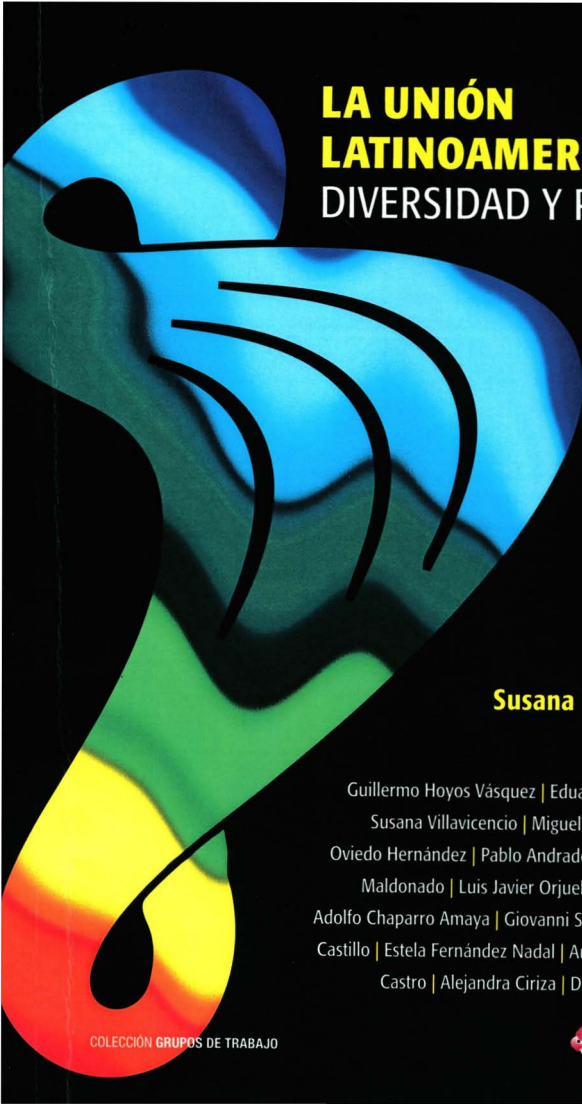




LA UNIÓN LATINOAMERICANA: DIVERSIDAD Y POLÍTICA

Susana Villavicencio

Coordinadora

Guillermo Hoyos Vásquez | Eduardo Rueda Barrera |
Susana Villavicencio | Miguel Ángel Rossi | Álvaro
Oviedo Hernández | Pablo Andrade | Ana María Larrea
Maldonado | Luis Javier Orjuela E. | Leticia Allega |
Adolfo Chaparro Amaya | Giovanni Semeraro | Alejandra
Castillo | Estela Fernández Nadal | Aurea Mota | Augusto
Castro | Alejandra Ciriza | Delfín Ignacio Grueso

COLECCIÓN GRUPOS DE TRABAJO



CLACSO

Librería García Cambeiro

ÍNDICE

PRÓLOGO

Susana Villavicencio	9
-----------------------------	---

I.- LA UNIÓN LATINOAMERICANA: DERECHO Y POLÍTICA

Guillermo Hoyos Vásquez

La Unión latinoamericana: ¿qué podemos aprender de la Unión Europea?	15
--	----

Eduardo Rueda Barrera

Distorsiones de lo público en América Latina: entre modernidad normativa y capitalismo "etificado"	31
---	----

Susana Villavicencio

Tensiones entre diversidad y derechos en un mundo global	43
--	----

Miguel Ángel Rossi

La utopía de la Unión latinoamericana a la luz de la filosofía política	63
---	----

Álvaro Oviedo Hernández

La Unión latinoamericana: entre la guerra y la paz	85
--	----

II.- SOBERANÍA, NACIONALIDAD E INTEGRACIÓN

Pablo Andrade

Soberanía popular, soberanía nacional y democracia deliberativa: unas relaciones problemáticas	101
---	-----

Ana María Larrea Maldonado

UNASUR: ampliando el campo de lo posible	121
--	-----

Luis Javier Orjuela E.

Las implicaciones de la crisis económica mundial para la integración en América Latina | 133

Leticia Allega

Gestión estatal de la diversidad en Argentina: discursos y políticas públicas en torno a la inmigración regional | 153

Adolfo Chaparro Amaya

Pluralismo jurídico y heterogeneidad social en Latinoamérica | 173

Giovanni Semeraro

La unidad latinoamericana por vía de la democracia popular | 195

Alejandra Castillo

Tres escenas en torno a las mujeres y los derechos en América Latina | 211

III.- NARRATIVAS DE LA UNIÓN LATINOAMERICANA**Estela Fernández Nadal**

Independencia y Unión: dos aspectos de la utopía emancipatoria hispanoamericana a lo largo del siglo XIX | 233

Aurea Mota

Las transformaciones del Estado: el rol de América Latina en la construcción de la modernidad | 255

