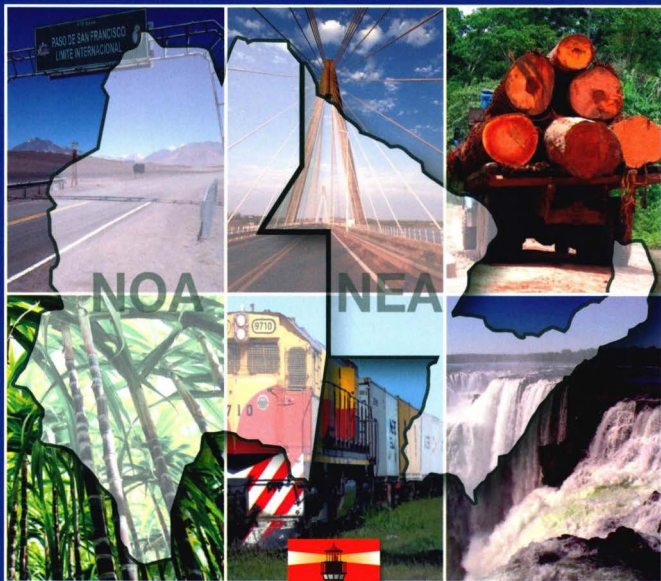


ROBERTO DROMI - DANIEL ARROYO
NICOLÁS DROMI - FERNANDO LUCERO SCHMIDT

DESARROLLO DEL NORTE

INTEGRACIÓN Y CONECTIVIDAD



OBSERVATORIO DE
GESTIÓN PÚBLICA



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



Fundación CEPA
CENTRO DE ESTUDIOS
POLÍTICOS Y ADMINISTRATIVOS



UNIVERSIDAD
COMPLUTENSE
FACULTAD
DE DERECHO

ROBERTO DROMI. Doctor en Derecho por la Universidad de Mendoza. Profesor de Posgrado de Derecho Administrativo y Políticas Públicas de la Universidad del Salvador, profesor invitado de Universidades latinoamericanas y europeas. Autor de 70 libros de Derecho Público. Ministro de Obras y Servicios Públicos de la Nación (1989-1991). Cofundador de la Fundación Centro de Estudios Políticos y Administrativos (CEPA) y Director de la Escuela de Posgrado Ciudad Argentina (EPOCA).

DANIEL ARROYO. Licenciado en Ciencia Política (UBA). Posgrado en Control y Gestión de Políticas Públicas (FLACSO). Especialista en Desarrollo Local, Economía Social, Desarrollo Humano y Planificación Social. Fue Viceministro de Desarrollo Social de la Nación y Ministro de Desarrollo Social de la Provincia de Buenos Aires. Profesoren las Universidades de La Plata, de Cuyo, de Buenos Aires. Profesor invitado de las Universidades de Bologna y de Salamanca. Autor de libros de su especialidad.

NICOLÁS DROMI. Abogado por la Universidad Católica Argentina, Magister en Periodismo por las Universidades de Columbia de Nueva York y San Andrés de Buenos Aires, y Magister en Derecho de la Integración Económica por las Universidades Paris I Panthéon Sorbonne y Salvador de Buenos Aires. Productor y conductor de radio y televisión. Periodista en economía del Diario El País de Madrid (2002-2006). Profesor en el Posgrado en Políticas Públicas de EPOCA-USAL.

FERNANDO LUCERO S. HMIDT. Abogado por la Universidad de Buenos Aires y Master Post Laurea en Scienza Della Legislazione por la Universidad de Pisa (Italia). Vicerrector de la Universidad del Salvador y Presidente de la Comisión Directiva de la Asociación Civil en dicha Institución. Especialista en Ciencias de la Educación y Gestión Cultural. Entre sus publicaciones se destacan "Rol de la Universidad en la Educación Ambiental", "La Cooperación Internacional Interuniversitaria", "El Euro y el Dólar".

ÍNDICE

PRIMERA PARTE

¿QUÉ SE OBSERVA EN EL NORTE ARGENTINO?9

CAPÍTULO I

INDICADORES DESIGUALES DE TERRITORIO Y

POBLACIÓN 11

1. Territorio 11

2. Población 11

2.1. Población originaria 13

2.2. Población inmigratoria 16

CAPÍTULO II

INDICADORES DE LAS DEFICIENCIAS

SOCIO-ECONÓMICAS 19

1. Necesidades Básicas Insatisfechas 20

1.1. Condiciones habitacionales 22

1.2. Condiciones sanitarias 24

1.3. Tasa Bruta de Natalidad 25

1.4. Esperanza de vida 26

1.5. Desempleo y desocupación 27

1.6. Empleo público 30

2. Servicios urbanos	32
3. Servicios sociales	35
3.1. Salud.....	35
3.2. Educación	37
4. Desprotección y brecha con los pueblos originarios	40
5. Ausencia de la preservación ambiental	44
6. Deficiente protección de humedales.....	45
7. Falta de protección a los bosques nativos.....	50

CAPÍTULO III

INDICADORES DE LA INSUFICIENTE

INFRAESTRUCTURA	55
1. En los accesos viales	55
2. En los accesos ferroviarios	60
3. En los accesos fluviales.....	64
4. En los accesos aeroportuarios	66
5. En los accesos portuarios.....	70
5.1. Misiones	72
5.2. Formosa.....	73
5.3. Corrientes	74
5.4. Chaco	75
6. En el acceso a Internet	77
7. En el destino de la obra pública.....	80
8. En las emergencias.....	84

CAPÍTULO IV

INDICADORES EXIGUOS DE PRODUCCIÓN.....

