

PENSAR AMÉRICA

UN PUENTE INTER-CONTINENTAL

Roberto Dromi, Director

Raúl Canosa Usera - Francisco Eguiguren - Domingo García Belaunde
Mauricio Gravina - Graciana Iglesias - Daniel Martínez - Salvador Nava Gomar
Alejandra Rubio - Laura San Martino - Ricardo Sodi Cuéllar - Jorge Vanossi



CIUDAD ARGENTINA



BUENOS AIRES



ÍNDICE

TRAYECTORIA DE LOS AUTORES	15
PRESENTACIÓN	19
CAPÍTULO I	
LOS PARADIGMAS DE AMÉRICA	
por Roberto Dromi.....	21
1. Pensar las insignias de su época	
El hombre y los valores del presente.....	23
1. Reinventar los paradigmas	23
1.1. América inventada en el siglo XV	23
1.2. América reinventada en el siglo XXI	25
2. Los paradigmas de la reinvención	27
2.1. Siete valores	27
2.2. Tres acciones.....	28
2.3. Una fórmula.....	28
a. Proveer una educación integrada (aplicada e implicada)	28
b. Formar conductas de tolerancia (con perseverancia, inclusión y misericordia)	28
II. El hombre en su tiempo	
En su historia: “La vida ese paréntesis”	30
1. El porvenir de mi pasado. ¿De dónde vengo y quién soy?	31
2. La realidad de mi existencia. ¿A dónde y para qué voy?	33

III. El hombre en su gente	
En su circunstancia: "El mundo que respiro".....	36
1. Las enfermedades sociales del hombre: la banalización, la exclusión y la violencia	36
2. La recuperación de la salud del hombre: educación, tolerancia y misericordia	38
IV. El hombre en su camino	
En su destino: Buscar la verdad.....	39
1. Aprovechar la oportunidad. "Asumir lo ocurrido"	39
2. Aprender a hacer. "Por los frutos os conoceréis"	40
V. El hombre en su espacio	
En su tierra: su lugar en el planeta.....	43
1. Pensar para ser.....	44
2. Servir para crecer.....	45
3. En síntesis.....	46

CAPÍTULO II

RAÍCES DE AMÉRICA

por Alejandra Rubio y Graciana Iglesias.....	47
I. Institucionales.....	50
II. Religiosas.....	51
III. Urbanizadoras.....	52
IV. Comunitarias	53
V. Integradoras.....	54
VI. Culturales.....	55
VII. Ecológicas	56
VIII. Productivas.....	57
IX. Industriales	58
X. Comerciales	59

CAPÍTULO III

RUTAS PARA REINVENTAR AMÉRICA

por Roberto Dromi	61
I. Sumar identidades continentales	64
II. Reposicionar América en el concierto internacional	65
III. Desarrollar la economía de sus países y sus regiones	66
IV. Construir un nuevo escenario de paz	67
V. Incluir educación y cultura para el desarrollo	68
VI. Lograr un mapa social de convivencia	69
VII. Cuidar la democracia republicana	70
VIII. Sustentar las ecuaciones energética y ambiental.....	71
IX. Innovar tecnología	72
X. Repartir con equidad cargas contributivas y distributivas.....	74

CAPÍTULO IV

AMÉRICA TODA Y UNA

por Laura San Martino	77
I. La unidad de la diversidad continental	79
II. Las fronteras abiertas a Oriente y Occidente	81
III. Las raíces europeas predominantes	84
IV. Las regionalizaciones naturales: nativos + inmigrantes	87
V. La contemporaneidad de cinco siglos	90
VI. La armonía latino-sajona con sus prevalencias por regiones.....	93
VII. Diseño democrático-republicano común	95
VIII. Vacilaciones institucionales temporarias, sin cambio de “raíces”.....	98
IX. Alianzas y pactos de paz, seguridad y desarrollo	100
1. Doctrina Monroe	101

