

EL PRISMA DE LAS SEGURIDADES EN AMÉRICA LATINA

ESCENARIOS REGIONALES Y LOCALES

Alejo Vargas Velásquez
[coordinador]

Pablo Emilio Angarita Cañas | José Alfredo Zavaleta Betancourt | Melissa Salgado
Roberto González | Osvaldo Guillermo Cuassolo | Martín Ángel Aniceto
Salvador Maldonado Aranda | Carlos Medina Gallego | Nathalie
Pabón Ayala | Viviana García Pinzón | Saúl Mauricio Rodríguez Hernández |
Beatriz Irene Wehle | Bertha García Gallegos | Loreto Correa Vera

COLECCIÓN GRUPOS DE TRABAJO



CLACSO

ÍNDICE

Introducción		9
---------------------	--	---

SEGURIDAD INTERNA

Pablo Emilio Angarita Cañas La seguridad democrática: punta del iceberg del régimen político y económico colombiano		15
José Alfredo Zavaleta Betancourt La seguridad pública en Veracruz, 2004-2009		51
Melissa Salgado Factores clave para entender la violencia en El Salvador		81
Roberto González (coord.), Osvaldo Guillermo Cuassolo y Martín Ángel Aniceto La institucionalidad emergente en la gestión jurisdiccional de la seguridad en Argentina: una aproximación a un estudio comparativo		95
Salvador Maldonado Aranda Transición política, seguridad y violencia en México. Radiografía de la lucha antidrogas en Michoacán		115

Carlos Medina Gallego Mafia y narcotráfico en Colombia. Elementos para un estudio comparado	139
---	-----

SEGURIDAD REGIONAL E INTERNACIONAL

Alejo Vargas Velásquez La seguridad regional y la utilización de bases colombianas por los Estados Unidos	173
---	-----

Nathalie Pabón Ayala Inseguridad y perspectivas de cooperación en la región amazónica	193
---	-----

Viviana García Pinzón Violencia y tráfico de armas pequeñas y ligeras en el Cono Sur	217
--	-----

Saúl Mauricio Rodríguez Hernández Derecho Internacional, desnacionalización de la tropa y Derechos Humanos en Colombia	237
--	-----

ACTORES, INSTITUCIONES Y PROCESOS

Beatriz Irene Wehle Organizaciones militares y organizaciones productivas en perspectiva histórica	259
--	-----

Bertha García Gallegos Retos al Estado: situaciones de seguridad complejas y poblaciones vulnerables	273
--	-----

Loreto Correa Vera De la violencia social a la imposición estatal: el caso boliviano de los hidrocarburos	295
---	-----

INTRODUCCIÓN

EL GRUPO DE TRABAJO “SEGURIDAD EN DEMOCRACIA. Un reto a la violencia en América Latina” presenta, como resultado de su trabajo colectivo, este segundo libro que recoge los análisis de sus investigadoras e investigadores, y que muestra el compromiso colectivo que animó sus reflexiones y debates.

El año anterior se publicó el primer libro que recogía las investigaciones de 18 investigadoras e investigadores sobre temas de Seguridad pública, Seguridad Internacional y Actores e instituciones de la seguridad, que sin duda fue un precedente de un campo de reflexión poco abordado en nuestros análisis en CLACSO y cada vez de la mayor importancia para personas, grupos sociales y sociedades.

La II reunión del Grupo de Trabajo (GT) se realizó en Chile en 2010, acogidos de manera fraternal y cálida por los colegas de la Universidad Santiago de Chile (USACH); en esta reunión no sólo se hizo un productivo intercambio y debate acerca de los avances de investigación, sino que adicionalmente se aprovechó para definir el proceso de transición en la coordinación de nuestro Grupo de Trabajo, para un segundo período de actividades del mismo.

Adicionalmente, y como una muy buena forma de fortalecer y renovar nuestro GT para este segundo período se produjo la vinculación de un grupo de colegas con interés en reflexionar acerca de problemá-

ticas de seguridad ciudadana, de una manera comparada, lo cual sin duda, enriquecerá las reflexiones en curso.

No hay duda que cada vez se vuelven más relevantes en la región los temas de la seguridad, especialmente la Seguridad interna, especialmente con el auge del crimen organizado nacional y transnacional asociado al narcotráfico y otros tráficos ilegales. En regiones como Centroamérica, y en países como México, Brasil, Venezuela y Colombia el tema de la seguridad sigue marcando buena parte de la agenda pública nacional. Esto lleva a la necesidad de que no sólo los actores políticos e institucionales latinoamericanos, sino los movimientos sociales y el mundo académico tengan este campo como uno de los prioritarios en la reflexión y los debates nacionales y regionales.

Manteniendo las líneas de investigación que han caracterizado el desarrollo de enfoques en el GT, la estructura de esta publicación se divide en tres partes donde se presentan estudios e investigaciones con una destacada calidad y diversidad temática. Las líneas de investigación en las que el GT enfoca sus estudios son: *Seguridad interna; Seguridad internacional; y Actores, instituciones y procesos.*

