



UNA D3CADA GANADA

Gesti3n econ3mica kirchnerista en perspectiva
(2003-2013)



Santiago Fraschina
Arturo Trinelli
(compiladores)

Santiago Fraschina es licenciado en Economía (UBA) y magister en Sociología Económica (UNSAM). Coordinador del Módulo de Políticas Económicas del Observatorio de Políticas Públicas de la Universidad Nacional de Avellaneda (UNDAV). Docente de la UBA. Integrante del Grupo de Estudio de Economía Nacional y Popular (GEENaP), ex vicesuperintendente de Seguros de la Nación y actual coordinador de la Red Federal de Comercios de Proximidad (COM.PR.AR), Secretaria de Comercio de la Nación.

Arturo Trinelli es licenciado y profesor en Ciencia Política (UBA). Docente de la UBA y de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Integrante del Comité de Redacción de la Revista *Estado y Políticas Públicas*. Ha participado como columnista de diferentes medios en temas vinculados a economía política, entre ellos *Tiempo Argentino*, *Página/12* y *Ámbito Financiero*.

Índice

9 Introducción

Santiago Fraschina y Arturo Trinelli

SECTOR INDUSTRIAL

21 Intenciones, decisiones y resultados. La reindustrialización kirchnerista

Hernán Aruj - Gustavo Eiriz

63 El régimen industrial de Tierra del Fuego. ¿Humo o chimeneas?

Guadalupe Romero - Martín Burgos

95 Política industrial con foco en las Pequeñas y Medianas Empresas y en la innovación científico-tecnológica (2003-2012)

Verónica Devesa

145 La recuperación de los Planes Quinquenales: la planificación estratégica como política de Estado

Nicolás Wittwer Pruyas - Jonatan Sánchez Sosa

175 El rol de la burguesía nacional en el proyecto político kirchnerista: una construcción necesaria

Damián Regalini

SEGURIDAD SOCIAL

201 El nuevo sistema previsional argentino y su impacto en el bienestar de los adultos mayores

Mariana Benigni - Ariel Lieutier

233 Evolución reciente de la Seguridad Social en Argentina: de un sistema liberal corporativo a un sistema universalista

Gustavo Ludmer - Juan Pablo Ludmer

INTEGRACIÓN REGIONAL

- 267 **Kirchner, Lula y el afianzamiento de una alianza estratégica**
Agustín Crivelli

ECONOMÍA SOCIAL

- 295 **La economía social y solidaria en la Argentina contemporánea: logros y desafíos**
Alberto Gandulfo - Alejandro Rofman

POLÍTICA FISCAL

- 327 **El modelo económico y la reforma fiscal en la Argentina durante la era kirchnerista**
Horacio Rovelli

SECTOR FINANCIERO

- 351 **Dinámica del sistema financiero en el nuevo modelo de acumulación**
Diego Rubinzal
- 387 **Sistema financiero y proyecto de país. Concepciones, resultados y propuestas**
Andrés Asiain y Estanislao Malic
- 431 **De la especulación financiera a la inversión productiva: el sector seguros en las dos últimas décadas**
Guido Filippo - Gonzalo Flores Kemec
María von Zeschau - Santiago Fraschina

SECTOR EXTERNO

- 471 **La institucionalización de la independencia económica**
Javier Cernadas

Hemos decidido, por lo tanto, presentar esta compilación en siete grandes secciones. El *sector industrial* cuenta con los trabajos de Hernán Aruj, Gustavo Eiriz, Guadalupe Romero, Martín Burgos, Verónica Devesa, Nicolás Wittwer Pruyas, Jonatan Sánchez Sosa y Damián Regalini. En *seguridad social*, presentamos los muy interesantes aportes de Mariana Benigni, Ariel Lieutier, Gustavo Ludmer y Juan Pablo Ludmer. En materia de *integración regional*, Agustín Crivelli nos ilustra respecto de la importancia estratégica de la relación con Brasil, mientras que Alberto Gandulfo y Alejandro Rofman trabajan sobre *economía social*. El economista Horacio Rovelli desarrolla su artículo sobre *política fiscal*, en tanto que Diego Rubinzal, Estanislao Malic, Andrés Asiain, Gonzalo Flores Kemec, Santiago Fraschina, María Von Zeschau y Guido Filippo se ocupan del *sector financiero*.