2. Congreso de Panamá.....	102
3. Otros intentos de acercamiento en el siglo XIX	103
4. Tratado de Montevideo	103
5. Conferencias Interamericanas.....	103
6. Conferencia Interamericana en Chapultepec	104
7. Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca.....	105
8. Organización de Estados Americanos.....	105
9. La Alianza para el Progreso	106
10. Convención Americana sobre Derechos Humanos.....	107
11. Tratados multilaterales interamericanos	108
12. Organismos interamericanos	108
13. Cumbres de las Américas	108
X. El protagonismo de América en el Planeta	109
1. Ubicación estratégica inmejorable	109
2. Superpotencia en biodiversidad	109
3. Reservorio de aguas dulces	110
4. Riquezas minerales	111
5. Grandes productores de petróleo.....	111
6. Grandes reservas de recursos hidrocarburíferos no convencionales	112
7. Despensa de alimentos del mundo.....	113
8. Prestigiosas Universidades e instituciones académicas.....	113
9. Liderazgo de países a nivel mundial.....	114
10. Laboratorio en la implementación de políticas sociales de inclusión e igualdad	114
11. Cuna de talentos y líderes	115
12. Espacio de cooperación y amistad	115
13. Acercamiento Cuba – Estados Unidos	116
14. Defensa de la democracia	117
15. Raíces hispánicas de Estados Unidos.....	118
16. Economía social	119

17. Mayor resistencia a las crisis.....	121
18. Malvinas, una deuda pendiente de solución.....	122

CAPÍTULO V

LAS FRONTERAS DE LOS DERECHOS HUMANOS

por Salvador O. Nava Gomar	125
I. La idea de frontera como aguijón para la imaginación jurídica	127
II. La “superioridad” de los derechos y valores humanos.....	130
III. Las nuevas tutelas contra la discriminación y la protección contra la exclusión	137
IV. La progresividad de los derechos sociales y asistenciales.....	143
V. La defensa de los intereses colectivos y los derechos ambientales	148
1. Los “nuevos” derechos humanos y la defensa de derechos colectivos.....	148
2. Los nuevos derechos ambientales	151
VI. La protección de los derechos de los grupos en situación de vulnerabilidad.....	154
VII. Los nuevos derechos de participación política	158
VIII. Comentario final. Más allá de las fronteras	162

CAPÍTULO VI

PROPUESTA PARA REINVENTAR AMÉRICA

por Ricardo Sodi Cuéllar	165
I. América ¿descubierta o inventada?	167
II. ¿Es posible reinventar América Latina?	173
III. La sociedad civil global como motor del cambio	176
IV. Actores de la sociedad civil global.....	179
V. La Corte de San José, eje rector del modelo transformador	182

VI. La construcción de tratados multilaterales sobre derechos humanos	183
VII. Las obligaciones de los poderes judiciales frente a los derechos humanos	188
VIII. Conclusión	196

CAPÍTULO VII

PERFIL DEL ESTADO CONSTITUCIONAL

por Domingo García Belaunde	199
I. Liminar	201
II. Las “Repúblicas” de América	203
III. Las democracias representativas	206
IV. La división de poderes	211
V. Los derechos fundamentales y su defensa	213
VI. La supremacía constitucional	219
VII. Globalización. Aparición del Estado post-nacional	222
VIII. A manera de conclusión	225

CAPÍTULO VIII

EL ESTADO REGIONAL EN TRANSICIÓN

por Francisco José Eguiguren Praeli	227
I. Introducción	229
II. La democracia como elemento actual de unificación política	231
III. El contenido particular de “cada” democracia como factor de divergencia	234
IV. El fortalecimiento del presidencialismo y la reelección presidencial como tendencia dominante	236

V. ¿Afecta la reelección presidencial a la democracia o conduce al autoritarismo?	241
VI. El respeto de los derechos humanos como exigencia de la democracia.....	244
1. Avances en un mayor respeto de los derechos a la vida, libertad y seguridad personal e integridad	245
2. Los derechos económicos, sociales y culturales.....	246
3. Mayor igualdad real de oportunidades, inclusión social y derechos de minorías.....	247
4. El fortalecimiento del sistema interamericano de protección de los derechos humanos y el riesgo de que sufra algunos retrocesos.....	248
VII. Los foros de concertación política y sus límites	250
VIII. Mecanismos de integración comercial y económica.....	253
IX. Reflexiones finales.....	256

