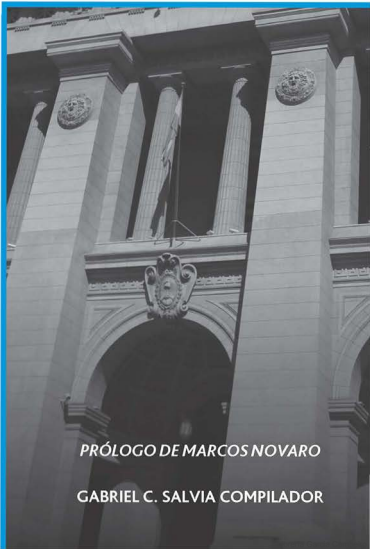
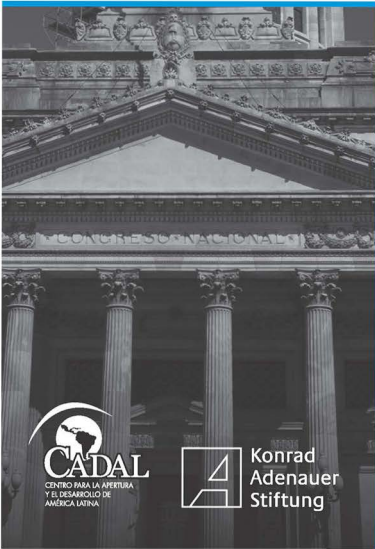


# DESAFÍOS

PARA EL FORTALECIMIENTO  
DEMOCRÁTICO EN LA ARGENTINA



CARLOS GERVASONI  
GERARDO SCHERLIS  
ALEARDO F. LARÍA RAJNERI  
MARÍA CLARA GÜIDA  
DIEGO HERNÁN ARMESTO  
NÉSTOR OSVALDO LOSA  
NÉSTOR SCLAUZERO



**CADAL**  
CENTRO PARA LA APERTURA  
Y EL DESARROLLO DE  
AMÉRICA LATINA



Konrad  
Adenauer  
Stiftung

PRÓLOGO DE MARCOS NOVARO

GABRIEL C. SALVIA COMPILADOR

SOBRE LOS AUTORES .....	7
PRESENTACIÓN.....	9
<i>Gabriel C. Salvia</i>	
PRÓLOGO .....	11
<i>Marcos Novaro</i>	
EL FEDERALISMO: DEBILIDAD CENTRAL DE LA INSTITUCIONALIDAD DEMOCRÁTICA ARGENTINA.....	19
<i>Carlos Gervasoni</i>	
PROBLEMAS DEL SISTEMA PARTIDARIO ARGENTINO: DE LA ESTATIZACIÓN A LA “PERONIZACIÓN” .....	33
<i>Gerardo Scherlis</i>	
MODERNIZACIÓN Y EFICIENCIA DEL ESTADO .....	45
<i>Aleardo F. Laría Rajneri</i>	
EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN LA ERA DEL CONOCIMIENTO: LA GRAN DEUDA ARGENTINA .....	59
<i>María Clara Güida</i>	
LA INDEPENDENCIA DE LOS PODERES JUDICIAL Y LEGISLATIVO .....	71
<i>Diego Hernán Armesto</i>	
LOS ORGANISMOS DE CONTROL Y SU EFICIENCIA RELATIVA .....	85
<i>Néstor Osvaldo Losa</i>	
EL MAYOR PROBLEMA DE LOS MEDIOS PÚBLICOS EN LA ARGENTINA ES LA CLASE POLÍTICA .....	99
<i>Néstor Sclauzero</i>	

**L**uego de publicar el libro *Un balance político a 30 años del retorno a la democracia en la Argentina*, el Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (CADAL) y la Fundación Konrad Adenauer (KAS) invitan ahora a reflexionar sobre los grandes desafíos que tendrá el próximo gobierno respecto al fortalecimiento democrático del país.

Con relación a ello, este libro analiza siete temas fundamentales para mejorar la calidad democrática de la Argentina: el federalismo, el sistema de partidos políticos, la modernización del Estado, el acceso a la información pública, la independencia de poderes, los organismos de control y los medios de comunicación públicos.

Es cierto que el próximo gobierno tendrá que resolver importantes cuestiones en materia económica y social, pero el fortalecimiento de la institucionalidad democrática es fundamental como punto de partida para generar consensos políticos.

Por tal motivo, este libro aspira a llamar la atención en un amplio espectro de la dirigencia política y de la opinión pública argentina sobre la necesidad de consolidar la democracia y el Estado de derecho, pues, de lo contrario, el camino al progreso económico y social estará cada vez más alejado.