Finalmente, Javier Cernadas analiza el proceso de independencia económica consolidado en la última década, que integra el segmento del libro vinculado al *sector externo*.

Se insiste, una vez más, en que todos estos trabajos apenas pretenden aproximarnos a una década que ha sido fecunda en transformaciones económicas; considerarlas a todas demandaría múltiples ensayos más. Nuestra propuesta, simplemente, es consignar algunas de las más importantes, ofreciéndole al lector artículos de muy buen nivel que combinan rigurosidad analítica, manejo de fuentes, datos y bibliografía, con una prosa sencilla pero contundente, a fin de lograr un producto al alcance de todos. A los autores, nuestro profundo agradecimiento por participar de la obra y haberse ofrecido a colaborar desinteresadamente en ella. Asimismo, agradecemos a la Universidad Nacional de Avellaneda haber confiado en esta propuesta editorial y muy especialmente a la Subsecretaría de Políticas Universitarias (SPU) del Ministerio de Educación por haberla apoyado.

Este libro es resultado de una iniciativa de los compiladores por homenajear a quien nos devolvió la confianza en la política como herramienta de transformación: Néstor Kirchner. Su publicación fue proyectada desde hace años pero diversas circunstancias hicieron que pudiéramos concretarla recién en 2015. Queda, pues, el desafío de prolongar el estudio de todas las transformaciones que se sucedieron desde entonces, visibilizando las luchas políticas que se dieron y que impactarán en buena medida sobre el futuro cercano.

El contexto geopolítico de estos últimos años se ha transformado de diversas maneras. En el centro del poder económico-productivo mundial se consolida China como potencia industrial, mientras la hegemonía estadounidense se resquebraja, arrastrando incluso a sus adeptos dentro del bloque europeo. La crisis del neoliberalismo, que eclosionó el sistema político tradicional en América latina a principios de siglo, se trasladó con fuerza al viejo continente, en donde surgen nuevos movimientos y alianzas progresistas que ponen en jaque los sistemas de partidos que anteriormente representaban a las mayorías sociales. Así, aparecen fuerzas como la encabezada por

Alexis Tsipras del partido Syriza en Grecia, o el movimiento —post *indignados*— de “Podemos” en España. La relevancia de estos acontecimientos radica en la internacionalización de un nuevo eje programático en torno a los principios de emancipación, igualdad, y redistribución de la riqueza, que le disputan al neoliberalismo los bastiones que le brindaron primacía como doctrina hegemónica, cristalizada bajo el dogma del pensamiento único.

La victoria del comandante Hugo Chávez Frías en Venezuela fue un punto de inflexión en la región. Desde entonces, una opción popular recorre el continente, marcando el rumbo hacia otro paradigma de organización de las sociedades. El abrazo de Guayaquil volvió a estrecharse en Mar del Plata con el NO al ALCA. No podemos ser ingenuos en este punto. Si Venezuela, Brasil y Argentina, lideraron la integración regional, y enfrentaron la unilateralidad estadounidense, no sorprende que sea precisamente en estos países, donde quieren imponer la restauración conservadora. Necesitan voltear a los pioneros de este movimiento que ha cruzado el Atlántico; y, de esta manera, quebrar la posibilidad de un desarrollo alternativo al hegemónico. Los golpes blandos e intentos desestabilizadores azotan la región: golpes “de mercado”, corridas cambiarias, operaciones mediáticas. Todos, al amparo de los poderes fácticos.

Pese a estos embates, la región continúa su lucha por la emancipación de los pueblos y en 2014 ha salido airoso de las contiendas electorales que transitó; los gobiernos populares retuvieron el control del Estado. Este año es el turno de la Argentina, que deberá optar por continuar los pasos de sus hermanos y ratificar el rumbo o dar pie a la reacción neoliberal. Las boletas serán muchas y variadas, las tonalidades de los candidatos también, pero en agosto primero, y en octubre después, lo que estará en juego son sólo dos modelos antagónicos de país. Uno anclado en la especulación financiera, la apertura indiscriminada, que excluye a enormes cantidades de personas condenándolas a la miseria y el desempleo, mientras unos pocos disfrutan del excedente. Y el otro, apoyado en la distribución de la riqueza como pilar del desarrollo económico con inclusión social.

