

Silvia Fernández Soto (Org.)

ESTADO Y POLÍTICAS SOCIALES

**Los programas de transferencia de renta
condicionada en el proceso de hegemonía
en América Latina**

ESPACIO
EDITORIAL

Índice

Sobre los autores y las autoras	5
Las políticas sociales y los PTRC en América Latina.	
Una perspectiva de estudio	11
Silvia Fernández Soto	
Gobiernos progresistas y cambio social en América Latina	
Situaciones y problemáticas	21
Lucio Oliver Costilla	
Control y mantenimiento de la pobreza en América Latina:	
los programas de transferencia condicionada de renta	43
Aline Fátima do Nascimento Magro y Carlos Nelson dos Reis	
Política social y desarrollo: el nuevo patrón de dependencia en	
América Latina y sus impactos en la estructura de la desigualdad ..	69
María Carmelita Yazbek	
La matriz discursiva neoliberal y la cuestión social.	
Arqueología de una tecnología de gobierno: la patologización	
de la condición humana	83
Susana Murillo	
Los programas de transferencia de renta condicionada (PTRC)	
en América Latina. La experiencia del Bolsa Familia en Brasil	99
Maria Ozanira da Silva e Silva	

Acumulación capitalista, política social y el proceso de hegemonía. La Asignación Universal por Hijo y la reconfiguración de la protección social en Argentina 115

Silvia Fernández Soto y Jorge Tripliana

Dos notas acerca de la reconfiguración del campo socio-asistencial en el Uruguay actual 151

Laura Vecinday Garrido y Yoana Carballo Perdomo

Programas de transferencia de renta condicionada: continuidades y discontinuidades con los noventa. La experiencia de Uruguay 167

José Pablo Bentura y Alejandro Mariatti

Una mirada crítica sobre la evaluación y el uso de información en las políticas sociales. 183

Carola C. Arregui

Las políticas sociales y los PTRC en América Latina

Una perspectiva de estudio

Este libro trata sobre las tendencias actuales en la relación Estado-sociedad y la política social en la región latinoamericana. Organizado desde el Programa de Investigación y Estudio sobre Política y Sociedad (PROIEPS) de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, reúne la producción de diferentes investigadores de América Latina, como expresión concreta de la cooperación científica entre diversos grupos de investigación de Argentina, Brasil, México y Uruguay.

Los artículos que componen esta obra y que aquí presentamos constituyen resultados de largos trabajos de investigación, que han permitido tematizar las tendencias contemporáneas de la relación Estado-sociedad y las orientaciones de la política social en la región latinoamericana considerando las diferentes dimensiones que la constituyen y las distintas experiencias histórico-concretas. La relación Estado y política social establece el eje organizador de las producciones aquí reunidas y su abordaje analítico se coloca en la perspectiva histórico-crítica, procurando aprehender la complejidad de sus procesos de constitución, en las tensas relaciones de producción y reproducción de la sociedad.

La política social, comprendida en el marco de las determinaciones y relaciones sociales fundamentales, es constituida y constituyente de esas relaciones y se configura históricamente en relación a la conflictividad que brota de la dinámica y disputa hegemónica de la sociedad. Esta disputa implica los sentidos, argumentos, contenidos, formas de realización, bienes y servicios sociales que adoptan las políticas; y en términos más amplios, cómo estas dimensiones se articulan a los intereses de clase existentes. Las relaciones sociales capitalistas no se reproducen automáticamente; de esta manera, la política social con sus dimensiones materiales y simbólicas, participa también

de la producción y reproducción de la estructura de valores, dentro de la cual los sujetos fijan sus metas y objetivos específicos.

Con los aportes aquí reunidos pretendemos superar las meras descripciones de las formas que adoptan las políticas sociales, para comprenderlas desde una perspectiva histórico-crítica, analizando los procesos de configuración e implementación de las políticas sociales, los sentidos de sus emergencias, sus implicancias y consecuencias sociales. Para ello los diferentes artículos presentan un proceso de problematización y crítica que permita aprehender la realidad de la política social en un contexto histórico concreto.

Entendemos que las políticas sociales constituyen un proceso complejo y contradictorio de regulación político-económico de relaciones sociales. El análisis de las políticas sociales desde esta perspectiva se coloca en relación a la complejización del fenómeno estatal vinculada a la dinámica de las relaciones de las clases sociales. En este sentido, para comprender la política social como mediación que expresa el procesamiento estatal de relaciones complejas y antagónicas de clases sociales en un momento histórico, es necesario superar los análisis restringidos, tecnocráticos, que se presentan como neutros, desvinculando el proceso de la política social de las dimensiones ético-política, económica e histórica de la sociedad. Es necesario entender que la política social participa, aunque no de un modo simple y estático, en la reproducción de la fuerza de trabajo en su conjunto, en los niveles de consumo alcanzados en general y por las capas más empobrecidas en particular, y en los procesos de construcción de legitimidad del orden existente, expresando las contradicciones de los procesos sociales.

