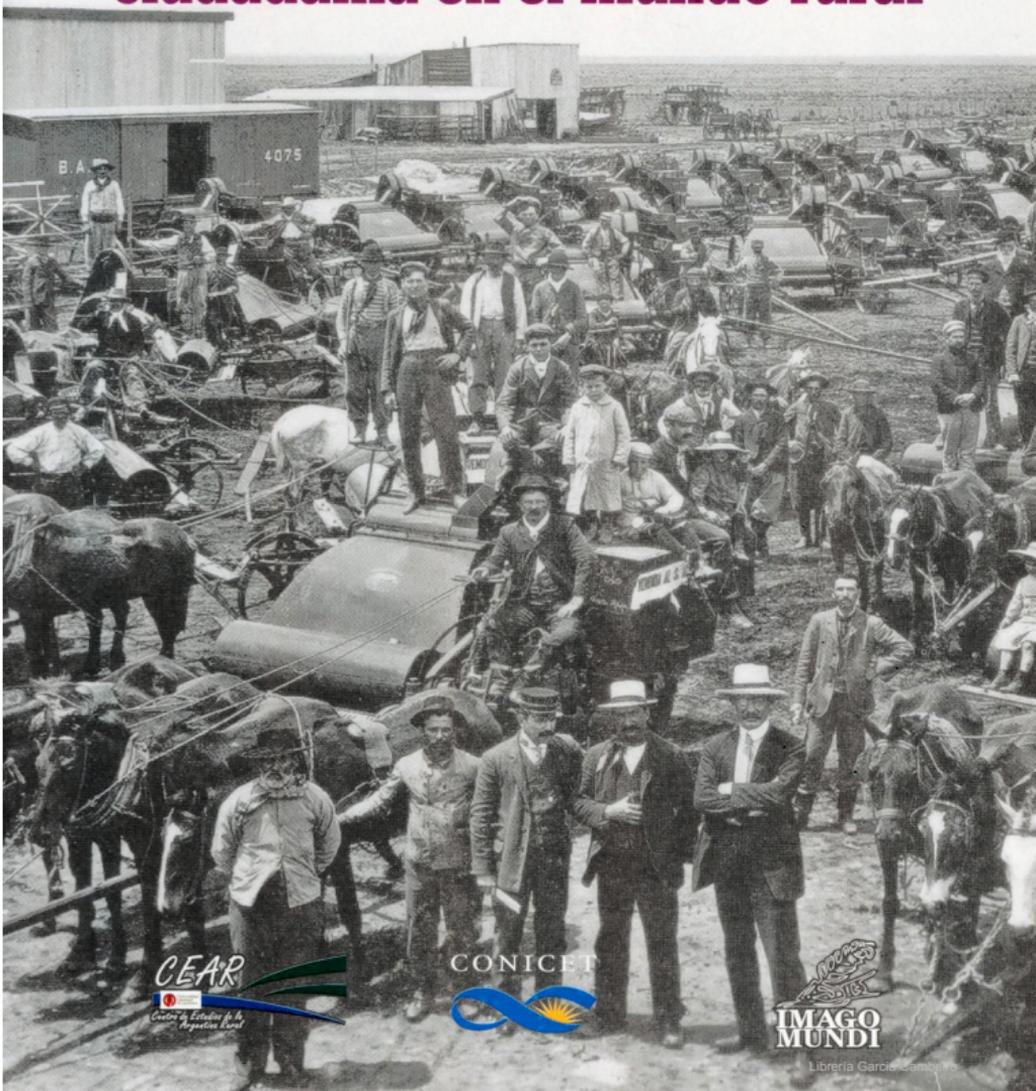


Martha Ruffini - Alejandra Salomón
compiladoras

Estado, políticas públicas y ciudadanía en el mundo rural



CEAR

Centro de Estudios de la
Argentina Rural

CONICET



IMAGO
MONDI

Librería García Camba

Índice general

Introducción	
	<i>Martha Ruffini y Alejandra Salomón</i> IX
1	La incidencia de las políticas públicas en la formación del mercado de fuerza de trabajo agrícola: Buenos Aires, 1895-1914 <i>Pablo Volkind</i> 1
2	«Opciones diversificadoras se buscan...». El temprano fomento de la fruticultura en Mendoza (1900-1918) <i>Florencia Rodríguez Vázquez</i> 19
3	El rol social de la propiedad en la definición de la política agraria del peronismo (1946-1955) <i>Mónica Blanco</i> 37
4	La extensión rural y los intereses de los empresarios en Brasil: la Asociación Brasileña de Crédito y Asistencia Rural (ABCAR) y el contexto político de los años 1950-1970 <i>Pedro Cassiano Farias de Oliveira</i> 55
5	Agricultura familiar: una cuestión política <i>Natalia Scarselletta</i> 69
6	Un cultivo para los qom: la política de Estado en la producción de una trayectoria como trabajadores y productores del algodón en el Chaco central <i>Valeria Iñigo Carrera</i> 85
7	El costo de los derechos humanos en el trabajo temporario agrícola <i>Daniela Verónica Sánchez Enrique</i> 101

VIII

8	De la cuestión agraria al tema ambiental: apuntes para una historia de los movimientos campesinos en Perú (1947-2009) <i>Vanderlei Vazelesk Ribeiro</i>	119
9	Trayectorias de la reforma agraria en América Latina, de política pública y consigna revolucionaria a demanda ecologista: esbozos analíticos <i>Lucas Henrique Pinto</i>	135
10	El surgimiento del ambientalismo en Argentina. Discurso y nuevas perspectivas acerca de la idea de ciudadanía (1970-1980) <i>Ayelén Dicháji</i>	159
11	El Estado peronista y su discurso sobre lo agropecuario y la tierra para la construcción de la Nación. Un análisis discursivo y ambiental <i>Ximena A. Carreras Doallo</i>	175
12	Transformaciones del espacio rural y nuevas ruralidades. El caso del distrito Sauce, provincia de Entre Ríos (1991-2012) <i>Fernando E. Sánchez</i>	195