Quizás, un efecto no buscado de este libro sea el de arrojar luz sobre estas cuestiones en un año donde se juega el destino político de la Argentina. Bienvenido, entonces, si contribuye en ese sentido.

Por último, deseamos que nuestro país gane muchas más décadas de aquí en adelante, para compensar, tal como manifestó la presidenta Cristina Fernández en reiteradas oportunidades, tantos años de exclusión y estancamiento. El desafío pasa por consolidar este nuevo rumbo y funcionamiento sistémico: por transformar, no restaurar. Se han instalado mundialmente perversas dinámicas económicas que nos conducen hacia crisis recurrentes. Si no trabajamos sobre esas dinámicas, los ingentes esfuerzos que se están desplegando para encarar esta crisis podrán ser fácilmente desmontados. Creemos que es una buena oportunidad para proponer un cambio desde la periferia, en el que el recobrado protagonismo económico que han tomado los emergentes tenga correlato real en la toma de decisiones políticas a escala global. La Patria Grande ya no es, pues, solamente un viejo-nuevo anhelo: representa una necesidad frente al mundo que se viene. Cristina Fernández nos recuerda siempre este cambio, invitándonos a repensarnos en el contexto global y a estudiar las nuevas relaciones políticas y económicas que sobrevienen.

En ese contexto, insistimos, América latina está llamada a ocupar un rol central en las próximas décadas. A comienzos del siglo XIX, el impresionante ciclo de revoluciones puso a esta región del mundo en el centro de la discusión. Las guerras de la independencia promovieron toda una generación de libertadores que fueron líderes populares en sus proyectos de libertad y expulsión de los colonizadores europeos, la consolidación de los Estados Nación, y la abolición de la esclavitud. En lo económico, ese protagonismo no fue suficiente para ocupar un lugar diferente en la división internacional del trabajo, en la que nuestros países fueron siempre proveedores de materias primas de las grandes potencias. Durante el siglo XX, diversos proyectos populares en diferentes naciones no lograron imponer un modelo de acumulación y reproducción ampliada del capital que modificara esa situación. Fueron, en algunos

casos, sangrientamente interrumpidos o eliminados, para restaurar el viejo esquema.

Hoy estamos ante una nueva oportunidad de dar esa disputa por la hegemonía. Es verdad que el mundo arde, que la realidad es compleja y que los desafíos por delante no son pocos ni simples. Pero de eso se trata. Hay talento, determinación, convencimiento, coraje y vigor para ir hacia delante. Estamos en el umbral de un mundo necesitado de transformarse y este parece el momento de hacerlo. Toca poner lo mejor de cada uno para ajustar el rumbo hacia un país más igualitario y con una épica que no renuncie a continuar elevando el piso de inclusión social; pero no es nueva: llega desde las luchas por la independencia. Es la que soñaron nuestros libertadores, cargada con las imperfecciones y las contradicciones de cada etapa histórica. Sólo que hoy, los convocados para avanzar somos nosotros. Aprovechémoslo. El presente invita a celebrar los últimos años, evitando bajar los brazos para ir por más.

Los artículos que componen este libro arrojan luz sobre los grandes lineamientos que han caracterizado a la política económica kirchnerista en el período que va de 2003 a 2013. Con rigurosidad analítica y un explícito posicionamiento político, que se manifiesta desde el título elegido para la obra, sus autores trabajan sobre muchas de las grandes transformaciones operadas en los últimos años en el país, que permiten hablar de “década ganada”, aun cuando haya muchas asignaturas pendientes que requieran de atención y esfuerzo de aquí en adelante.

El lector encontrará aquí una aguda caracterización de esta etapa, marcada por el reposicionamiento del Estado en sectores económicos estratégicos, y una decidida convicción política para luchar contra los poderes fácticos en beneficio del pueblo.

Santiago Fraschina - Arturo Trinelli



Subsecretaría de Gestión
y Coordinación de Políticas Universitarias

