

ANA JOSEFINA ARIAS

**POBREZA Y
MODELOS DE
INTERVENCION**

**Aportes para la superación
del modelo de asistencia
y promoción**

ESPACIO

EDITORIAL

Librería García Cambeiro

Índice

Acerca de la autora	5
Agradecimientos	7
Prólogo	9
Introducción	15
Capítulo I	
Pobreza y formas sociales institucionales	19
1.1. Simmel y la pobreza como relación social	19
1.1.1. Las formas sociales.	20
1.1.2. El vínculo asistencial como constituyente de la pobreza.	22
1.2. La pobreza en el marco de lo social.	25
1.3. La intervención en lo social	26
1.3.1. El trabajo sobre los otros	27
1.3.2. Asistencia y promoción social	29
Capítulo II	
Pobreza en Argentina. Principales antecedentes	33
2.1. El Informe Bialek-Massé.	33
2.2. La pobreza y la creación del Estado de bienestar en Argentina ..	36
Capítulo III	
Instauración del modelo de asistencia y promoción.	
La llegada de la promoción. Desde la Alianza para el Progreso al desarrollo de la comunidad	41
3.1. Cuestiones generales del período.	42
3.1.1. Nuevas estructuras en el Estado	43

3.1.2. Desarrollismo, pobreza y organismos internacionales	44
3.2. La influencia de las ciencias sociales. El análisis sobre la relación entre desarrollo y pobreza	46
3.2.1. La teoría de la modernización.	46
3.2.1.1. Los antecedentes en el análisis Talcott Parsons. El desarrollo como evolución.	46
3.2.1.2. Desarrollo político y modernización.	48
3.2.1.3. Germani y el concepto de marginalidad. El desarrollo como evolución y la marginalidad como atraso	50
3.2.1.4. Conclusiones sobre la relación pobreza-desarrollo mirada desde la teoría de la modernización.	52
3.3. Las propuestas de intervención	53
3.3.1. Desal. Promoción popular e Integración con eje en la mutación cultural	53
3.3.2. Desarrollo de la comunidad	57
3.4. Profesionalización de la intervención. El Trabajo Social como disciplina recomendada.	61
3.5. Cambios en la organización de las formas institucionales de atención a la pobreza. El modelo de intervención de <i>asistencia y promoción</i>	62

Capítulo IV

Perspectivas críticas a la modernización.

Los pobres y la liberación	67
4.1. Cuestiones generales de la etapa.	68
4.2. Principales debates teóricos	69
4.2.1. "Desarrollo con marginalidad". Teoría de la dependencia	69
4.2.2. El rescate de "lo nacional" desde el pensamiento social	74
4.2.3. La opción por los pobres y los cuestionamientos liberacionistas de la Iglesia Católica	77
4.2.4. Paulo Freire. Concientización y liberación.	82
4.3. Radicalización de los sectores medios y profesionalización de la intervención.	85
4.3.1. El Servicio Social y la liberación. El movimiento de reconceptualización, la peronización de la discusión profesional y los aportes militantes a la disciplina.	86
4.4. Propuestas de Intervención. La Crear.	94
4.5. Resumen de los aportes críticos al modelo de intervención de asistencia y promoción	98

Capítulo V

Neoliberalismo: la expansión de lo asistencial 103

5.1. Cuestiones generales del período. 104

5.1.1. Cambios en el Estado 105

5.1.1.1. Las políticas sociales 106

5.2. Aportes de las ciencias sociales a la interpretación de la pobreza: de la marginalidad a la pobreza 109

5.2.1. La transición democrática y la ciudadanía como objetivo 109

5.2.2. La pobreza: mediciones y multidimensionalidad. 112

5.2.3. Los pobres y sus prácticas. Estrategias de supervivencia y capital social 115

5.2.4. La pobreza leída como crisis de la sociedad salarial. Vulnerabilidad - desafiliación. 118

5.2.5. Los organismos internacionales, la pobreza y la fundamentación de la descentralización y la focalización 120

5.2.5.1. Los lugares de la participación 123

5.2.5.2. La necesidad de fortalecer a las organizaciones. 124

5.2.5.3. La autonomía como valor 125

5.3. Experiencias de intervención. Programas nacionales 126

5.3.1. El Programa Alimentario Nacional (PAN). 127

5.3.2. El programa probienestar. 130

5.4. Intervenciones profesionalizadas 135

5.4.1. Una vuelta sobre la psicología 136

5.4.2. La expansión de las tareas asistenciales 137

5.4.3. Lo promocional como complemento 138

5.5. La transformación neoliberal del modelo de *asistencia y promoción* 141

Capítulo VI

Pobreza e intervención en la nueva década.

