



Problemas actuales del agro argentino

Pedro Tsakoumagkos (coordinador)

Autores: Susana Audero, Eduardo Azcuy Ameghino, María Sol Carrillo, Diego Fernández, Ariel García, Cecilia Gárgano, Carlos León, Flora Losada, Agustín Mario, Gabriela Martínez Dougnac, Francisco Monterubbianesi, Guillermo Neiman, José Pierri, Guido Prividera, Susana Soverna, Daniel Slutzky, María Isabel Tort, Pedro Tsakoumagkos, Federico Villarreal



FILO:UBA
Facultad de Filosofía y Letras



centro cultural
de la cooperación
FLOREAL GORINI

ADE
INSTITUTO ARGENTINO PARA EL
DESARROLLO ECONOMICO

REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES
**realidad
económica**

Índice

Presentación 9
Flora B. Losada

Introducción 15
Pedro Tsakoumagkos

Primera parte. Actores sociales

Agricultura familiar: una introducción
al abordaje de su problemática 31
María Isabel Tort y Guido Prividera

Concentración económica y cuestión agraria en el agro
pampeano del siglo XXI (contribución para la discusión) 81
Eduardo Azcuy Ameghino

Apuntes sobre la concentración de la tierra en la Argentina:
entre la apropiación terrateniente y la expansión del capital,
una historia de despojos y disputas* 103
Gabriela Martínez Dougnac

La agricultura pampeana y su proceso de concentración económica. De los 90 al presente <i>Diego Ariel Fernández</i>	127
El empleo asalariado en el campo: estructura, informalidad e ingresos <i>Guillermo Neiman</i>	153
Ingreso y empleo en el sector agropecuario (2004-2013) <i>Agustín Mario</i>	181
Situación y perspectiva de las entidades agropecuarias tradicionales <i>Francisco Monterubbianesi</i>	195
Las organizaciones de la Agricultura Familiar: antecedentes; creación del Foro Nacional de la Agricultura Familiar y de la Federación Nacional de Organizaciones de la Agricultura Familiar <i>María Sol Carrillo</i>	213

Segunda parte. Procesos agrarios

Influencia externa y del Estado sobre la agriculturización y el «boom sojero» (más allá de empresas y productores schumpeterianos) <i>José Pierri</i>	235
Nuevo capitalismo agrario en las regiones extra pampeanas de la Argentina <i>Daniel Slutzky</i>	287
Economías regionales: consideraciones para su abordaje a partir de las experiencias de intervención pública a principios de siglo XXI <i>Ariel García</i>	313
Acceso al conocimiento y a las semillas: dinámicas de producción y apropiación <i>Cecilia Gárgano</i>	353

La cuestión tecnológica	365
<i>Carlos León</i>	
La cuestión tecnológica en relación a las diversas formas de pequeña producción agropecuaria en la Argentina	381
<i>Pedro Tsakoumagkos y Susana Audero</i>	
Políticas de estado hacia el sector agropecuario	407
<i>Carlos León</i>	
Políticas de desarrollo rural en Argentina	435
<i>Susana Soverna</i>	
Política pública y territorio en un ámbito rural. Un abordaje a través de las relaciones de poder	463
<i>Federico Villarreal</i>	
Los autores	483

Presentación

Flora B. Losada

El libro que hoy presentamos nace del dictado del seminario de graduación y difusión «Problemas actuales del agro argentino» realizado el segundo cuatrimestre del año 2014, en la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires. El seminario se desarrolló en el marco de las actividades de la Cátedra Libre de Estudios Agrarios «Ing. Agr. Horacio Giberti» de la Secretaría de Extensión y Bienestar Estudiantil. Fue coorganizado por el Departamento de Geografía y el Instituto de Geografía de la Facultad de Filosofía y Letras, el Centro Cultural de la Cooperación «Floreal Gorini» y el Instituto Argentino para el Desarrollo Económico - *Revista Realidad Económica* (IADE).

La Cátedra Libre de Estudios Agrarios «Ing. Agr. Horacio Giberti» se crea por Res. C. D. N° 19/10 el 19 de marzo de 2010. Integran su Comisión Directiva Juan Carlos Amigo, Carlos A. León y Pedro Tsakoumagkos. Las secretarías académicas son Flora B. Losada y Marcela Román.

Desde su creación, la Cátedra realizó numerosas actividades. Cada encuentro constituyó un espacio de análisis y

de debates profundos en los que una multiplicidad de voces expresaron sus ideas, posicionamientos, y propuestas sobre la economía y las políticas agropecuarias, las organizaciones gremiales del sector, las cooperativas agrarias, la integración de las cadenas productivas, el modelo hegemónico y el comercio exterior. También se intentó analizar la compleja situación laboral que atraviesan los trabajadores del campo y la nueva legislación que introduce cambios significativos respecto de sus derechos y los de su familia.