CAPÍTULO IX

LAS GARANTÍAS DE ESTABILIDAD DEMOCRÁTICA

por Raúl Canosa Usera.....	263
I. El laboratorio constitucional latinoamericano.....	265
II. Patologías de los sistemas políticos latinoamericanos.....	267
1. El problema de la reelección presidencial.....	267
2. Constitución sustancial: los factores reales de poder.....	271
3. Principio democrático y división de poderes, dos magnitudes no siempre fáciles de conciliar	272
4. La aporía de un activismo judicial no independiente	274
III. El constitucionalismo promisorio latinoamericano	276
1. Los riesgos en la promoción de la igualdad sustancial	276
2. Debilidad de los derechos de libertad y promoción de los derechos sociales	278

3. La defensa jurisdiccional del Estado social.....	282
IV. La creación del <i>ius commune</i> latinoamericano en materia de derechos fundamentales: el control de convencionalidad.....	286
1. Constitucionalización del Derecho internacional de los derechos humanos.....	287
2. Internacionalización del Derecho constitucional latinoamericano.....	288
3. Alcance del control de convencionalidad.....	290
V. ¿Constitucionalismo mágico o constitucionalismo posible?.....	292

CAPÍTULO X

LOS PASIVOS SOCIALES

por Jorge Reinaldo Vanossi.....	295
I. Justicia.....	297
1. Calidad institucional.....	297
2. El bienestar general.....	299
2.1. Reformas autogestionarias.....	300
2.2. Reformas por vía legislativa.....	300
2.3. Leyes convenio.....	300
2.4. Tratados internacionales.....	301
2.5. Reforma constitucional.....	302
3. Presupuesto judicial.....	302
4. El justiciable.....	304
5. Transparencia y funcionalidad.....	306
6. Régimen carcelario.....	308
7. Seguridad jurídica y responsabilidad.....	309
II. Educación.....	317
1. Igualdad de oportunidades.....	317
2. Democracia social.....	320
3. Seguridad social.....	322

III. Inclusión	326
IV. ¿Qué podemos hacer?	328

CAPÍTULO XI

LAS LIBERTADES PÚBLICAS EN EL ORDEN ECONÓMICO

por Mauricio Gravina	337
I. Introducción	339
II. El principio de la libre iniciativa y su consistencia histórica.....	340
III. Efectividad de los principios económicos en la agenda brasileña	344
IV. Autonomía privada entre los principios de matriz económica	349
V. El principio de la confianza y las libertades económicas	351
VI. Consideraciones sobre libertades, confianza y tutela normativa.....	355

CAPÍTULO XII

POLÍTICA ENERGÉTICA EN EL URUGUAY DEL SIGLO XXI

por Daniel Martínez	357
I. Después del neoliberalismo energético	359
II. Proceso de planificación energética	359
III. Plan estratégico de energía.....	360
1. Diversificación de las fuentes primarias de energía	361
2. Mitigación del impacto ambiental derivado de la generación de energía.....	361
3. Contribución al desarrollo de nuevas capacidades productivas	361
4. Integración energética regional	361
5. Aprovechamiento y prospección de recursos propios	362
IV. Políticas energéticas específicas.....	362
1. Apuesta con políticas concretas para el desarrollo de las energías renovables.....	362

2. Desarrollo de una política de eficiencia energética en todas las áreas	363
3. Búsqueda de recursos energéticos propios	363
4. Inversión en plantas.....	363
5. Definición de la institucionalidad	363
6. Porcentajes de integración nacional	363
7. Ampliación de la capacidad de interconexión	364
8. Plan de compra de los excedentes.....	364
9. Potenciación de las centrales hidráulicas.....	364
V. Estado de situación energética	364
1. Biomasa	364
2. Energía solar	364
3. Energía eólica	365
4. Biocombustibles	365
5. Educación al consumidor.....	365
6. Política de prospección	365
7. Planta de ciclo combinado a gas natural.....	366
8. Roles definidos.....	366
9. Integración nacional	366
10. Conversora	367
11. Compra de excedentes.....	367
12. Centrales eléctricas	367
13. Fomento energético	367
VI. Conclusión: consenso y certezas.....	367

PRESENTACIÓN

DAMOS A CONOCER esta obra colectiva que metodológicamente es una investigación aplicada y sustantivamente es un proyecto para reinventar América, una América unida, de desarrollo integral y equitativo.

