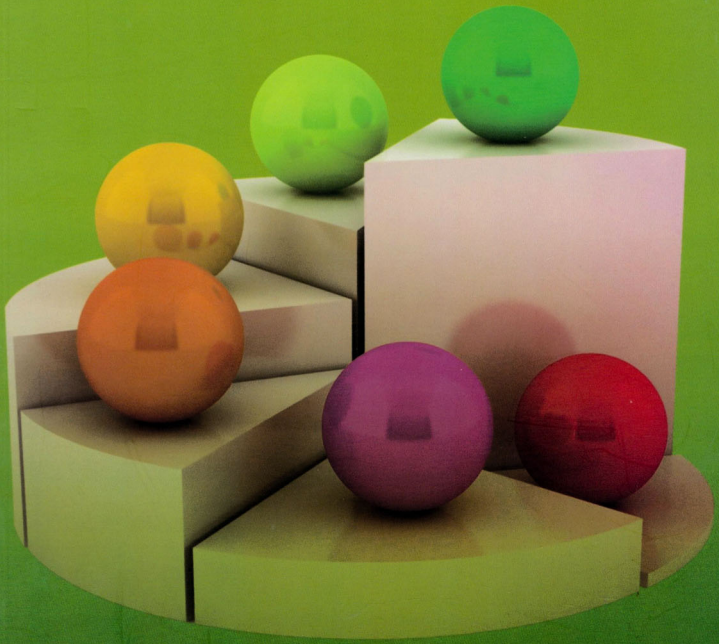
GOBERNANDO EL FUTURO

Escenarios latinoamericanos hacia 2020

Dante Caputo



IFE
INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL

Librería García Cambeiro

Dante Caputo (Buenos Aires, 1943) es politólogo y político. Realizó sus estudios universitarios en Buenos Aires, en la Fletcher School y en la Universidad de París, donde obtuvo su grado de doctor. Ha desempeñado varios cargos dentro de su país: fue ministro de Relaciones Exteriores del gobierno de Raúl Alfonsín entre 1983 y 1989, y varias veces diputado nacional; también ocupó varios cargos en organismos internacionales desde los cuales encabezó las negociaciones en situación de crisis política y fue subsecretario general de la Organización de las Naciones Unidas. Ha impartido clases de Sociología Política, Administración Pública y Relaciones Internacionales en la Universidad del Salvador en Buenos Aires, en la Universidad de Buenos Aires y en la Universidad Nacional de Quilmes. Caputo trabajó extensamente sobre los procesos de transición democrática en la región y dirige desde 2001 los informes sobre el estado de la democracia en América Latina.

[Continúa en la siguiente solapa.]

Librería García Cambeiro

Fundó y dirigió la publicación académica *El Bimestre Político y Económico,* fue editor en jefe de la revista *Argumento Político,* ha publicado decenas de ensayos sobre el proceso de transición a la democracia en Argentina y actualmente escribe de manera regular sobre política internacional en los diarios de su país. Entre sus libros destacan *El poder militar en Argentina (1976-1981)* (1982), *Así nacen las democracias* (1984), *Democratic Culture and Governance* (1992) y *América Latina y las democracias pobres* (1992). El FCE ha publicado *Nuestra democracia* (2010) y *Política, dinero y poder. Un dilema para las democracias de las Américas* (2011), ambos coordinados por él y publicados en el marco del Foro de la Democracia Latinoamericana.

Librería García Cambeiro

PRÓLOGO

En el texto que sigue el lector encontrará algunas pistas, datos y proyecciones que podrán ayudar a entrever ciertos futuros probables para nuestra región; para su lectura conviene tomar en cuenta algunos comentarios y precauciones.

En primer lugar, el desarrollo de algunos escenarios probables ha dejado necesariamente de lado otros que también podrían suceder. La elección no fue hecha al azar. Consideramos las novedades surgidas durante la última década en la economía que alteraron de manera positiva el contexto en el cual se desenvolvía el proceso democrático.

En el informe trabajamos con cuatro escenarios posibles, a partir de las alternativas de la economía internacional y su impacto en nuestros países que fueron agrupados en cuatro bloques a partir de sus estructuras económicas, demandas y ofertas nacionales.

En segundo lugar, éste es un análisis parcial, no es la única perspectiva posible. Hay alternaciones en el funcionamiento de las sociedades, en sus valores dominantes, en las conducciones políticas, en los cambios de la demanda social, que pueden alterar seriamente cualquiera de los escenarios planteados. No es posible incluirlos en un texto único.

En tercer lugar, ningún futuro es imaginable si no se conoce la voluntad, el proyecto, la idea de país, que posee cada sociedad. Si bien hay elementos externos que pueden afectar lo que nos sucederá, la magnitud de ese impacto está ligada a la capacidad de las sociedades para concebir su propio futuro. Si una sociedad está atada a la coyuntura y sus líderes al presente inmediato, lo que les sucederá hacia el final de esta década, seguramente, escapará del ámbito de su decisión o de influencia.

Finalmente, no sólo la propia visión del futuro es decisiva, sino el estado de las capacidades institucionales de cada país. Una nación con un Estado eficaz, con una república que efectivamente asegura los balances de poder y con instituciones modernas tendrá —cualquiera que sea el escenario— capacidades para navegar en las circunstancias más complejas. La ausencia de esas condiciones lógicamente hará depender a los países de los sucesos exteriores.

Éste es un intento parcial que busca promover el debate, no sólo acerca de lo que podría suceder sino, especialmente, sobre lo que queremos que nos suceda.

Librería García Cambeiro

Por fortuna, el principio de determinación de la materia no se aplica a los seres humanos: nuestras sociedades no avanzan mecánicamente hacia un porvenir predeterminado. Gracias a las pasiones, las grandezas y los misterios del género humano —gracias a nuestra libertad—, no poseemos destino sino futuro. Pero si cierto principio de indeterminación se aplica a las sociedades, de allí no se sigue que el azar sea el creador del futuro. Es la política la que lo hace y, a través de ella, se habilita el inmenso juego de fuerzas e intereses que los seres humanos desarrollamos. Aprender a construir el futuro es el nuevo desafío del bienestar para las mayorías sociales y de la sustentabilidad de la democracia.

Las principales potencias del mundo trabajan con escenarios de más de veinte años. América Latina, en cambio, y salvo algunas excepciones, apenas piensa su cotidianidad o, peor aún, queda atrapada en ella. La idea detrás de *Gobernando el futuro* es movilizar la curiosidad acerca de cuáles son las probables amenazas y oportunidades de la democracia latinoamericana en 2020, lo cual conduce, inevitablemente, a discutir las políticas de hoy. Este libro busca suscitar el debate sobre los posibles escenarios por venir y sus diseños deseables. Para hacerlo, Dante Caputo utiliza tres instrumentos: la descripción de la situación actual, el análisis de los elementos que pueden indicar su continuidad o modificación y el planteamiento de los objetivos de parte de los actores más relevantes dentro del sistema mundial y nacional. Con estas herramientas, el futuro puede ser la obra colectiva que deseamos.

Organización de los Estados Americanos

EL COLEGIO DE MÉXICO

INTERNATIONAL IDEA INSTITUTE FOR DEMOCRACY AND ELECTORAL ASSISTANCE

INTERNATIONAL FOUNDATION FOR ELECTORAL SYSTEMS IFES 25 YEARS

www.fondodeculturaeconomica.com

ISBN 978-987-719-008-3

9 789877 190083

Librería García Cambeiro