Crisis y salida de la emergencia 147

6.1. Características generales del período 148

6.2. Aportes desde las ciencias sociales 154

6.2.1. Pobreza y distribución de la riqueza. La discusión sobre la renta básica y el seguro de empleo y formación 154

6.2.2. Economía social 156

6.2.3. Descolectivización, recolectivización y resignificación de las prácticas de los sectores populares. 158

6.2.4. Volviendo sobre las explicaciones culturalistas.

Clientelismo y cultura del trabajo. 162

6.2.5. Endurecimiento y/o impermeabilización de la estructura social. Nuevamente el foco sobre la pobreza estructural	164
6.3. Experiencias de intervención en la década. Jefas y Jefes de Hogar – Familias – Asignación Universal por hijo.	166
6.3.1. Programa Jefas y Jefes de Hogar Desocupado (PJJHD).	167
6.3.2. Programa Familias por la Inclusión Social – IDH	170
6.3.3. La Asignación Universal por Hijo/a para Protección Social	173
6.4. Intervenciones profesionalizadas	176
6.4.1. Los colegas hablando de sus prácticas	177
6.5. ¿Recomposición? del modelo de asistencia y promoción	180

Capítulo VII

Conclusiones	185
7.1. ¿Qué ha sido históricamente el modelo de asistencia y promoción?	185
7.2. Qué indicios encontramos de ruptura del modelo	188
7.3. Hipótesis sobre el fin del modelo de asistencia y promoción	191
7.3.1. Resignificación de la asistencia	191
7.3.2. ¿Descartar la promoción social?	192
7.3.3. ¿Desprofesionalizar la intervención sobre la pobreza?	193
7.3.4. La clave sobre el sujeto.	193

Cuadro síntesis a partir de las dimensiones del modelo de asistencia y promoción.	195
--	-----

Bibliografía	203
-------------------------------	-----

Prólogo

La producción en el campo de las ciencias sociales y el Trabajo Social en nuestro país ha cobrado un impulso sostenido en los últimos veinte años. Este desarrollo tal vez se relacione en parte con la necesidad de perfeccionamiento de ensayos críticos ligados a la angustia que nos atravesaba mientras crecía la catástrofe neoliberal argentina durante los opacos años noventa. Pero, por otro lado, esa criticidad se trasluce en nuevos aportes y reflexiones a la luz de los cambios que en nuestro país comenzaron a vivirse desde el año 2003. Estos escritos contienen el perfil sistemático y profundo que requería responder con talento y agudeza al discurso neoliberal hegemónico, ahora con la potencialidad de mantener esa rigurosidad en un contexto completamente diferente, lo que implica una inevitable serie de trabajos con gran calidad intelectual en la medida en que posean la capacidad de releer el contexto y constituir aportes.

Este trabajo se inscribe en esa línea, donde la firmeza y rigurosidad se entrecruzan con nuevos escenarios que hacen que la crítica se transforme en posibilidad de acción y especialmente en un instrumento de relectura de los acontecimientos que aportan cuidar los riesgos de la repetición trasladada de categorías, instrumentos y formas de acción que fueron desmanteladas desde la dictadura militar argentina.

En este libro, centrado en abordar el problema de la intervención social sobre la pobreza, Ana Arias logra demostrarnos desde diferentes vías de entrada que puede ser útil revisar categorías, problematizarlas y esencialmente hacerlas dialogar con nuestra realidad argentina y americana, asentadas en un desarrollo histórico al cual apela como forma de mejor conocimiento del presente.

A partir de esa dimensión, el texto demuestra una forma de energía que trasciende los límites de la academia y que permite revisar con profundi-

dad y conocimiento, pero también con audacia y valentía, viejas categorías y preceptos que atraviesan aún nuestras ciencias sociales.

Es tal vez desde el Trabajo Social, y especialmente a partir de los interrogantes que cotidianamente genera la intervención en lo social, el lugar donde ese tipo de búsquedas y condiciones de reflexión se transforman en ineludibles o sencillamente son posibles, quizá sencillamente desde la urgencia que implican las demandas en este campo con su consecuente necesidad de respuesta.