PARTICIPAMOS de esta iniciativa común, intelectuales de Argentina, Brasil, España, México, Perú y Uruguay que aportaron, desde distintos ángulos científicos, saberes para perfilar un modelo integrador de una América factible de reinventar con sus recursos naturales y sus energías humanas.

SOMOS investigadores de las Universidades Complutense de Madrid (Raúl Canosa Usera), Caxias do Sul de Brasil (Maurício Gravina), Católica del Perú (Francisco Eguiguren Praeli y Domingo García Belaúnde), Anáhuac de México (Ricardo Sodi Cuéllar y Salvador Nava Gomar), de la República de Montevideo (Daniel Martínez) y la Escuela de Posgrado Ciudad Argentina (EPOCA) (Laura San Martino, Jorge Vanossi, Alejandra Rubio y Graciana Iglesias).

VALORAMOS las raíces de América que han permitido reconocer las inútiles e inconducentes antinomias construidas a lo largo de los siglos de “paganos o cristianos”, “infieles o creyentes”, “bárbaros o civilizados”, “negros o blancos”, “ruralistas o industriales”, “orientales u occidentales”, “incluidos o excluidos”, “ciudadinos o campesinos”, “provincianos o porteños”, “conectados o desconectados” y algunos otros estereotipos descalificantes en América, la que debe constituirse en un modelo de continentalización entre pares.

ABARCAMOS en 12 capítulos la agenda común de todos los americanos: su historia, justicia, cultura, democracia, seguridad, defensa, inclusión, educación, ambiente, salud, vivienda, trabajo, institucionalidad, gestión pública, energía, puertos, minería, economía, telecomunicaciones y transportes.

COINCIDIMOS en una América unida, solidaria y pacifista, con riquezas naturales y humanas, con un significativo aporte de la inmigración y de la cultura de la integración y de la diversidad.

RECONOCEMOS una matriz de religiosidad que recorre la América toda desde los pueblos originarios, hasta el presente, de norte a sur y de sur a norte, hasta la de la tradición judeo-cristiana, con predominio de la religión católica.

COMPARTIMOS con el papa Francisco una nueva visión del mundo que con el Evangelio de la Paz y la tolerancia enfrenta inequidades universales de injusticia, hambre, esclavitud, exclusión, marginación, miseria, ignorancia, violencia, persecución, indiferencia.

CREEMOS que este es el camino del desarrollo, el nuevo nombre de la Paz, como lo bautizó Juan Pablo II. Por ello, proponemos “Pensar América”, como un esfuerzo del conocimiento para la síntesis de ideas y vivencias, para definir un modelo de Continente integrador en el desarrollo común, sostenido y solidario.

Roberto Dromi, por los autores

17 de enero de 2015

Aniversario de la partida del Ejército Libertador

TRAYECTORIA DE LOS AUTORES

ROBERTO DROMI

Doctor en Derecho por la Universidad de Mendoza, especialista en Derecho Administrativo. Profesor de Universidades argentinas, latinoamericanas y europeas. Autor de más de un centenar de libros de derecho, política, integración y urbanismo. Autor del proyecto de Ley de Reforma del Estado (ley 23.696), del Digesto Jurídico Argentino (ley 24.967) y de las Regiones Económico-Sociales. Es fundador y Director General de EPOCA (Escuela de Posgrado Ciudad Argentina).

ALEJANDRA RUBIO

Profesora y licenciada en Historia por la Universidad Nacional de Cuyo. Magíster en Políticas Públicas por las Universidades Complutense de Madrid, del Salvador de Buenos Aires y EPOCA. Investigadora permanente de EPOCA especializada en Historia, Derecho y Política.