	Autores	211
	Bibliografía	215

La publicación se estructura en dos secciones. La primera se titula «Políticas públicas y ciudadanía». El primer capítulo que la integra, «La incidencia de las políticas públicas en la formación del mercado de fuerza de trabajo agrícola: Buenos Aires, 1895-1914», de Pablo Volkind, inserta las características del mercado laboral rural en el marco más amplio del proceso agroexportador pampeano y su relación con el Estado, actor que para el autor tiene un rol central. Indaga en los orígenes del mercado de trabajo mediante el caso de los trabajadores temporarios de la provincia de Buenos Aires y su vínculo con la demanda laboral, la cuestión salarial y las políticas migratorias. La idea de control social aparece en su artículo como una herramienta utilizada por el Estado para operativizar el flujo de obreros rurales y asegurar la continuidad del modelo económico dominante.

También desde una perspectiva histórica y similar arco temporal, Florencia Rodríguez Vázquez, en «Opciones diversificadoras se buscan... El temprano fomento de la fruticultura en Mendoza (1900-1918)», estudia el fomento estatal (nacional y provincial) a la producción frutícola de Mendoza a principios del siglo XX para superar los efectos adversos de una vitivinicultura sujeta a crisis cíclicas. Demuestra que diversos sujetos e instituciones alentaron iniciativas para modernizar dicha actividad, generan-

do y adaptando a la realidad local métodos innovadores provenientes del extranjero.

Por su parte, Mónica Blanco, en «El rol social de la propiedad en la definición de la política agraria del peronismo (1946-1955)», a partir de fallos judiciales emitidos por la Cámara Central de Arrendamientos y Aparcerías Rurales, analiza el rol del Estado peronista en el diseño de la política agraria y los distintos posicionamientos sociales ante las nuevas directivas estatales. En particular, la autora indaga sobre la nueva concepción respecto al derecho de propiedad de la tierra, a la que se asociaba un rol no solo económico, sino también social.