Desde estos aspectos, este libro consigue abrir diálogos, articulaciones y especialmente nuevas formas de relación, entre autores y categorías de análisis que pueden parecer impensadas o muy complejas.

Justamente, tal vez sea dentro del campo del Trabajo Social, donde este trabajo presenta sus mayores virtudes y potencialidades dado que genera diferentes formas de encuentro, diálogo y relación entre la intervención social y las políticas sociales, construyéndose así en un aporte para la elaboración de éstas desde la práctica y la reflexión teórica.

Desde el primer capítulo, donde la autora propone un reencuentro con George Simmel a partir de sus estudios sobre la pobreza, se visualiza la potencialidad del texto. Poniendo en aviso al lector respecto de en qué tipo de narrativa se está introduciendo, generándole desde allí una sensación de seducción y de alguna manera necesidad de más conocimiento de este autor, lamentablemente olvidado por el Trabajo Social.

En síntesis, la presencia de Simmel desde el primer capítulo ya alienta una posibilidad de encuentro con una forma de estudio y escritura de algún modo novedosa, transformándose en una forma de crítica profunda, pero que, esencialmente, permite construir alternativas. De esta manera, logra vincular las preocupaciones de este autor con la fragmentación social como problemática fundante de la cuestión social, su vínculo con la intervención social y las políticas sociales.

Por otra parte, la recuperación del ensayo argentino de principios del siglo XX a través del Informe Bialelet-Massé, contextualiza la centralidad de la narración generando otra señal: el reconocimiento de un escritor que desarrolló sus trabajos dentro de las contradicciones del naciente Estado moderno, relatando con meticulosidad la descripción de la situación de la clase trabajadora argentina. El Informe Bialelet-Massé, fue la primera aproximación al estudio de la realidad de nuestro país en forma sistemática, pero también su originalidad se relaciona en el aporte que implica la relación entre pobreza y condiciones de trabajo.

La ubicación de esta fuente como fundacional en los estudios sociales argentinos desde el inicio del capítulo y culminando el mismo con una clara alusión a la Fundación Eva Perón, se ratifica aquello que se anuncia desde el prólogo y el principio del texto: sencillamente, que es posible aproximarse a los temas actuales que emergen como expresiones de la cuestión social desde nuevas bases y supuestos, que a primera vista son sugerentes por lo innovador.

En la medida en que se avanza en el texto lo sugestivo se transforma en necesario, emergiendo nuevamente la idea de deuda que las ciencias sociales aún tienen con determinados momentos, acontecimientos y autores de nuestra historia argentina y americana.

Otra serie de aportes que atraviesan el texto se relacionan con una profunda revisión del desarrollismo, que le dio forma a la Alianza para el Progreso. Pero nuevamente, la lectura de ésta se hace desde una arista original que va desde la recuperación de la intervención del Che Guevara en la Conferencia de Punta del Este, hasta ingresar al análisis de la teoría social funcionalista que se utilizaba en esa época especialmente en el diseño y aplicación de políticas sociales, haciendo énfasis en la aplicación de estas ideas en la singularidad argentina desde los estudios de Gino Germani, generándose desde allí una nueva forma de encuentro con este autor y esa teoría social.

De esta manera, la puesta en escena desde el texto de una linealidad en la lectura de diferentes autores enlazados mediante una secuencia original, se presenta nuevamente como una característica que trasciende la reflexión teórica y se entrelaza en forma inevitable con la intervención en lo social.

Así, la autora consigue poner en contexto las prácticas de promoción social, el desarrollo de la comunidad y sus diferentes fuentes de sustento, como la Desal y otros antecedentes bibliográficos.

Por otro lado, la utilización de la noción de modelo como instrumento de análisis de las diferentes prácticas y políticas integrando lo contextual y lo subjetivo, muestra otra posibilidad de aporte, en este caso de orden metodológico, que trasciende el texto. La teoría de la modernización, la noción de desarrollo como evolución y la explicación de la marginalidad desde el "atraso", pueden ser entendidas desde bordes y límites distintos a aquellos desde los cuales se los aborda con frecuencia.