GRACIANA IGLESIAS

Licenciada en Ciencias Políticas por la Universidad Católica Argentina y Magíster en Políticas Públicas por las Universidades Complutense de Madrid, del Salvador de Buenos Aires y EPOCA. Es Directora de EPOCA Investigación.

LAURA SAN MARTINO

Doctora en Historia por la Universidad Complutense de Madrid y Especialista en Derecho Constitucional por la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires. Es Académica de Número de la Academia

Argentina de la Historia en Buenos Aires y de la Académie Européenne des Sciences, des Arts et des Lettres en París. Es profesora invitada permanente de la Facultad de Derecho de la Universidad Complutense de Madrid. Es Presidenta de la Fundación CEPA, Directora Ejecutiva de EPOCA y Directora de las Editoriales Ciudad Argentina e Hispania Libros.

SALVADOR NAVA GOMAR

Doctor en Derecho por la Universidad Complutense de Madrid; especialista en Derecho Constitucional y Ciencia Política por el Centro de Estudios Constitucionales de Madrid y Licenciado en Derecho por la Universidad Iberoamericana con Mención. Fue Director de la Escuela de Derecho de la Universidad Anáhuac México Sur.

RICARDO SODI CUÉLLAR

Abogado, especialista en Derecho Constitucional, Derecho Corporativo, Derecho Financiero y Comercio Exterior y Derecho Penal con especial referencia a los delitos federales y a la extradición internacional. Actualmente se desempeña como Director de la Facultad de Derecho de la Universidad de Anáhuac México Norte.

DOMINGO GARCÍA BELAUNDE

Abogado. Doctor en Derecho. Ha dictado numerosas conferencias en Universidades de América y Europa. Presidente de la Comisión Redactora del Anteproyecto de ley de Hábeas Corpus y Amparo. Fue fundador y director de la Revista Peruana de Derecho Público.

FRANCISCO EGUIGUREN PRAELI

Licenciado en Derecho, Máster en Derecho Constitucional y Doctor en humanidades por la Pontificia Universidad Católica del Perú. Es especialista en Derecho Constitucional, Derecho Procesal Constitucional, Derechos Humanos, Derecho Administrativo, Administración de Justicia, y en la elaboración y evaluación de proyectos de cooperación internacional. Es presidente de la Asociación de Derecho Constitucional.

RAÚL CANOSA USERA

Licenciado en Derecho y Doctor en Derecho por la Universidad Complutense de Madrid. Catedrático de Derecho Constitucional con énfasis en los derechos humanos, la interpretación constitucional y el análisis constitucional de problemas ambientales. Es Decano de la Facultad de Derecho de la Universidad Complutense de Madrid.

JORGE VANOSSI

Abogado y Doctor en Derecho y Ciencias Sociales. Fue miembro fundador del Instituto Iberoamericano de Derecho Constitucional, cuya vicepresidencia ejerce. Ha dictado cursos en Universidades argentinas, latinoamericanas y europeas.

MAURÍCIO GRAVINA

Licenciado en Derecho por la Universidad de Caxias do Sul (Brasil); Doctorando en Derecho Mercantil por la Universidad de León (España). Es especialista en Derecho Económico, Derecho Mercantil, Derecho Empresarial, Derecho Internacional y Arbitraje.

DANIEL MARTÍNEZ

Es Ingeniero industrial mecánico. Realizó cursos nacionales e internacionales de especialización y actualización profesional, en particular en la Universidad de la República, en UNIT, en Alemania y en Brasil. Entre 1997 y 2005 fue Vicepresidente de la Asociación de Ingenieros de Uruguay.

Fue Presidente de ANCAP y Ministro de Industria y Energía de Uruguay, durante la presidencia de Tabaré Vázquez.

Fue coordinador de la Unidad Temática de Ciencia y Tecnología del Frente Amplio en 2003 y de la de Energía en 2004. Actualmente es Senador, para el período 2010-2015 por el Partido Socialista que integra dentro del Frente Amplio.