De esta manera, la política social comprendida como concreción contiene una perspectiva de totalidad, que se desarrolla en el movimiento histórico en el cual se va creando y recreando con la participación de fuerzas antagónicas, participando en la construcción material y simbólica del consenso en la sociedad, y en tal sentido participando en la construcción de la hegemonía social.

En esta dirección, las reflexiones aquí contenidas enfrentan debates teóricos y conceptuales sobre el Estado y la política social en el capitalismo contemporáneo en la región latinoamericana. El texto de autoría de **Lucio Oliver** nos presenta un brillante análisis de la situación latinoamericana, donde observa el agotamiento de las "propuestas progresistas", y las explicaciones sobre los frenos e inversiones de los procesos que contenían las encuentra en la propia conducción desde arriba de la política de reformas, las cuales dejaron inalteradas las relaciones de fuerzas, sin transformar a fondo a la sociedad civil y cambiar la relación Estado-sociedad. Entiende que los "bloques

sociales y políticos progresistas” no modificaron suficiente ni profundamente el rumbo estratégico de los Estados (*en un sentido amplio*), como se proponían originalmente los movimientos sociales y las fuerzas políticas radicales de izquierda. En este contexto las oligarquías empresariales del campo, de la ciudad, de los medios, de la política, de la economía, de la cultura, reorganizaron sus fuerzas y afinaron sus estrategias.

Ante esta reacción se configura una nueva situación regional donde se profundiza el poder de las oligarquías históricas, las grandes fuerzas multinacionales del capital y las élites financieras. Es decir que la integración capital imperialista continúa reproduciendo las relaciones económico-sociales de subordinación. Este proceso reaccionario pretende imponer un programa conservador, que cuestiona, detiene y erosiona los cambios progresistas realizados, tal como se observa en las experiencias de Brasil y Argentina.

Para comprender la complejidad latinoamericana, Oliver propone la recuperación de la tradición de pensamiento crítico propio (Marini y Millán, 1994) en beneficio de un análisis complejo, abierto a los distintos planos y ámbitos (ideológicos, culturales y políticos) y a la recuperación de diversas experiencias, modos de pensar y aprehender la realidad, para permitir la aprehensión a los movimientos sociales de la tradición del pensamiento crítico latinoamericano vía el debate abierto y democrático, revalorizando su vigencia y utilidad metodológica.

La hipótesis sobre la que organiza el trabajo Oliver es que asistimos en las experiencias de los gobiernos progresistas a “*modernizaciones temporales*” y no a *reformas profundas* de las estructuras y dinámica social que tenemos. Sobre esta hipótesis observa y analiza los procesos económicos sociales en curso y establece una diferenciación de las distintas experiencias nacionales. Los cambios se establecieron sobre la continuidad de las relaciones económicas mundiales dominantes y la inserción subordinada y dependiente de nuestras economías. En este contexto Oliver señala en el texto la permanencia de un “*espíritu empresarial capitalista y las ideologías productivistas y tecnologicistas se han convertido en algo normal, incluso deseable por los gobiernos progresistas*”. Permanecen la ideología consumista y los valores productivistas de competitividad y eficientismo, que forman parte de la construcción de la legitimidad social e integran los fundamentos de las políticas estatales. No logra constituirse una concepción del mundo que rompa la subalternidad históricamente existente en la región.

Los artículos que componen esta obra y que aquí presentamos constituyen resultados de largos trabajos de investigación, que han permitido tematizar las tendencias contemporáneas de la relación Estado-Sociedad y las orientaciones de la Política Social en la región latinoamericana considerando las diferentes dimensiones que la constituyen y las distintas experiencias histórico-concretas. La relación Estado y política social establece el eje organizador de las producciones aquí reunidas y su abordaje analítico se coloca en la perspectiva histórico-crítica, procurando aprehender la complejidad de sus procesos de constitución, en las tensas relaciones de producción y reproducción de la sociedad. La política social, comprendida en el marco de las determinaciones y relaciones sociales fundamentales, es constituida y constituyente de esas relaciones y se configura históricamente en relación a la conflictividad que brota de la dinámica y disputa hegemónica de la sociedad.

Con los aportes aquí reunidos pretendemos superar las meras descripciones de las formas que adoptan las políticas sociales, analizando los procesos de configuración e implementación de las políticas sociales, los sentidos de sus emergencias, sus implicancias y consecuencias sociales. Para ello los diferentes artículos presentan un proceso de problematización y crítica que permita aprehender la realidad de la política social en un contexto histórico concreto.

ESPACIO
EDITORIAL

