

**HORACIO CAO
MAXIMILIANO REY
ARTURO LAGUADO DUCA**

EL ESTADO EN CUESTIÓN

**Ideas y política en la Administración
Pública Argentina 1958-2015**

prometeo
libros

Horacio Cao: Doctor de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA, Administrador Gubernamental, Licenciado en Ciencia Política, Máster en Alta Dirección Pública del Instituto Universitario Ortega y Gasset (España). Ex Secretario de la Gestión Pública (San Juan), Ex director del INAP.

Maximiliano Rey: Doctor en Ciencia Política. Profesor Regular Titular y Adjunto en universidades nacionales y privadas, en grado y postgrado. Publicaciones en revistas científicas nacionales e internacionales. Experiencia en consultoría e investigación en el sector público argentino.

Arturo Claudio Laguado Duca: Doctor en Ciencias Sociales, Magister en Sociología Política; Antropólogo y Sociólogo. Profesor titular de la UNLaM en Historia Política de América y Director de Investigaciones del Instituto Nacional de Administración Pública.

Índice

Introducción	13
--------------------	----

PRIMERA PARTE

El desarrollo y la centralidad del Estado	19
---	----

Contenido

1. El mundo en la era del desarrollo	21
1.1. El tercer mundo y el fin de la segunda guerra mundial	21
1.2. Las teorías del desarrollo	23
1.2.1. El desarrollo en clave capitalista	25
1.2.2. La izquierda del desarrollo: la teoría de la dependencia	28
1.2.3. El pensamiento de la CEPAL	30
2. El papel del Estado	33
2.2. Estado y consenso desarrollista de los 60	35
3. El desarrollismo en la política argentina	39
3.1. Desde la Constituyente hasta el gobierno de Frondizi	40
3.2. El desarrollismo después de Frondizi	43
3.3. El desarrollismo militar y después	45
4. La Administración Pública	51
4.1. Después de la crisis del 30	51
4.2. Losecos en América Latina	53
5. Desarrollo y administración pública en la Argentina	57
5.1. La institucionalización del desarrollo	60
5.1.1. La formación de técnicos y la construcción del discurso de la administración para el desarrollo: el <i>homotechnicus</i>	60
5.1.2. Nuevas organizaciones	62
5.1.3. La planificación	63

SEGUNDA PARTE

El desmoronamiento de la matriz estadocéntrica: 1976- 1995.....	69
---	----

Contenido

1. El universo neoliberal.....	71
1.1. De las ideas de libertad al neoliberalismo.....	72
1.2. El mercado.....	77
2. El Estado en la era del ajuste estructural.....	81
2.1. De la elección racional al <i>public choice</i>	81
2.2. Hacia un nuevo paradigma de gestión: la Nueva Gerencia Pública (NGP).....	82
2.2.1. A la búsqueda de un nuevo actor: el <i>Homo Consultor</i>	86
2.2.2. Críticas a la Nueva Gerencia Pública.....	87
3. Neoliberalismo y reforma del Estado.....	89
3.1. La estrategia de reforma del Banco Mundial (BM).....	89
3.2. Las ideas de ajuste en la Argentina.....	94
3.2.1. El ajuste de la dictadura.....	95
3.2.2. Las dificultades de Alfonsín.....	99
3.2.3. Las reformas de Menem.....	102

TERCERA PARTE

Continuidades y rupturas en el ajuste.

Las ideas socio-céntricas.....	107
--------------------------------	-----

Contenido

1. El ajuste estructural deja de ser el discurso único.....	109
1.1. Hacia nuevos enfoques.....	109
1.2. Las dos tradiciones de la perspectiva socio-céntrica.....	113
1.3. Individuo y sociedad.....	116
1.4. El impacto sobre la política.....	118
2. El lugar del Estado en la matriz socio-céntrica.....	121
2.1. Neo-institucionalismo.....	122
2.1.1. Las críticas al neo institucionalismo.....	125
2.2. La idea de “gobernanza”.....	126

2.2.1. Crítica al modelo de gobernanza.....	130
2.3. Las capacidades estatales	131
2.3.1. Crítica del enfoque de las capacidades estatales	134
2.4. El <i>homo participem</i>	137
3. Perspectiva socio-céntrica y reforma estatal.....	139
3.1. <i>Corsi e ricorsi</i> en el Banco Mundial	140
3.2. La reforma argentina en clave socio-céntrica	144
3.2.1. La segunda ola en la etapa de Menem	145
3.2.2. La modernización del Estado durante el interludio de la Alianza	148

CUARTA PARTE

Después del ajuste:

las ideas y procesos nacional populares.....	153
--	-----

Contenido

1. Ideas y realidades de la nueva ola latinoamericana y Argentina.....	155
2. La vuelta de las teorías del conflicto.....	157
2.1. Preeminencia de la política y Poder	157
2.2. Populismo y construcción política de la hegemonía.....	158
3. El lugar del Estado en la nueva matriz estado-céntrica	163
3.1. Construcción política e ideas sobre la estatalidad.....	163
3.2. Las ideas del nuevo desarrollismo	166
3.3. La recuperación de las ideas nacional-populares	168
3.4. Las políticas transformadoras en la Argentina: herramientas neodesarrollistas y nacional-populares	170
3.4.1. El lanzamiento neodesarrollista	171
3.4.2. El "crescendo" nacional popular	174
4. Las transformaciones en la Administración Pública Nacional	179
4.1. Cambios en la relación política-burocracia.....	179
4.2. Cambios en la organización de Gestión Pública	180
4.2.1. De los cambios en el aparato estatal	182
4.3. El <i>homo militantis</i>	184

5. Las diferentes estrategias de la gestión	187
5.1. Gestión por contingencia	187
5.2. La contracara de la contingencia: a) la Integralidad	190
5.3. La contracara de la contingencia: b) la coordinación	191
5.4. El abordaje territorial.....	193
5.5. Los avances en la planificación	195
5.6. Protagonismo social	196
6. Tensiones y turbulencias de este modelo de Estado	201
Conclusión y manifiesto.....	203
Bibliografía.....	215

¿Qué ideas y qué políticas han signado los últimos cincuenta años del Estado argentino? ¿Cuál fue la influencia de la agitada vida política nacional sobre las características de su administración pública? ¿Cómo las diferentes hegemonías han impuesto sus ideas y modificado el rol estatal?

Preguntas imprescindibles para la comprensión de la estatalidad argentina que, sin embargo, han sido poco abordadas en conjunto.

En busca de responderlas, el texto reconstruye los cuatro paradigmas de Estado que transitó el país desde 1958: desarrollismo, ajuste estructural, perspectivas sociocéntricas y heterodoxia nacional popular del siglo XXI.

De esta forma, trata de realizar un aporte sistemático al debate sobre la historia reciente, la actualidad del Estado y la administración pública argentinas. Alejada del modelo de *Manual de Administración Pública*, se estructura a partir del clima de ideas prevaleciente en cada etapa, la concepción del rol del Estado y el desarrollo, los hechos políticos salientes y el impacto de estos elementos sobre el formato y funcionamiento del aparato administrativo nacional.

prometeo
libros

