

Modernización del Estado argentino

Políticas, gestión y escenario profesional

CHRISTIAN G. ASINELLI



EDICON
FONDO EDITORIAL CONSEJO

consejo

Profesional de Ciencias Políticas de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

© 2014 Consejo Editorial



CHRISTIAN G. ASINELLI

Es licenciado en Ciencias Políticas por la Pontificia Universidad Católica Argentina. Completó sus estudios con un posgrado en Economía Urbana en la Universidad Torcuato Di Tella y realizó la maestría en Administración y Políticas Públicas en la Universidad de San Andrés. Fue becario del Hubert H. Humphrey Fellowship Program y becario Fulbright. Participó del Special Program for Urban and Regional Studies del Massachusetts Institute of Technology (EE.UU.). Actualmente, está cursando el doctorado en Ciencia Política en la Universidad Nacional de San Martín.

Fue seleccionado para el Programa Jóvenes Líderes de América por el BID (1998), Personnalités d'avenir por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Francia (2006), Programa de Líderes Emergentes por CAF (2012), Programa de Líderes Internacionales por el Foreign Office (2015), entre otros reconocimientos.

Ocupó diversos cargos en el poder ejecutivo y legislativo. En 2005 fue designado Director Nacional Alterno del Proyecto de Modernización del Estado en la Jefatura de Gabinete de

Continúa en solapa trasera...

...viene de solapa delantera.

Ministros de la Nación. En 2007 asumió como Diputado de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. También, participó como miembro del Directorio del CEAMSE Ecología Urbana S.A. En 2011 asumió el cargo de Subsecretario de Evaluación de Proyectos con Financiamiento Externo de la Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación, que ejerció hasta marzo de 2014. Desde entonces, se desempeña como Director de Desarrollo Institucional de CAF, banco de desarrollo de América Latina.

En el ámbito político-partidario, fue vicepresidente de la Juventud Peronista de la Ciudad de Buenos Aires (2003-2005). Luego se desempeñó como secretario de Relaciones Internacionales (2005-2007), secretario General (2007-2009), vicepresidente III (2009-2011) y vicepresidente II (2011-2014) del Partido Justicialista de la Ciudad de Buenos Aires. Además, fue miembro de la Mesa Nacional del Congreso Nacional del Partido Justicialista (2007-2014).

Es autor del libro *Buenos Aires, la ciudad que tenemos, la ciudad que queremos*.

ÍNDICE

Agradecimientos	9
Presentación , por Enrique García	11
Prólogo primero , por Juan Manuel Abal Medina	13
Prólogo segundo , por Carlos H. Acuña	15
Prólogo tercero , por Sebastián Mazzuca	19
Introducción	25
Capítulo I. Política e institucionalidad	35
I.1. Reglas e instituciones	38
I.2. Actores	39
Capítulo II. Contexto ideológico: La segunda generación de reformas del Estado	45
II.1. El modelo gerencial: La influencia de la <i>New Public Management</i> (NPM)	49
II.2. Características de la reforma gerencial	51
II.3. El papel de los organismos multilaterales de crédito en la reforma del Estado	55
El contexto ideológico y la reforma del Estado Comentarios de Roberto Martínez Nogueira	57

Capítulo III. El PME como parte de las reformas de segunda generación	61
III.1. Contexto económico	62
III.2. Arreglos político-institucionales durante la convertibilidad: Génesis y primeras etapas	68
Voluntad política y consenso social: La doble viabilidad de la modernización. Comentarios de Marcelo Barg	95
Capítulo IV. Etapa de cambio: Tercera enmienda y nueva reconfiguración del PME	99
IV.1. Contexto económico	100
IV.2. Arreglos político-institucionales y cambios ideológicos durante la presidencia de Néstor Kirchner (2003-2007)	105
IV.3. Modernización del Estado II: Apuntes sobre la nueva operación	131
Lecciones aprendidas del 4423-AR. Comentarios de Edgardo Mosqueira	139
Capítulo V. Conclusiones (y recomendaciones para futuras reformas)	145
Referencias bibliográficas	151
Anexo I. Gráficos	157
Anexo II. Cuadros	161
Anexo III. Mapa del Estado Nacional	177

Desde el año 2003, la problemática del Estado vinculada a la transformación de su dimensión y de su forma de intervención en la sociedad se ha posicionado nuevamente en el centro del debate académico y político como problema de investigación y foco de acción.

Este libro analiza el proceso de modernización del Estado argentino en el contexto de las transformaciones ideológicas y político-institucionales de las últimas décadas. Para ello, busca sopesar los factores políticos, institucionales e ideológicos que afectan las estrategias de modernización y sus causas: ¿Es la economía junto con los condicionamientos fiscales? ¿Son las instituciones? ¿Es la ideología de los actores?

Para explicar los vaivenes, impactos, aciertos y desaciertos que ha tenido el rumbo de la modernización, Christian Asinelli articula herramientas teóricas y analíticas, desde su formación de cientista político, con la práctica, en tanto funcionario público en cargos de responsabilidad en áreas específicas del Estado argentino. Estos abordajes se enriquecen con su rol como político.

Así, el autor queda facultado para emitir recomendaciones de mediano y largo plazo para el abordaje de una política que, por su propia naturaleza, resulta inagotable en el tiempo y presenta propuestas sobre los principales retos y los desafíos a enfrentar sobre el rumbo de una política transversal y necesaria que permita garantizar el desarrollo de países de ingreso medio como la Argentina.

El libro suma las miradas de Enrique García, Presidente Ejecutivo de CAF, banco de desarrollo de América Latina; Juan Manuel Abal Medina, ex Jefe de Gabinete de Ministros de la Nación; Carlos H. Acuña, académico en el campo de la ciencia política e investigador principal de CONICET. También los comentarios de los académicos Sebastián Mazzuca, CONICET/UNSAM, y Roberto Martínez Nogueira, Fundación Universidad de San Andrés; y de Marcelo Barg, ex Coordinador General del Proyecto de Modernización del Estado y de Edgardo Mosqueira Medina, ex Gerente del Banco Mundial.

EDICON
FONDO EDITORIAL CONSEJO

 **consejo**

PyBneborial de Ciencias Económicas de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

ISBN 978-987-741-008-2



9 789877 410082