

# Un balance político a



# años del retorno a la democracia en Argentina

LUIS ALBERTO ROMERO | MARCOS NOVARO | CARLOS FARA | FERNANDO J. RUIZ  
DANIEL SABSAY | GRACIELA FERNÁNDEZ MEIJIDE | GABRIEL PALUMBO | ADRIÁN LUCARDI

PRÓLOGO DE VICENTE PALERMO

GABRIEL C. SALVIA, COMPILADOR

 Konrad  
Adenauer  
Stiftung

 CADAL  
CENTRO PARA LA APERTURA  
Y EL DESARROLLO DE  
AMÉRICA LATINA

Librería García Cambeiro

## ÍNDICE

<b>Presentación.....</b>	<b>5</b>
Gabriel C. Salvia	
<b>Prólogo.....</b>	<b>7</b>
Vicente Palermo	
<b>La democracia argentina treinta años después.....</b>	<b>15</b>
Luis Alberto Romero	
<b>Treinta años de democracia: el problema de los partidos.....</b>	<b>29</b>
Marcos Novaro	
<b>Treinta años de elecciones y opinión pública.....</b>	<b>43</b>
Carlos Fara	
<b>Treinta años de periodismo y democracia: vidas circulares.....</b>	<b>53</b>
Fernando J. Ruiz	
<b>Constitución y estado de derecho.....</b>	<b>73</b>
Daniel Sabsay	
<b>Memoria y derechos humanos a 30 años del retorno a la democracia.....</b>	<b>89</b>
Graciela Fernández Meijide	
<b>El papel de legitimación de los jóvenes en la recuperación democrática.....</b>	<b>105</b>
Gabriel Palumbo	
<b>El regalo envenenado de la dictadura militar.....</b>	<b>115</b>
Adrián Lucardi	

## PRESENTACIÓN

*“La desventaja natural de la democracia consiste en que les ata las manos a los que la toman en serio, mientras que a los que no la toman en serio les permite casi todo”*

**Václav Havel (1936-2011)**

Del 20 de agosto al 12 de septiembre de 2013, el Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (CADAL) organizó, con el apoyo de la Fundación Konrad Adenauer, el seminario “Un balance político a 30 años del retorno a la democracia en la Argentina”. Este libro reúne las colaboraciones de casi todos los profesores que dictaron clases en el seminario, el cual tuvo ocho clases de duración y estuvo dirigido a jóvenes estudiantes y graduados universitarios menores de 30 años.

Tanto el seminario como este libro se concentran en aspectos políticos e institucionales de estas tres décadas de democracia en la Argentina. Es que desde CADAL se prioriza el fortalecimiento de la institucionalidad democrática, considerando que un sistema político vigoroso, respetuoso de las libertades fundamentales, favorece los consensos para la adopción de políticas de estado que favorezcan al bienestar de las personas.

Al respecto, un balance inicial de estos treinta años de democracia ofrece grandes desafíos para el futuro. Por empezar, la debilidad del sistema de partidos políticos, la utilización de la administración pública como

un botín electoral y la escasa alternancia presidencial.

En las dos terceras partes de estos treinta años de democracia, en la Argentina gobernó una misma persona y un matrimonio: Carlos Saúl Menem, entre 1989-1999, y Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner, entre 2003 y 2013, todos ellos peronistas. En países vecinos, como Chile y Uruguay, que retornaron más tarde a la democracia, la alternancia presidencial, de personas y partidos, es una característica fundamental de su mejor desempeño político, económico e institucional, lo cual se refleja en casi todos los índices internacionales que miden dichos aspectos.

En términos de calidad democrática y vigencia de la forma republicana de gobierno, puede concluirse que entre 1983 y 2013 la Argentina viene descendiendo, década tras década. El ascenso, en la mejora institucional, la gobernabilidad democrática, el crecimiento económico genuino y la inclusión social, llevará varias décadas y requerirá de la madurez de la dirigencia política junto a un esfuerzo importante de la sociedad en su conjunto.

Este libro aspira entonces a ofrecer un balance de estos treinta años de democracia y al mismo tiempo llamar la atención sobre los principales desafíos políticos que tiene la Argentina.

Finalmente, corresponde agradecerle a la Fundación Konrad Adenauer por apoyar esta iniciativa, a los autores por sus valiosas colaboraciones, al staff y directivos de CADAL por su confianza, y a todos ellos por su enorme generosidad.

**Gabriel C. Salvia**  
**Presidente del Centro para la Apertura**  
**y el Desarrollo de América Latina**

Un balance político a



**años** del retorno a la  
democracia en  
**Argentina**

¿Por qué motivo leer un libro sobre los primeros 30 años de vida democrática en la Argentina? Este largo período y tan reciente ha sido rico en experiencias complejas, sobre las que sería inútil procurar decir la última palabra. He aquí,

por tanto, una primera respuesta: la lectura nos permite dialogar en lugar de pensar solos, y dialogar es indispensable, tratándose de vastos procesos colectivos, para comprender. Pero una segunda respuesta es, quizás, no tan fácil de asir: al elaborar una comprensión, y al hacerlo con otros, estamos participando, poco o mucho, en la elaboración de una memoria colectiva, y asimismo en la construcción de una agenda para el futuro – ese que empieza hoy. Pensar treinta años complejos, turbulentos, como los transcurridos desde el nacimiento democrático, no es una empresa fácil. Los autores aquí reunidos, sin embargo, sobrellevaron la tarea, como espero que el lector pueda comprobarlo a poco de que se interne en estas páginas.

**VICENTE PALERMO**

Investigador Principal del Conicet  
Miembro del Club Político Argentino

ISBN 978-987-23446-3-4



9 789872 344634