La línea de *Seguridad Interna* se compone por seis artículos. El colombiano Pablo Emilio Angarita a partir de un corolario de carácter propositivo responde en su texto a la siguiente pregunta ¿Es posible, en el marco de la actual formación socioeconómica y política colombiana aplicar una política de seguridad, protectora de los Derechos Humanos y que haga efectiva la democracia radical?, con la cual estudia la seguridad democrática y aborda otros conceptos para el análisis como la Seguridad Humana. El mexicano José Alfredo Zavaleta Betancourt hace un estudio de caso de la seguridad pública en Veracruz en el período 2004-2009, teniendo en cuenta la percepción de inseguridad de los veracruzanos y el incremento de delitos, y el papel que juegan las policías y las políticas públicas diseñadas contra la inseguridad. En el tercer artículo de esta línea, Melissa Salgado de El Salvador, presenta los factores claves para entender la violencia en El Salvador teniendo en cuenta la complejidad y la multicausalidad de este fenómeno social. Los argentinos Roberto González, Osvaldo Cuassolo y Martín Aniceto presentan un interesante estudio comparativo de las variables relacionadas con la institucionalidad en algunas jurisdicciones provinciales argentinas, con el fin de establecer patrones y divergencias en la gestión jurisdiccional de la seguridad. El colombiano Carlos Medina Gallego, en un enfoque conceptual e histórico, presenta el fenómeno del narcotráfico y las mafias asociadas en Colombia, y aporta algunos elementos para estudios comparativos con otros países. En el último artículo de esta línea de investigación

el mexicano Salvador Maldonado Aranda hace una evaluación de las políticas de seguridad en México, haciendo énfasis en contextos locales de violencia.

En la segunda línea de investigación *Seguridad regional e internacional* se presentan cuatro artículos. En el primero, de mi autoría, analizamos el tema de la seguridad regional y la cooperación/dependencia de Colombia en relación con Estados Unidos en lo relativo a la seguridad interna y en ese contexto buscamos situar el tema del uso de las bases colombianas por las Fuerzas Armadas norteamericanas y el impacto que esto causó en la región. En el segundo artículo la colombiana Nathalie Pabón Ayala estudia las diferentes manifestaciones del crimen transnacional en la región Amazónica y sus implicaciones para la seguridad y cooperación latinoamericana. Viviana García Pinzón, de Colombia, hace un importante estudio acerca del tráfico y proliferación de armas pequeñas y ligeras en el Cono Sur y su incidencia como factor multiplicador en la violencia y la delincuencia. En el último artículo de esta línea, el colombiano Saúl Mauricio Rodríguez, analiza la relación entre Derechos Humanos, Derecho Internacional y Fuerzas Armadas teniendo como referente el caso colombiano.

Actores, Instituciones y Procesos se denomina la tercera línea de investigación del GT. En el primer artículo de esta línea, la argentina Beatriz Irene Wehle, presenta los cambios organizacionales en el ámbito militar y empresarial en perspectiva histórica comparada. La ecuatoriana Bertha García Gallegos presenta los retos del Estado frente a la seguridad analizando ciertas circunstancias donde los ciudadanos llegan a percibir el Estado como una amenaza y viceversa. En el último artículo de esta línea, la chilena Loreto Correa Vera hace un estudio de caso de los hidrocarburos en Bolivia como ejemplo de la transformación política del Estado boliviano donde se ha pasado de una violencia social a la imposición estatal, característica presentada con el ascenso del Presidente Evo Morales.

Agradecemos de manera muy especial por el apoyo permanente que hemos recibido de parte de la Secretaría General de CLACSO y de la Coordinación del Programa de Grupos de Trabajo, no sólo para el funcionamiento de nuestro GT en estos dos primeros años, sino para que este libro sea una realidad y los lectores puedan consultarlo.

Igualmente debo agradecer el trabajo de lectura y comentario de los textos realizado con diligencia y dedicación por los colegas Pablo Emilio Angarita y José Alfredo Zavaleta, y señalar que ha sido muy importante el trabajo en la organización del material de Viviana García y Loreto Correa, ellas son artífices fundamentales de este trabajo.

Invito entonces a los lectores a que inicien el abordaje crítico de los trabajos con la certeza de que sus comentarios y cuestionamientos serán recibidos por los autores con un agradecimiento profundo.

ALEJO VARGAS VELÁSQUEZ
Profesor Titular de la Universidad Nacional de Colombia
Coordinador del Grupo de Trabajo “Seguridad en
Democracia” de CLACSO.

La democracia, los derechos humanos, la violencia y la seguridad, son temas relacionados, y en buena medida interdependientes, que hoy por hoy constituyen aspectos neurálgicos en la comprensión política, social y económica del orden mundial y, por supuesto, de la realidad latinoamericana.

En los últimos años el estudio en temas de la seguridad y su relación con los derechos humanos, consolidación de la democracia y la paz en los países de América Latina, ha tenido grandes avances debido al interés que en los teóricos despierta el análisis de los cambios que empiezan a producirse a mediados de los años setenta tanto en el ámbito global como a escala regional. Entre los cambios internos cabe señalar el fin de las dictaduras militares, las transiciones a la democracia en el marco de las transformaciones en el modelo económico, junto con los retos que la globalización impone. A nivel internacional, el fin de la Guerra Fría trajo consigo el cambio de un esquema bipolar a uno unipolar en lo político, y multipolar en lo económico, de modo que surge un nuevo escenario para la formulación y ejecución de las políticas públicas y, por supuesto, un cambio en el modelo de seguridad, en la medida en que el enemigo comunista desaparece, lo que da lugar a la identificación de otros tipos de amenazas y de manera concomitante al surgimiento de conceptos alternativos de seguridad (humana, ciudadana, multidimensional).



Patrocinado por
 **Asdi**
Agencia Sueca
de Desarrollo Internacional

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales



CLACSO

Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais

ISBN 978-967-1543-89-2



9 789671 543892