El objetivo de Pedro Cassiano Farias de Oliveira, en «La extensión rural y los intereses de los empresarios en Brasil: la Asociación Brasileña de Crédito y Asistencia Rural (ABCAR) y el contexto político de los años 1950-1970», es abordar la implantación y la consolidación de la extensión rural en Brasil, a partir de la creación de la ABCAR en 1956. Desde una perspectiva gramsciana centrada en la correlación de fuerzas inherentes en el período, el autor concibe al extensionismo rural como un proyecto impulsado por una fracción de la clase dominante agroindustrial aliada al Estado para conservar la estructura desigual.

Natalia Scarsalletta, en «Agricultura familiar: una cuestión política», presenta la polisemia del concepto agricultura familiar (AF) y los debates teóricos suscitados, identificando una distinción entre las definiciones estatales y las académicas. Reseña las políticas públicas implementadas desde la década de 1990 en nuestro país, fundamentalmente la creación de la Secretaría de Desarrollo Rural y Agricultura Familiar y la Subsecretaría de Agricultura Familiar, así como el Plan Estratégico Agroalimentario Agroindustrial iniciado en el 2010. Al mirar estos organismos procura desentrañar qué se entiende por agricultura familiar y cuales serían los destinatarios de estas políticas de desarrollo rural.

El trabajo de Valeria Iñigo Carrera reconstruye la política del Estado nacional y provincial hacia la comunidad qom de Chaco desde finales del siglo XIX. Muestra cómo a partir de ese momento y hasta mediados del siglo XX, la misma bregó por convertir a los indígenas en trabajadores asalariados, productores mercantiles del algodón y ciudadanos argentinos en función de las necesidades del proceso de acumulación de capital. En la actualidad, este proyecto de inclusión basado en la universalidad nacional de reproducción del obrero, ha sido desplazado por otro sustentado en la diferenciación de calificación y de ciudadanía, cuyo corolario es la mutilación de los atributos productivos de los qom.

La primera sección concluye con el trabajo de Daniela Sánchez Enriqué, cuya propuesta es analizar la dimensión económica de los derechos humanos. En particular, demuestra la violación de los derechos económicos, sociales y culturales de los trabajadores temporarios agrícolas en la

provincia argentina de La Rioja, situación que solo puede ser revertida con decisiones políticas y erogaciones públicas sustentadas en una política fiscal progresiva. Para el logro de una mayor equidad distributiva, la autora exalta la necesidad de fortalecer la responsabilidad ciudadana en la defensa y exigibilidad de los derechos, paralelamente al impulso de políticas públicas de integración a largo plazo.

La segunda sección, denominada «Actores sociales, discursos y representaciones», es inaugurada por Vanderlei Vazeles Ribeiro. En su trabajo, «De la cuestión agraria al tema ambiental: apuntes para una historia de los movimientos campesinos en Perú (1947-2009)», analiza la actuación de los movimientos campesinos peruanos desde la década de 1940 hasta el presente. Demuestra cómo en diversos contextos han renovado su discurso y estrategias de acción en su lucha contra las estructuras sociales del país, evidenciando una gran capacidad de adaptación en su relación con diferentes gobiernos (militares y democráticos) y modelos económicos (industrialista, neoliberal).

Lucas Henrique Pinto, en «Trayectorias de la reforma agraria en América Latina, de política pública y consigna revolucionaria a una demanda ecologista: esbozos de un análisis teórico-conceptual», nos introduce en los debates en torno a la reforma agraria como política de Estado y como demanda campesina en Latinoamérica en la segunda mitad del siglo XX. En su trabajo muestra cómo ha variado su significado a partir de los cambios productivos instaurados por la revolución verde en un contexto de hegemonía liberal.

Ayelen Dichji se aboca a la relación entre la historia ambiental y la comunicación a través del análisis de *Expreso Imaginario*, una publicación editada a partir de 1976, que se orientó claramente a despertar el interés y motivar respuestas frente a la problemática socioambiental del país. Para ello la autora desbroza la relación entre historia y ambientalismo y afirma que en un contexto dictatorial la revista asumió una postura contracultural, al intentar promover una reactivación del sistema democrático en términos de participación ciudadana impulsando el debate y la discusión sobre la cuestión medioambiental.