Además, la noción de modelo le da a esta producción una posibilidad de sistematización clara y aprehensible, también como apertura a posibles líneas de profundización de lo trabajado, facilitando la apertura y entrada de

otras formas de pensamiento sobre este tema, que explica en una clara articulación con lo contextual las resistencias a esos procesos impuestos por la lógica desarrollista y modernizadora, desde la teoría de la dependencia hasta el rescate de la cuestión nacional.

Desde allí, este trabajo también construye otro puente ahora en forma sistemática a partir del estudio de las diferentes modalidades de intervención del Trabajo Social, describiendo, por ejemplo, el modelo de "intervención de asistencia y promoción" y continuando con el desarrollo de una mirada novedosa y esforzada; articulando el movimiento de reconceptualización también con el peronismo desde la noción de servicio social y liberación, presentando otro modelo de intervención, contextualizado en las décadas de los sesenta y setenta del siglo XX.

A partir de allí, desde la misma perspectiva de trabajo continúa con un recorrido que articula políticas sociales e intervención del Trabajo Social, construyendo y haciendo visualizar, en la medida que la trayectoria avanza, nuevos elementos de discusión y reconstrucción de categorías de análisis en torno a la problematización de las nociones de asistencia y promoción social.

De este modo, el libro se va dinamizando en la medida en que van apareciendo las voces testimoniales que desde el relato de las experiencias aportan otro plano de lectura a la historia que se está contando en el texto. Los testimonios, de esta forma, enriquecen la estructura, la fortalecen y le otorgan sentido, perspectivas de análisis y posibilidades de más producción teórica.

El estudio acerca de las transformaciones que sufren las políticas sociales en un país que ingresa en la lógica neoliberal se desarrolla integrando contextualmente esos cambios y a partir de un análisis detallado de las estrategias que el neoliberalismo va imponiendo al Estado desde la influencia de los organismos internacionales a través de programas sociales.

El concepto de promoción social que se trabaja se presenta como un articulador interesante y posible, permitiendo recorrer todo el texto desde esa perspectiva.

En definitiva, la problematización del concepto de promoción social ligado a las diferentes formas de intervención sobre la pobreza transita el texto, le otorga sentido y se presenta como una perspectiva de análisis que va siendo complementada por diferentes reflexiones y aportes.

A su vez, consigue ubicar el concepto de promoción social dentro de las políticas sociales que se vienen aplicando en nuestro país en los últimos años, donde la recuperación del protagonismo del Estado, la noción de sujeto de derecho social muestra la necesidad de más y nuevas cate-

gorías de análisis que sirvan para problematizar la noción de promoción social en el contexto actual.

Las políticas sociales de nuestro país tienen una marca singular que inevitablemente se relaciona con el denominado *primer peronismo*. Este aspecto que las diferencia sustancialmente de otras experiencias a nivel mundial se encuentra presente en este texto, marcando rumbos posibles en forma de aportes, ideas y contingencias que surgen de una mirada local y americana.

Alfredo Juan Manuel Carballeda

Buenos Aires, otoño de 2011

ANA JOSEFINA ARIAS

POBREZA Y MODELOS DE INTERVENCIÓN

**Aportes para la superación del modelo
de asistencia y promoción**

Este es un libro que parte del supuesto de que es posible encontrar formas superadoras de las intervenciones que la sociedad ha construido sobre la pobreza como problema social. En tanto que las intervenciones sociales son formas históricas, busca claves en la historia argentina que den cuenta de la construcción de lo que para la autora se denomina el modelo de intervención de asistencia y promoción, modelo que ha normado las intervenciones sobre la pobreza desde el desarrollismo en adelante y que actualmente se encuentra en crisis.

La crisis que identifica en este modelo refiere a los elementos que según la autora directamente interpelan al núcleo de ideas y prácticas que lo sostiene: al supuesto por el cual se considera que por medio de un conjunto de intervenciones sobre los sujetos, éstos cambiarán promocionándose y por ende se modificará también su situación de pobreza, mientras que la asistencia sería una forma temporaria que debe ser prontamente superada.

El texto cierra con un conjunto de interrogantes tendientes a pensar o procesar nuevas formas o por lo menos modificaciones a las actuales formas de relación social con la pobreza. Lejos de ofrecer pronósticos, presenta opciones en clave de propuestas para el estudio y la intervención en las políticas sociales especialmente enfocadas desde las tradiciones del trabajo social argentino.

ESPACIO
EDITORIAL

ISBN 978-950-802-345-2



9 789508 023452

Compartir