

NOEMÍ B. MELLADO
COORDINADORA Y EDITORA

**ESTRATEGIAS DE INSERCIÓN
INTERNACIONAL E INTEGRACIÓN
LATINOAMERICANA
EN EL SIGLO XXI**

**CARLOS ALBERTO CHAVES GARCÍA
JUAN CARLOS FERNÁNDEZ SACA - MARCELO HALPERIN
RITA MARCELA GAJATE - RITA GIACALONE
ALEJANDRO GUTIÉRREZ S. - NOEMÍ B. MELLADO
EUGENIA CANDELARIA PARDO - LAUTARO RAMÍREZ
CARMEN ROSA SCHAPOSNIK - AMALIA STUHDREHER
MARTÍN TETAZ**



LERNER
Editora S.R.L.

ÍNDICE

Información sobre los autores	9
Presentación	15
CAPÍTULO I	
Propuestas para una Sociología del Conocimiento de la Integración Económica.	
MARCELO HALPERIN	23
CAPÍTULO II	
El orden regional sudamericano en la segunda década del siglo XXI ¿conflicto o negociación?	
RITA GIACALONE	55
CAPÍTULO III	
El MERCOSUR en la estrategia de inserción internacional y regional de Argentina y Brasil.	
NOEMÍ B. MELLADO	79
CAPÍTULO IV	
Brasil, entre la inserción internacional y la integración regional.	
LAUTARO RAMÍREZ	109
CAPÍTULO V	
UNASUR en la estrategia de inserción internacional de Brasil: encuentros y desencuentros.	
CARLOS ALBERTO CHAVES GARCIA	145

CAPÍTULO VI

Energías renovables y desarrollo sustentable en regiones rezagadas del MERCOSUR. Consideraciones desde el Norte de Uruguay.

AMALIA STUHLREHER 171

CAPÍTULO VII

Venezuela: estrategia de desarrollo, política exterior, patrón de comercio y el ingreso al MERCOSUR.

ALEJANDRO GUTIÉRREZ 191

CAPÍTULO VIII

Petrocaribe y ALBA-TCP. Dos pilares de la política energética de Venezuela hacia la región.

CARMEN ROSA SCHAPOSNIK y EUGENIA CANDELARIA PARDO 219

CAPÍTULO IX

El impacto de la inserción regional en la estructura productiva, ¿desarrollo o crecimiento?

MARTÍN TETAZ 243

CAPÍTULO X

El Parlamento centroamericano: su impostergable reestructuración de cara a la consolidación de la democracia en Centroamérica.

JUAN CARLOS FERNÁNDEZ SACA 263

CAPÍTULO XI

El MERCOSUR político. Avances y pendientes.

RITA MARCELA GAJATE 281

En el marco del proyecto de investigación de REDFIRE denominado “Estrategias de Inserción Regional y Global y sus efectos sobre el Regionalismo Sudamericano” se presenta este nuevo libro, que se estructura en XI capítulos que recogen los resultados de lo realizado.

En el capítulo titulado *Propuestas para una Sociología del Conocimiento de la Integración Económica*, MARCELO HALPERIN presenta un sugerente subtítulo: “Artificios retóricos en el abordaje de la integración”; “Transformaciones contextuales que incomodan”; “Acerca de la composición conceptual de los distintos formatos”; “Tropiezos frente a la internacionalización de los mercados internos”; “Ambivalencia e inoperancia multilateral y mecanismos de supervivencia colectiva”. Al desarrollar su trabajo cuestiona los paradigmas tradicionales de integración en virtud de la erosión que sufrieran los principios de racionalidad, consistencia o coherencia que se le asignaron al sistema económico internacional desde los acuerdos de Bretton Woods. Sostiene que, tanto el orden multilateral como los formatos de integración económica, ya no responden a los moldes conceptuales preconcebidos frente a las transformaciones acaecidas en la economía global. Son precisamente las condiciones de producción las que permiten explicar la desarticulación y el anquilosamiento de los formatos originales de la integración económica y dan lugar a la proliferación de nuevos instrumentos. Entre estos últimos, descuellan los denominados “tratados de libre comercio” (TLC), a propósito de los cuales se ha recreado y agudizado un reduccionismo conceptual que obstaculiza la comprensión del sentido y las funciones que desempeñan en esta difícil instancia por la que atraviesa el sistema económico internacional.