1. En las industrias de pertenencia	87
1.1. Azucarera	88
1.2. De carne bovina.....	89



1.3. Forestal.....	92
1.4. Frutícola.....	94
1.5. Hortícola.....	98
1.6. Textil.....	102
1.7. Del turismo.....	105
1.8. Yerbatera.....	107
1.9. Minera.....	110
1.10. Tabacalera.....	113
1.11. Vitivinícola.....	114
1.12. Olivícola.....	115
2. En las exportaciones.....	116
3. Parques industriales.....	119
4. Puertos secos.....	122

CAPÍTULO V

AUSENCIA DE UN PROGRAMA DE INTEGRACIÓN

Y COHESIÓN PARA EL DESARROLLO.....123

1. Iniciativa del Plan Belgrano.....	123
2. Falta de conectividad interprovincial.....	124
3. Desigualdad regional.....	126

SEGUNDA PARTE

¿CUÁLES SON LAS RAZONES PARA UN PACTO DE

DESARROLLO DEL NORTE?.....127

CAPÍTULO I

RAZÓN HISTÓRICA.....129

1. Identidad histórica.....	129
1.1. Gobernaciones.....	130
1.2. Intendencias y gobernaciones militares.....	130
1.3. Primer proceso de provincialización.....	130

DESARROLLO DEL NORTE

1.4. Nacionalización de los territorios.....	131
1.5. Segundo proceso de provincialización	132
2. Desequilibrio territorial.....	132

CAPÍTULO II

RAZÓN INSTITUCIONAL.....	137
1. Real Ordenanza de Intendentes (1782)	137
2. “Argentina. Una potencia mundial” (1960)	138
3. Consejo Federal de Inversiones (1962)	138
4. Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE, 1967)	138
5. Tratado del Norte Grande (1986).....	138
6. Tratado Interprovincial de Integración de la Región Norte Grande (NOA-NEA, 1999)	139
7. Equidad y solidaridad federal en la Constitución de 1994	141

CAPÍTULO III

RAZÓN POLÍTICA.....	145
1. Norte fundante.....	145
2. Protagonistas históricos nativos del Norte.....	146
3. Notorios desequilibrios socio-económicos	147

CAPÍTULO IV

UNA PROPUESTA DE GESTIÓN: EL PLAN BELGRANO	149
1. Secretaría de Estado.....	149
2. Competencias.....	150
3. Presupuesto	152
4. Objetivos base del Plan	152
4.1. Pobreza Cero	153
4.2. Empleo e infraestructura para el desarrollo económico sostenible.....	153

4.3. Lucha contra el narcotráfico	154
5. Propuestas para el desarrollo del Norte	154
5.1. Infraestructura vial	154
5.2. Infraestructura ferroviaria	155
5.3. Infraestructura aeroportuaria.....	155
6. Objetivos para las micro regiones productivas	156
6.1. Herramientas	158
6.2. Cadenas priorizadas	158
7. Infraestructura social	159
8. Infraestructura en agua potable, saneamiento y drenaje	160
8.1. Canal San Luis - Yerba Buena (Tucumán)	160
8.2. Acueducto de El Impenetrable y Planta Potabilizadora de Nueva Pompeya (Chaco)	161
8.3. Planta de agua y cloacas de Valle Viejo y Fray Mamerto Esquiú (Catamarca)	162
8.4. Azud Cruz Bajada (Santiago del Estero).....	163
8.5. Plan Maestro de Abastecimiento de Agua Potable para Posadas y Garupá (Misiones)	163
8.6. Planta potabilizadora en Campo Alegre (Salta).....	164
8.7. Planta potabilizadora Clorinda (Formosa)	164
9. Impacto del Plan Belgrano.....	165
10. Un Plan a medida de la realidad	168

TERCERA PARTE

¿CÓMO ORGANIZAR LA GESTIÓN

PARA EL DESARROLLO DEL NORTE?.....	171
------------------------------------	-----

CAPÍTULO I

CREAR UNA ENTIDAD PÚBLICA INTERESTADUAL.....	173
--	-----

1. Creación	174
-------------------	-----

2. Presupuesto	174
----------------------	-----

DESARROLLO DEL NORTE

3. Plan de acción	175
4. Cronograma de ejecución	175
5. Autoridades	175
5.1. Consejo de Gobierno. Composición y funciones	175
5.2. Consejo de Administración. Composición y funciones	176
6. Actos	177
7. Contratos	177
8. Procedimientos de gestión	178
9. Control público	178
10. Control social	178
11. Control político	179
12. Rol de los municipios	179

CAPÍTULO II

FOMENTAR EL DESARROLLO DE LAS INDUSTRIAS DE PERTENENCIA	181
1. Novación industrial	182
2. Características de mejoras sectoriales	184

CAPÍTULO III

IMPULSAR EL DESARROLLO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES Y LA PRESERVACIÓN DEL AMBIENTE	189
1. Energía solar	190
2. Energía hidráulica	192
3. Biomasa	192
4. Energía eólica	194

CAPÍTULO IV	
FORMULAR PROGRAMAS DE INFRAESTRUCTURA, INTERCONEXIÓN Y SERVICIOS	197
1. Desarrollo ferroviario	199
2. Desarrollo fluvial	200
3. Desarrollo vial.....	201
4. Desarrollo aeroportuario.....	202
5. Desarrollo de la coordinación en situaciones de emergencia.....	202
CAPÍTULO V	
PROMOVER PUERTOS, ZONAS FRANCAS, MARCA PAÍS Y ALTERNATIVAS DE INTEGRACIÓN PARA LA DINÁMICA COMERCIAL.....	205
1. Puertos	205
2. Zonas Francas.....	208
3. Marca País.....	209
4. Alternativas de integración.....	211
4.1. La conectividad vertical y horizontal de la Región.....	211
4.2. El acceso a los mercados del Pacífico y del Atlántico.....	212
BIBLIOGRAFÍA	215