



# MANUAL DE TEORÍA DE LA GESTIÓN ECONÓMICA DE LAS FUERZAS ARMADAS

Una contribución a las bases conceptuales  
para la orientación de la política militar

**Thomas Scheetz**  
**Ariel Silvio Pfurr**  
**Miguel Ansorena Gratacos**

**Nuevohacer**  
Grupo Editor Latinoamericano

**Thomas Scheetz:** ciudadano argentino-estadounidense, es doctor en Economía de la University of Texas at Austin, con estudios posdoctorales en Economía de Defensa en la University of Sussex, Reino Unido. Lleva casi cuatro décadas estudiando, enseñando y publicando sobre aspectos de defensa en América Latina. Actualmente enseña en la Escuela de Defensa Nacional, Buenos Aires.

**Ariel Silvio Pfurr:** Magíster en Defensa Nacional por la Escuela de Defensa Nacional (IUE). Licenciado y profesor universitario en Relaciones Internacionales por la Universidad Católica de Salta. Estudia temas referidos a la Economía de Defensa, Estrategia y Geopolítica.

**Miguel Ansorena Gratacos:** licenciado y profesor universitario en Relaciones Internacionales (UCSA). Magíster en Defensa Nacional (IUE). Egresado de la Escuela de Defensa Nacional. Docente-investigador en carreras de grado y posgrado. Asesor en los procesos de evaluación y acreditación universitaria. Líneas de investigación: Seguridad Internacional, Economía de Defensa y Ciberdefensa.

### **La estructura del libro**

El presente libro está compuesto por una estructura muy simple y lineal, debido a que todos los temas presentan una interrelación y complementariedad de gran riqueza analítica.

Así, el primer capítulo titulado “Enfoque de la gestión económica de la defensa” desentrañará el complejo entramado de conceptos que giran en torno a la administración de los recursos destinados a defensa. En él se revista el concepto del bien público de la defensa, los costos de oportunidad (“trade-offs”), haciendo hincapié en los desplazamientos de otros gastos fiscales, la distribución de GAMIL, los elementos básicos para la producción de las fuerzas armadas y las economías de escala.

El segundo capítulo se aboca al estudio del GAMIL bajo dos visiones racionales: “institucionalismo depredador” versus la visión neoclásica; luego la teoría del “principal y agente” aplicado a la defensa. Dentro del apartado, el enfoque metodológico de GAMIL se incorpora al debate acerca de las distintas definiciones sobre gasto militar y sus limitaciones.

El tercer capítulo focaliza la gestión económica del personal militar en cuanto a la oferta y la demanda de la mano de obra militar por parte del Estado, la estructura orgánica en relación a los car-

gos militares por grado y por programa, seguido por el debate sobre la elección entre la conscripción y el voluntariado. Para concluir, se analiza el sistema de retiros militares.

El cuarto y quinto capítulos están destinados a la “gestión económica del capital físico fijo y variable”, analizando el factor del capital fijo bélico en defensa (la parte de adquisiciones bélicas) y sus aristas en los términos del “maltusianismo militar” y por su parte el capital variable, enfocado a las generalidades sobre operaciones y mantenimiento.

El capítulo seis examina las concepciones teóricas de la principal herramienta de gestión de recursos que cuenta el sector de defensa: S3P (planes, programas y presupuestos). El principal pilar gira en torno a las relaciones mutuamente dependientes que se establecen entre la producción de la “póliza de seguro” provista por las fuerzas armadas (con sus respectivos factores de producción) junto al establecimiento de la programación y presupuestación plurianual.

Los capítulos siete, ocho y nueve son apartados referidos a la industria militar, la seguridad cooperativa, alianzas e integración en materia de defensa y el uso dual de las fuerzas armadas, respectivamente. A continuación, el capítulo diez enumera los principios descritos por la visión neorrealista y el capítulo once versa sobre la construcción de indicadores. En todo momento vincularemos la parte empírica con los aspectos teóricos que en él convergen, para poder confrontar nuestra problemática y así elaborar un marco teórico adecuado para países medianos. Para finalizar, en el apartado definido como epílogo se elabora un corolario del análisis de todo el texto.

*Manual de teoría de la gestión económica de las fuerzas armadas: Una contribución a las bases conceptuales para la orientación de la política militar* pretende contribuir al fortalecimiento de bienes y servicios públicos de calidad. Estos bienes y servicios podrían ser sostenidos en el tiempo y, a su vez, favorecer el desarrollo armónico de la nación. El aporte teórico es esencial para la comprensión de los fenómenos, para pensar su interrelación, sus consecuencias y, sobre todo, para promover una política militar más racional. Acotamos que el contenido teórico del libro fue escrito con la intención de que su lectura resulte accesible para los lectores no economistas.

El texto es de carácter académico con un desarrollo teórico claro y conciso, cuya cobertura abarca los temas fundamentales para la gestión de recursos de las fuerzas armadas. Se apoya en la economía de defensa, sosteniendo que cada país debe observar su propio interés nacional en términos que puedan ser económicamente asequibles y que simultáneamente sea de interés público.

La construcción de la política de defensa debe ser concebida, construida y mantenida por todos los sectores de la sociedad a partir de la cúspide del poder político. Este manual intenta superar la dualidad entre la resignación paralizante y la utopía que ha caracterizado la política de defensa en las últimas décadas y cuyos efectos se encuentran en varios países de la región.