En *El orden regional sudamericano en la segunda década del siglo XXI ¿conflicto o negociación?*, RITA GIACALONE divide al capítulo en dos secciones: en la primera, se analizan los actores estatales que en la primera década del siglo XXI ejercieron o aspiraron a ejercer el rol de poder regional en Sudamérica, sobre la base de distintos

modelos de inserción internacional. Se explora además la restructuración del regionalismo (CAN, MERCOSUR, CSN/UNASUR, ALBA) producido como resultado de esas aspiraciones. En la segunda sección, se discute la situación del cuadro de actores estatales y de acuerdos regionales sudamericanos en la segunda década del siglo, a fin de evaluar si un contexto global de alta inestabilidad económica y política puede conducir a la concertación de posiciones frente a las amenazas externas.

NOEMÍ B. MELLADO en *El MERCOSUR en la estrategia de inserción internacional y regional de Argentina y Brasil*, aborda las estrategias de inserción regional de ambos, a partir de la conformación del MERCOSUR, para determinar qué consecuencias han tenido sobre el acuerdo subregional. El estudio comparativo busca identificar los cambios acaecidos desde entonces y determinar si los mismos derivan de la evolución del proceso de integración, de mudanzas en la orientación de los gobiernos o de problemas coyunturales globales, como la crisis económica-financiera, la presencia de China y el ascenso de las economías-emergentes.

En la misma línea, LAUTARO RAMÍREZ en *Brasil, entre la inserción internacional y la integración regional*, indaga en las relaciones económicas internacionales de Brasil, planteando su construcción como país en desarrollo y su expansión tanto en Latinoamérica como internacionalmente. Centra su análisis en las relaciones bilaterales de ese país en el marco regional y multilateral, a lo largo y a lo ancho del globo, haciendo especial hincapié en su rol en el continente africano, así como dentro de los BRICS, para ocupar un lugar privilegiado en el plano externo.

En el capítulo *UNASUR en la estrategia de inserción internacional de Brasil: encuentros y desencuentros*, CARLOS ALBERTO CHAVES GARCÍA aborda el análisis del proyecto de integración suramericana y su vinculación con la estrategia de proyección internacional de Brasil. Se busca describir la configuración del proyecto integracionista suramericano –a partir de la Unión de Naciones Suramericanas– (UNASUR) como garantía y precondition para la exitosa inserción internacional de Brasil, tratando de establecer su naturaleza teórica a partir del contexto político regional en el que surge, los intereses de Brasil en la región y el análisis comparativo de sus dificultades/potencialidades de liderazgo regional frente a opciones de inserción unilateral que se observan en los últimos años. El capítulo se construye a partir de dos preguntas transversales: 1. ¿Cuáles son las potencialidades que contiene la integración suramericana para fortalecer la inserción internacional de Brasil en el siglo XXI?, 2. ¿Es

compatible el liderazgo regional brasileño con el mayor énfasis en la proyección global de estilo unilateral, articulada al grupo de potencias emergentes?

Por su parte, AMALIA STUHLREHER en el capítulo VI *Energías renovables y desarrollo sustentable en regiones rezagadas del MERCOSUR. Consideraciones desde el Norte de Uruguay*, analiza la importancia de las energías renovables en los países del MERCOSUR, en términos de su potencial de promoción del desarrollo sustentable, enfatizando el rol de las energías renovables no tradicionales en territorios rezagados tales como la región Norte del Uruguay (Departamentos de Rivera y Tacuarembó). Busca así arriesgar una mirada a futuro en materia de políticas públicas y visualizar una agenda de investigación para profundizar la temática planteada.

El siguiente capítulo de ALEJANDRO GUTIÉRREZ S. *Venezuela: estrategia de desarrollo, política exterior, patrón de comercio y el ingreso al MERCOSUR* tiene como objetivos: a) presentar en el marco de la actual estrategia de desarrollo de Venezuela, los elementos más importantes de su política exterior y de integración; b) analizar la evolución del patrón y los flujos de comercio de Venezuela con el MERCOSUR durante los últimos tres lustros; y c) presentar algunas conclusiones y una reflexión sobre el futuro de las relaciones de Venezuela, ahora en condición de miembro pleno, con el MERCOSUR. Se concluye que Venezuela tiene una estrategia de desarrollo con políticas económicas, exterior y de inserción internacional diferentes a las de los miembros originarios del MERCOSUR. Igualmente, se detectaron pocas oportunidades comerciales para Venezuela en el MERCOSUR, dado su patrón exportador, excesivamente concentrado en el petróleo y la crisis que viven los sectores que exportan bienes no petroleros, consecuencia de la aplicación de una fuerte intervención del Estado en la economía, controles de diferente naturaleza y un marco institucional de baja calidad que ha reducido la inversión privada nacional y extranjera. Finalmente, se concluye también que, dadas las divergencias en estrategia de desarrollo e inserción internacional de Venezuela con sus socios del MERCOSUR, su ingreso como miembro pleno puede generar problemas adicionales a este acuerdo de integración, que atraviesa una profunda crisis desde finales del siglo XX.