Para desarrollar las actividades que se derivan de este proyecto, la Cátedra cuenta con la participación de profesionales de diversas disciplinas: Elba Rossi, Daniel Slutzky, Susana Soverna, María del Carmen González, María Isabel Tort, Martín Livolti, Mabel Manzanal, Cristian Amarilla, Francisco Abramovich, Francisco Monterubbianesi, Federico Villarreal, Guido Prividera, Cecilia Gárgano, Cristina Begnis, Sergio Carpenter, José Pierri, Juan Carlos Pavoni, Marisa Duarte, entre otros. Desde el comienzo, el Centro Cultural de la Cooperación «Floreal Gorini» se sumó a las actividades de la Cátedra con el fin de potenciar las investigaciones y publicaciones con sus equipos de profesionales. El CCC designó a su editor, Jorge Testero, como representante. Esta coedición es fruto de esa colaboración. Asimismo, el personal de esa institución y del IADE - *Realidad Económica* contribuye y coopera en las tareas necesarias para el funcionamiento de la Cátedra.

Es de destacar la participación en las actividades de estudiantes, docentes, profesionales, especialmente de universidades públicas y centros e institutos de investigación; funcionarios de organismos del estado (ministerios, INTA, INTI) y público en general.

El dictado del seminario «Problemas actuales del agro argentino» buscó cumplir con los objetivos de creación de la Cátedra, en especial, difundir la obra de Horacio Giberti,

orientada a desentrañar los temas más relevantes relacionados con la problemática agraria en la Argentina.

Horacio Giberti egresó en 1942 como ingeniero agrónomo de la Facultad de Agronomía y Veterinaria de la UBA. En 1954 escribió la *Historia económica de la ganadería argentina*, obra fundamental para todos aquellos interesados en estudiar el desarrollo del sector ganadero, actividad que fue y es fundamental para entender la estructura económica y agraria del país.

De 1958 a 1961, Giberti fue presidente del INTA. Durante ese tiempo debió soportar fuertes presiones de las grandes corporaciones del agro, especialmente de la Sociedad Rural Argentina (en adelante, SRA). Esas corporaciones se oponían a la existencia del INTA y al impuesto del 1,5 %, que de acuerdo con la ley sería su fuente de financiamiento. En 1964 escribió «El Desarrollo Agrario Argentino», un texto considerado un clásico en la temática del agro.

Durante el período comprendido entre julio de 1973 y octubre de 1974, Giberti fue Secretario de Estado de Agricultura y Ganadería. Durante su gestión se elaboraron un conjunto de instrumentos muy importantes de política agraria, algunos de los cuales lograron convertirse en leyes fundamentales, como i) la Ley de Suspensión de los juicios de desalojo o ejecución de sentencias a arrendatarios; ii) la Ley de Fomento Agrario, que otorgaba créditos a arrendatarios y aparceros para la compra de predios; iii) la Ley sobre Política de Carnes; iv) la Ley de Comercialización de Granos, en la cual el Estado, a través de la Junta Nacional de Carnes y de la Junta Nacional de Granos posibilitaba la defensa del precio que recibiría el productor agropecuario y el control de los precios de exportación de carnes y granos; v) la Ley de Impuesto a la Renta Normal Potencial de las Explotaciones Agropecuarias, que inducía a lograr la mayor productividad del suelo castigando impositivamente a las tierras ociosas.

Este libro nace del seminario «Problemas actuales del agro argentino» realizado el segundo cuatrimestre del año 2014, en la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires. En el marco de las actividades de la Cátedra Libre de Estudios Agrarios «Ing. Agr. Horacio Giberti» de la Secretaría de Extensión y Bienestar Estudiantil, su producción fue coordinada con el Departamento de Geografía y el Instituto de Geografía de la Facultad de Filosofía y Letras, el Centro Cultural de la Cooperación «Florencia Gorini» y el Instituto Argentino para el Desarrollo Económico – Revista Realidad Económica.

Su objetivo fundamental fue considerar y difundir —en el marco del encuentro e intercambio abierto, respetuoso y colaborativo que identifica a la cátedra— las principales temáticas agropecuarias argentinas contemporáneas desde la perspectiva de las transformaciones estructurales que han caracterizado al sector en las últimas décadas.



Editorial de la Facultad de Filosofía y Letras
Universidad de Buenos Aires

ISBN 978-957-4019-11-0



9 789874 019110