Augusto Castro

La Independencia del Perú: un balance del Estado nacional moderno | 277

Alejandra Clriza

Utopía y revolución: los sueños de un mundo mejor en tiempos de insurgencia (1770 - 1824) | 297

Delfín Ignacio Grueso

El desafío de la incorporación política de la diversidad. Una reflexión a partir del caso colombiano | 333

Prólogo

LA UNIÓN LATINOAMERICANA: DIVERSIDAD Y POLÍTICA

El presente volumen reúne las intervenciones del Grupo de Trabajo de Filosofía Política de CLACSO en torno a la idea de Unión latinoamericana y a la experiencia de la diversidad cultural y social que predomina en el continente. La primera cuestión nos lleva a considerar el ideal no alcanzado, pero ya presente en las gestas libertadoras, de la unidad de las nacientes repúblicas sudamericanas. La idea de la Unión se entreteje así desde sus inicios con la utopía que, en cada circunstancia histórica, excede la realidad vivida, poniendo en marcha acciones instituyentes, redefiniendo conceptos y abriendo nuevos horizontes de lo posible. Hoy esa realidad es la de una integración regional viable e intentada en parte, alentada por las experiencias democráticas de varios países del continente que, afirmando una soberanía de nuevo tipo, están abiertas a un reordenamiento regional de sus políticas e intereses nacionales. La integración de las naciones –dice Guillermo Hoyos citando a Habermas– requiere un renovado sentido de la soberanía democrática que incluya la participación de los ciudadanos en la discusión y solución de los problemas y desafíos comunes producidos por la globalización tecno-económica: migración, medio ambiente, desarrollo agrícola, cooperación científica y técnica, criminalidad, entre otros.

Por lo mismo, el sentido de la Unión latinoamericana tiene una extensión mayor que las experiencias de integración económica, basa-

das en la finalidad pragmática de la unión contra la crisis económica, o motivadas por la creación de un escudo defensivo frente a los riesgos de un sistema que se hace mundo. La retórica de la integración, invocada en América Latina por organismos públicos nacionales o internacionales no logra, en efecto, plantear espacios post-nacionales concretos de democratización de lo público más allá de los que ofrecen los mercados compartidos. La insistencia en la integración en contraste con su ineficacia político-institucional nos llevan a pensarla, en parte, como un dispositivo ideológico. Sin embargo, este análisis crítico no conduce a renunciar a la exploración del potencial normativo y emancipatorio de la noción misma de Unión. En efecto, el llamado a la Unión tiene en América Latina un componente emancipatorio indispensable a la hora de plantear agendas de lucha por la igualdad, la defensa de la interculturalidad o la reducción de la violencia, ya sea en el plano institucional o en la sociedad civil. Como afirma Giovanni Semeraro en su artículo, no se puede ignorar que en América Latina está en curso una disputa fundamental en torno al proceso de integración de la región, entre los proyectos delineados por los movimientos populares y los planes de poderosos grupos económicos apoyados por los organismos multilaterales.

En segundo lugar, exploramos un nuevo concepto de identidad y de integración que haga posible la convivencia ciudadana más allá de las fronteras, sin que la singularidad y la diferencia sean sacrificadas en el altar de la homogeneidad nacional, ni reenviadas a un fondo identitario excluyente o a esencialismos gregarios. Entendemos que en América Latina cualquier proyecto de Unión implica una revisión de las formas históricas de organización nacional y una vuelta sobre los valores que pusieron en disputa el sentido de lo común en los momentos fundacionales. América Latina es parte de un continente heterogéneo, compuesto por naciones cuyos recorridos históricos dieron lugar a tradiciones políticas diferentes bajo la misma forma de Estados nacionales, todas ellas, sin embargo, marcadas por el pasado colonial. Los problemas de integración de sus poblaciones determinaron comunidades políticas no igualitarias, con divisiones sociales, culturales y étnicas profundas, que se prolongan como el revés de una trama en los procesos democráticos. Así, la ciudadanía, baluarte republicano instaurado tempranamente en muchos países de la región, encierra la paradoja de la exclusión de amplios sectores de la población del ejercicio más básico de sus derechos civiles, sociales y políticos. Las actuales luchas por el reconocimiento se imbrican en Latinoamérica con el pasado colonial, con el problema migratorio y la discriminación, con la demarcación de territorios “civilizados” o la simple expropiación de las poblaciones originarias, realidades que muy recientemente alcanzaron un umbral de visibilidad

antes negado y reclaman otros modos de comprensión y otras formas de integración. En tal sentido ¿Qué acciones pone en juego el reconocimiento de la diversidad? ¿Cómo incide en la construcción de una política democrática y de Estados plurinacionales? ¿Cómo interpela el sentido de la justicia de la comunidad?