Ximena Carreas Doallo, en «El Estado peronista y su discurso sobre lo agropecuario y la tierra para la construcción de la Nación. Un análisis discursivo y ambiental», da cuenta de la relevancia de la naturaleza, en particular de los conceptos tierra y agro, para la construcción de la idea de Nación durante la etapa peronista, de 1946 a 1955. Utilizando herramientas del análisis del discurso y tomando como punto de partida la historia ambiental, la autora vislumbra la complejidad de los términos y su vinculación con la generación de identidades colectivas.

En su trabajo «Transformaciones del espacio rural y nuevas ruralidades. El caso del distrito Sauce, provincia de Entre Ríos (1991-2012)», Fernando

Sánchez ingresa en la discusión sobre las nuevas ruralidades a través de un estudio de caso: las familias rurales del distrito Sauce, en Gualaguay (Entre Ríos) a partir de la década de 1990. En su artículo realiza un diálogo entre teoría y empiria, en pos de interpretar las condiciones de vida, las pautas de consumo y las oportunidades laborales, señalando la pervivencia de formas tradicionales con nuevas modalidades producto del avance en las tecnologías comunicativas y en el rol de la mujer rural.

Finalmente, si bien este nuevo emprendimiento colectivo originado en la actividad de intercambio académico y de investigación del Centro de Estudios de la Argentina Rural, reúne un conjunto de trabajos heterogéneos en cuanto a sus lineamientos teórico-metodológicos, sus objetos de estudio y la contextualización espacio temporal de sus temáticas, su presentación está articulada en torno a una problemática común: el Estado, sus políticas y la incidencia de las mismas. En este sentido, esperamos que signifique un aporte a los debates actuales sobre estas cuestiones y, en particular, motive nuevos interrogantes y reflexiones que ayuden a la comprensión de nuestra realidad rural latinoamericana, pasada y presente. Es una aspiración que nos proponemos concretar aquellos que nos abocamos a la investigación, convencidos de que los avances en el conocimiento pueden iluminar claves significativas para el análisis crítico y aportar insumos para la elaboración de políticas que influyan y operen directamente sobre la realidad social.

En los últimos años, las ciencias sociales han debatido la articulación entre el Estado, sus políticas públicas y la configuración del sujeto político, sus demandas e intereses. En este sentido, no sólo el Estado ha regresado al primer plano ocupando el centro de atención de múltiples investigaciones provenientes de diversas disciplinas, sino que la construcción de la ciudadanía aparece como un imperativo del presente, un objeto de estudio consistente y definido.

Con el ánimo de contribuir a estos debates académicos y políticos, *Estado, políticas públicas y ciudadanía en el mundo rural* presenta un conjunto de investigaciones, producto de la tarea de especialistas de diversas universidades de nuestro continente. Esta obra reviste un interés adicional, ya que no sólo incluye trabajos vinculados con nuestro país, sino que contiene aportes de investigadores y becarios latinoamericanos, lo que brinda un panorama más integral y complejo de las problemáticas rurales en estudio.

Martha Ruffini. Doctora en Historia por la Universidad Nacional de La Plata con formación posdoctoral en Ciencias Sociales y Humanidades por la Universidad Nacional de Córdoba (CEA). Investigadora independiente del CONICET e investigadora del Centro de Estudios de la Argentina Rural (CEAR-UNQ).

Alejandra Salomón. Profesora en Historia graduada en la Universidad de Buenos Aires, Magíster en Historia egresada de la Universidad Torcuato Di Tella y Doctora en Ciencias Sociales y Humanidades por la Universidad Nacional de Quilmes. Investigadora del CONICET e integrante del Centro de Estudios de la Argentina Rural (CEAR-UNQ).

www.edicionesimagogomundi.com