**GABRIEL C. SALVIA**

Buenos Aires, octubre de 2014

### CARLOS GERVASONI

Profesor investigador del Departamento de Ciencia Política y Estudios Internacionales de la Universidad Torcuato Di Tella y coordinador regional para América Latina del proyecto *Varieties of Democracy*. Ha editado junto con Alberto Porto el libro *Consecuencias Económicas y Políticas del Federalismo Fiscal Argentino* (2013). Sus artículos han aparecido en diversas revistas académicas argentinas y extranjeras. Es Doctor en Ciencia Política por la Universidad de Notre Dame y Máster en Ciencia Política y Estudios Latinoamericanos por la Universidad de Stanford.

### GERARDO SCHERLIS

Investigador del CONICET, profesor adjunto regular de Teoría del Estado en la Facultad de Derecho de la UBA e investigador asociado de CIPPEC. Ha dictado cursos de posgrado en las universidades Di Tella, Belgrano, del Litoral, UBA y Leiden. Actualmente dirige un proyecto sobre la regulación legal de los partidos políticos en América Latina con sede en el Instituto Gioja de la Facultad de Derecho de la UBA. Es doctor *cum laude* en Ciencia Política por la Universidad de Leiden (Holanda), abogado y licenciado en Ciencia Política (UBA).

### ALEARDO F. LARÍA RAJNERI

Es vicedirector del diario *Río Negro*. Fue uno de los fundadores de la FURN (Federación Universitaria de la Revolución Nacional) y en 1977 se exilió en España, donde se desempeñó como abogado de la Unión General de Trabajadores. Como politólogo ha escrito tres ensayos publicados por el Grupo Editor Latinoamericano: *Calidad institucional y presidencialismo: los dos problemas no resueltos de Argentina*, *El sistema parlamentario europeo. Las ventajas del parlamentarismo* y *La religión populista*. Es abogado y periodista.

## **MARÍA CLARA GÜIDA**

Asesora técnica en el Honorable Senado de la Nación. Actualmente co-dirige un proyecto de investigación sobre acceso a la información pública en el ámbito científico con sede en la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA. Es Profesora de Enseñanza Media y Superior en Ciencias de la Comunicación Social de la Universidad de Buenos Aires (UBA). Docente e investigadora en la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA. Especialista en telecomunicaciones y políticas públicas de información y comunicación.

## **DIEGO HERNÁN ARMESTO**

Docente de grado y posgrado en la Universidad de Buenos Aires. Funcionario político en la Honorable Cámara de Diputados de la Nación (Bloque UCR). Ex asesor en el Senado de la Nación y prosecretario de la Comisión de Legislación General del Senado de la Provincia de Buenos Aires. Miembro de la Asociación Argentina de Derecho Constitucional. Asesor de la Convención Constituyente en las provincias de Neuquén y Corrientes. Abogado (USAL).

## **NÉSTOR OSVALDO LOSA**

Profesor de Derecho Constitucional y Procesal Constitucional (UBA). Profesor de Derecho Constitucional y Federalismo en posgrado a distancia de la Universidad Católica de Salta. Autor de ocho libros de Derecho Público y de más de veinticinco obras colectivas. Profesor de Derecho Público Provincial y Municipal en Escuela de Abogados del Estado de la Procuración del Tesoro de la Nación. Exjuez de Primera Instancia y de Cámara de Apelaciones de la ciudad de Buenos Aires. Experto de la CONEAU y del INAP. Abogado (UBA). Doctor en Derecho y Ciencias Sociales (UBA).

## **NÉSTOR SCLAUZERO**

Es periodista de radio y TV. Condujo los noticieros de América TV, Canal 26, CVN-América 24, y programas en el canal METRO. Trabaja en Radio Rivadavia de Buenos Aires. Es corresponsal de medios extranjeros. Desde 2002 es profesor en la Universidad de Belgrano. Ganador del Martín Fierro de Cable en 2010 y 2014, del premio ÉTER en radio y de la beca de la Fundación AVINA. Actual secretario de FOPEA, foro del cual es socio fundador.

**T**ras recorrer los trabajos que componen esta compilación, el lector podrá hacerse una idea abarcativa y a la vez detallada de por qué la democracia argentina, aunque ha sobrevivido a sucesivas crisis políticas y económicas desde su recuperación en 1983, no ha logrado dar pasos firmes hacia el buen gobierno. Es, por cierto, bastante obvio que ello no obedece a una sola causa, que no es el fruto de un solo factor o problema hasta aquí irresuelto o mal resuelto. Cada uno de los ensayos que se presentan ofrece un análisis bien fundado y detallado sobre un aspecto de este misterio. Y en conjunto, todos ellos delinear entonces la agenda que el país deberá encarar de aquí en más si pretende que, además de sobrevivir, nuestra democracia sea, en algún momento, capaz de mejorar.

***Marcos Novaro***

Investigador del CONICET

Consejero Académico de CADAL

ISBN 978-987-23446-7-2



9 789872 344672