El interés del Grupo de Trabajo de Filosofía Política ha sido desde el inicio recuperar el papel de la filosofía política para la reflexión sobre la problemática actual de América Latina, contribuyendo a la comprensión crítica de los fenómenos políticos y al fortalecimiento de una sociedad no sólo democrática sino también justa. Nos orienta una *filosofía política crítica* que, a distancia del empirismo creciente de la ciencia política o de la abstracción de la filosofía académica, tiene por objeto la política, proponiéndose la tarea de redefinir los conceptos a la luz de la categoría de emancipación, manteniendo asimismo abierta la cuestión acerca de si un pensamiento de la emancipación es aún posible. Por eso, más que comentarios o justificaciones de los órdenes (o des-órdenes) establecidos, nos interesa prestar atención a las tensiones y a los desplazamientos, al disenso más que al consenso, en una sollicitación recíproca del lenguaje de lo político a lo filosófico y de lo filosófico a lo político. En esta tarea coincidimos con los objetivos de CLACSO de contribuir al desarrollo de las ciencias sociales en la región, articulando las actividades de los diversos grupos de trabajo, estimulando el intercambio de experiencias históricas y de perspectivas teóricas renovadas.

Los textos reunidos en el presente volumen representan valiosos aportes para la discusión de la integración regional en curso. Son producto de un diálogo intelectual abierto en el que se actualizan, a la luz de la experiencia histórica, política y cultural latinoamericana, el pensamiento normativo de tradición kantiana y habermasiana, capaz de instalar la demanda ética en los desafíos políticos y económicos de la globalización; la filosofía política crítica que vincula la dimensión emancipatoria del marxismo con el desafío de pensar realidades políticas en un contexto post-metafísico, abordando las distorsiones y lo incumplido de las promesas de la modernidad, y, finalmente, la historia política y conceptual que, recuperando las experiencias y los sentidos que transitan la historia del continente, vincula el pasado con el presente y permite trazar nuevas configuraciones ricas de porvenir. Los textos han sido ordenados en tres secciones que sin pretensión de representar un consenso reúnen una multiplicidad de voces en torno de un eje común, respetando el sentido del disenso constitutivo del diálogo político. La primera, "Unión latinoamericana: derecho y política" aborda los sentidos que se asignan a la idea integración latinoamericana desde una perspectiva normativa, revelando tensiones y limitaciones entre la política, la ética y el derecho; la segunda, "Soberanía e inte-

gración regional” enfoca el problema de la unión política y la heterogeneidad social, desde el reconocimiento de minorías a las experiencias de plurinacionalidad, y revisando el papel del Estado y el marco de la soberanía en el contexto latinoamericano; finalmente “Narrativas de la Unión latinoamericana” recorre diferentes experiencias de integración del subcontinente en perspectiva histórica, indagando en torno a los programas y legados del ideal de unidad, sus héroes pasados –en particular la figura de Bolívar– así como los procesos de subjetivación de los sectores subalternos que pueden figurar como sus representaciones actuales.¹

Resta decir que este trabajo de investigación y diálogo compartido es producto del proyecto presentado por el Grupo de Trabajo de Filosofía Política que yo dirigiera en el período 2010- 2012, cuyo objeto de reflexión fue la cuestión de la diversidad y sus implicancias políticas en el contexto latinoamericano. Los avances fueron discutidos en las reuniones realizadas en el año 2010, en Quito y en el año 2012, en México, así como en reiterados intercambios entre los investigadores en instancias “epistolares” previas. El tema de la “Unión latinoamericana” fue propuesto por Guillermo Hoyos Vázquez, querido maestro y mentor de nuestro grupo, fallecido en el mes de enero del 2013. Muchas de las ideas y de los motivos aquí tratados, así como el lugar reservado a la filosofía en la tarea de integración regional, le son propios. Decía en Quito, “Lo grave es que los países de América Latina ya parecen estar metidos en los dilemas de modelos incompatibles: aliarse con los partidarios de la política del más fuerte, es decir de la del amigo/enemigo, o dejarse seducir por concepciones moralistas y populistas a ultranza. La ventaja de la propuesta kantiana es la fortaleza del derecho como marco de tolerancia y dispositivo procedimental que permite desarrollar en toda su riqueza intercultural la cooperación entre los pueblos, antes de que primen la desconfianza y el temor. Precisamente en esta línea deberíamos en Latinoamérica animar la participación ciudadana y el compromiso de los medios de comunicación de suerte que se fuera creando una opinión pública que exigiera a la clase política ponderar el tema de la Unión latinoamericana a la vez que miran los problemas internos de sus respectivas naciones.” Esta compilación le está afectuosamente dedicada.

Susana Villavicencio

¹ Agradezco la colaboración de Leticia Allega en la lectura y el trabajo de compilación, y de Miguel Rossi en la revisión de las traducciones de los textos escritos originalmente en portugués.