



**MARCOS BUSCAGLIA
SERGIO BERENSZTEIN**

LOS BENEFICIOS DE LA LIBERTAD

Propuestas para una Argentina moderna

A *Editorial El Ateneo*



MARCOS BUSCAGLIA es Doctor en Economía de la Universidad de Pennsylvania, tiene un postgrado de la Universidad Di Tella y es Licenciado en Economía de la Universidad Católica Argentina, donde recibió la medalla de oro. Obtuvo las becas Fulbright y de la Fundación Bolsa de Comercio.

Es el fundador de Alberdi Partners, una consultora de economía y política dedicada a Latinoamérica. Antes de ello se desempeñó como economista jefe para Latinoamérica en Bank of America Merrill Lynch, desde Nueva York, y como economista jefe para el Cono Sur en Citibank. Previamente, fue director de los postgrados de negocios de la Universidad de San Andrés y trabajó en el IAE (Universidad Austral) y en Arriazu & Asociados.

En los 80 se dedicó a la política.



SERGIO BERENSZTEIN es Doctor y Master en Ciencia Política de la Universidad de North Carolina, Chapel Hill y Licenciado en Historia de la UBA. Es profesor de la Universidad Torcuato Di Tella, donde dirigió la Maestría en Políticas Públicas. Se desempeñó como asesor de organizaciones internacionales como CAF, BID, FMI, PNUD y el Banco Mundial. Fue profesor visitante en las universidades de Duke, Princeton, Georgetown, Nuevo México y Salamanca. Es coautor de *El podernarco* (Sudamericana-2014) y *El país que queremos* (Temas-2005), columnista de los diarios *Perfil* y *La Gaceta de Tucumán* y coeditor de *Focoeconomico.org*. En 2014 creó y actualmente preside Berensztein®, organización de consultoría y asesoramiento estratégico, con enfoque analítico regional.

FOTOS DE LOS AUTORES: SILVANA SERGIO

FOTO DE TAPA: SHUTTERSTOCK

www.editorialelateneo.com.ar

Índice

Prólogo	9
Introducción	13
Motivación y objetivo	13
Por qué este libro y a quién está dirigido	20
Estructura y metodología.....	22
1. La necesidad de un cambio institucional	25
Cambios institucionales decisivos, integrales y consensuados	25
Fortaleza vs. tamaño del sector público.....	35
Es urgente comenzar el proceso de cambio	37
Institucionalismo: del voluntarismo a la implementación efectiva.....	39
2. Sistema político y régimen electoral	45
El presidencialismo en la Argentina.....	48
El régimen electoral argentino.....	68
Un sistema político fraudulento, fragmentado y territorializado	102
3. El Estado y los sistemas de control	107
El Estado, un botín grande.....	107
El sector público argentino: servicio civil vs. patronazgo.....	110
El clientelismo	120
Los sistemas de control.....	129
Las consecuencias: la corrupción	142
Las consecuencias: mala calidad de políticas públicas	146
Interacción con el sistema político	152

4. Federalismo fiscal	155
Distribución de competencias y recursos fiscales.....	157
El federalismo en la historia argentina	159
El sistema fiscal federal actual.....	165
¿Qué uso se da a esta discrecionalidad?.....	172
Relación entre el régimen fiscal y el sistema electoral.....	175
5. Problemas a enfrentar	177
6. Propuestas para una democracia moderna	185
Propuestas para el sistema político-electoral.....	186
Propuestas para el funcionamiento del Estado y los organismos de control	204
Propuestas para la coparticipación federal	219
7. Un camino efectivo para las reformas	225
Importancia de la política en el proceso de reforma.....	228
Evaluación del impacto	232
8. A modo de conclusión	235
Bibliografía	241

Estructura y metodología

El libro está dividido en dos grandes partes. La primera, compuesta por los capítulos 1, 2, 3 y 4, realiza un análisis de la situación actual de la Argentina: un diagnóstico que recorre los principales problemas que tiene nuestro sistema político, el funcionamiento del Estado y el sistema de coparticipación federal. Explicamos brevemente sus determinantes y raíces históricas para comprender cómo y por qué llegamos adonde estamos y, en especial, por qué debemos cambiar. Muchos de los problemas son anacrónicos, responden a realidades superadas o a dilemas o desafíos que ya no existen –o que, en todo caso, se pueden resolver, a la luz de la experiencia internacional, de forma muy rápida y poco costosa–.

La segunda parte, compuesta por los capítulos 5, 6 y 7, reúne un conjunto de propuestas para pensar posibles soluciones a los desafíos definidos en la primera parte (la “estrategia”), e incluye una discusión sobre la “táctica” para lograr dichos objetivos. En los capítulos 5 y 6 nos centramos en la presentación de las propuestas que constituyen un puntapié inicial para comenzar la gran discusión sobre la transformación que la Argentina

espera y necesita. Es un primer paso, necesario, pero no suficiente. Los cambios deberán ser puestos en práctica por diversos actores, de manera coordinada y con la voluntad política como para implementarlos con rigurosidad y paciencia. Estos esfuerzos serían en vano si los ejecutores no asumiesen el compromiso de mantenerlos y perfeccionarlos en el tiempo. En el capítulo 7 nos centramos entonces en el “cómo”. Intentamos contribuir a definir los potenciales caminos de acción a tomar para los problemas presentados y para las soluciones sugeridas, con una serie de estrategias y tácticas que consideramos que son muy útiles y dignas de consideración.

LOS BENEFICIOS DE LA LIBERTAD

El preámbulo de la Constitución Nacional propone “asegurar los beneficios de la libertad”. Sin embargo, a más de tres décadas de la vuelta de la democracia, hemos acumulado frustraciones significativas. Algunos asignan este fracaso a la falta de políticas de Estado, otros a las prácticas neoliberales, otros al populismo.

En *Los beneficios de la libertad*, Marcos Buscaglia y Sergio Berenzstein parten de un diagnóstico distinto y proponen una serie de cambios de alto impacto y bajo costo de implementación, para iniciar un debate que permita a la Argentina salir de este estancamiento secular.

Según los autores, el foco hay que ponerlo en las reglas de juego institucionales y no en determinadas políticas públicas. La Argentina es, en efecto, uno de los países que más vaivenes de políticas ha tenido en el mundo. Hemos probado todo: apertura y cierre de la economía, estatizaciones y privatizaciones, y mucho más. Desafortunadamente, todos estos intentos han fracasado y no se han mantenido en el tiempo.

Los autores muestran como las actuales reglas político-electoral, de funcionamiento y control del Estado y de relaciones fiscales federales se conjugan para producir un conjunto de políticas públicas de mala calidad e inestables, así como también un Estado ineficiente y con altos niveles de corrupción. Luego de este diagnóstico, proponen un conjunto de reformas a estas reglas de juego.

Buscaglia y Berenzstein escriben para el gran público y no para la comunidad académica, con el objetivo de contribuir al debate sobre la modificación de las variables que regulan nuestra democracia, e invitar a todos a ser partícipes de este cambio. La Argentina se encuentra en una coyuntura óptima para emprender este tipo de reformas ya que, por primera vez, una generación que se formó políticamente en democracia está tomando las riendas, tanto en el gobierno como en la oposición.