La obra continúa con el capítulo *Petrocaribe y ALBA-TCP. Dos pilares de la política energética de Venezuela hacia la región*, cuya autoría es de CARMEN ROSA SCHAPOSNIK y EUGENIA CANDELARIA PARDO, en el que analizan el mecanismo de cooperación que propone Petrocaribe, así como la política energética sustentada por Venezuela

—eje de su política exterior—, con el propósito de identificar posibles efectos en el proceso de integración del ALBA-TCP y su proyección internacional. Concluyen que esta iniciativa no sólo revela una de las facetas del conflicto Estado-mercado, sino que también permite discutir el sentido del desarrollo y de la integración, ligado a la participación de los movimientos sociales.

MARTÍN TETAZ en el capítulo *El impacto de la inserción regional en la estructura productiva; ¿desarrollo o crecimiento?*, discute los determinantes del grado de industrialización de las exportaciones, en el contexto de los procesos de integración regional. Históricamente, se pensó que la ampliación de mercados resultante de los acuerdos bilaterales o multilaterales, bastaba para generar las condiciones de una mayor industrialización, o bien por su capacidad para generar economías de escala o por su potencial para canalizar las distintas estrategias de sustitución de importaciones. Nuestra evidencia muestra que el mayor tamaño de mercado puede no ser una condición ni necesaria ni suficiente para el desarrollo y que por el contrario, la clave pasa por la capacidad de los procesos para movilizar inversiones, en particular en investigación y desarrollo, y su contribución al desarrollo de mercados financieros más profundos diversificados e integrados.

A continuación, JUAN CARLOS FERNÁNDEZ SACA en *El Parlamento centroamericano: su impostergable reestructuración de cara a la consolidación de la democracia en Centroamérica* plantea que la compleja situación económica, social y política por la que atraviesa la región puede convertirse en el catalizador para transformar el actual esquema de integración regional y emprender un rediseño del Parlamento Centroamericano en virtud de lo dispuesto por los literales b) y c) del artículo 2 del Tratado Constitutivo que determina quiénes serán sus diputados. La normativa establece que sus integrantes serán los Presidentes de las repúblicas centroamericanas cuando hayan finalizado sus mandatos al igual que los Vicepresidentes o Designados a la Presidencia, de éstos últimos, cuando exista más de uno, será el órgano legislativo nacional el que designe quién integrará el parlamento regional. Sostiene que amplios sectores de la sociedad civil critican esta especificidad del PARLACEN, por ser interpretada como un acuerdo político entre cúpulas para garantizar a estos funcionarios el goce de inmunidad (contemplada en el artículo 27 del Tratado Constitutivo y artículo 22 del Protocolo de Reformas) durante un periodo adicional de 5 años, posteriores a la finalización de sus mandatos. Esto hace que el parlamento sea calificado como un refugio para políticos cuestionados en su

desempeño por el hecho de que algunos expresidentes y exvicepresidentes que han ingresado al Parlamento, fueron objeto de fuertes cuestionamientos de corrupción durante sus mandatos. De allí la necesidad de rediseñar el organismo.

Por último, RITA MARCELA GAJATE en el capítulo *El MERCOSUR político. Avances y pendientes*, plantea si se ha incrementado la participación institucional de los Estados parte en la “Dimensión Política y Social del MERCOSUR” y si se ha logrado articular y cumplir las políticas, acuerdos y compromisos asumidos en la reorientación de su agenda luego de sus primeros veinte años. Destaca la decisión estratégica de los países de la región de integrarse para fortalecer la democracia, el orden constitucional y el estado de derecho, promover el respeto irrestricto de los derechos humanos, consolidarse como una zona de paz, potenciar la presencia internacional de la región como un todo y de cada miembro individualmente y propiciar su desarrollo con justicia social. A estos objetivos se suma el propósito de priorizar las acciones en materia de políticas públicas regionales destinadas a erradicar la pobreza, a la inclusión social, política, productiva y económica de la población y a garantizar la igualdad de condiciones de acceso a la educación, al trabajo y a la salud. Sostiene que para impulsar la agenda política, social y ciudadana de la integración regional en el marco de las distintas instancias se han creado órganos auxiliares de la estructura institucional del MERCOSUR. No obstante los propósitos enunciados, la autora observa un tímido avance en las materias señaladas.