

El cooperativismo agrario, su contribución al desarrollo rural

*La experiencia de la Unión Agrícola
de Avellaneda, Provincia de Santa Fe*

Marcelo Sili - Juan Sanguinetti - Andrés Meiller

EDICIONES
ciccus

 **nexos**
ECONOMÍA Y DESARROLLO

 **UNION AGRICOLA
DE AVELLANEDA**
COOPERATIVA LIMITADA

Introducción

Las entidades cooperativas son ampliamente reconocidas como instituciones claves para el desarrollo económico local, dentro de estas sobresalen las cooperativas agropecuarias, pues por sus características e historia, tienen un enorme peso e importancia en el desarrollo de los territorios rurales. Sin embargo las mismas, de una importancia fundamental en la Argentina rural, vienen transitando un proceso de reestructuración y cambio en las últimas décadas debido a la transformación del modelo productivo agropecuario, lo cual las ha llevado a cumplir roles y funciones mucho más cercanas a las de la agroindustria privada, que a la de organizaciones cooperativas en el sentido clásico del término.

Esta dualidad que viven muchas cooperativas, y por otro lado las profundas transformaciones que se están operando en las áreas rurales de la Argentina ha generado un debate sobre cual debe ser el rol, y como deben funcionar las mismas, teniendo claro que estas deben tener un papel clave en el desarrollo productivo, pero también en el anclaje local de la renta y la generación de dinámicas de desarrollo rural a nivel local y regional.

Más allá de este debate contemporáneo, que obviamente es clave para el desarrollo del mundo rural, no puede dejar de observarse que en la Argentina las cooperativas agropecuarias tienen un importante rol social y económico, especialmente en las ciudades y pueblos del interior del país. Se estima que 120.000 productores agrícolas están asociados a una cooperativa, representando más del 30% del total de los productores del país Ressel A. y Silva N. (2008). Además, sobre 30.000.000 de hectáreas implantadas en Argentina, 6.680.000 están en manos de productores asociados. El 91% de los productores que participan del sistema cooperativo poseen menos de 500 ha, mientras que el 54% disponen de menos de 100 ha., definiéndose así un perfil de mediano y pequeño productor. Ressel A. y Silva N. (2008)

Las cooperativas son por otra parte una importante fuente de empleo a nivel local mediante el empleo directo e indirecto-se estima que las cooperativas agropecuarias generan en Argentina más de 500.000 puestos de trabajo en forma directa e indirecta- (Ressel A. y Silva N. - 2008). Facturan anualmente unos 7.500 millones de dólares y exportan más de 3.000 millones de dólares en cereales y oleaginosas; contribuyendo en un 6% al PBI nacional y representando el 9% de la industria agroalimentaria.

Pero lo que es más importante aún y que se pretende indagar en este estudio es el rol que ocupan las cooperativas en el desarrollo rural, un rol que surge no solo por su importancia económica, sino por su forma singular de gestión y su estrecha vinculación con el territorio. En particular, la gestión participativa, la toma de decisiones mediante mecanismos de consenso, la capacitación e interacción permanente de los asociados brinda un marco ideal para aumentar la productividad y mejorar la competitividad del sector agropecuario. Esto posibilita la generación de mayor valor agregado mediante la integración de cadenas productivas, ganancias para los asociados, pero también excedentes económicos de las cooperativas que son volcados en el territorio.

En este sentido, las cooperativas agropecuarias constituyen empresas productivas profundamente ligadas a sus comunidades locales. El éxito de la cooperativa resulta de gran importancia para el crecimiento productivo de las localidades y sus áreas de influencia, pues normalmente los excedentes se relocalizan en las comunidades locales con lo cual adquieren una gran importancia para los procesos de acumulación de capital social.

En el plano territorial es claro que las cooperativas tienen un fuerte sentido de pertenencia local y en general están fuertemente integradas desde el punto de vista simbólico y cultural a sus comunidades locales. En muchas localidades pequeñas e intermedias la cooperativa es la base de la estructura económica, social y cultural, y una de las principales fuentes de empleo genuino.

Desde otro punto de vista, en una época en que la competitividad ha dejado de ser una cuestión puramente microeconómica y se valoriza también el entorno productivo, la innovación, las redes y articulaciones y las características del territorio en general, las cooperativas están llamadas a jugar un rol central en el desarrollo de los territorios rurales. En efecto, el sistema cooperativo constituye un sistema de organización económica y social capaz de articular el desarrollo productivo con el desarrollo económico local y regional, contribuyendo, como lo dijimos anteriormente, con el anclaje de la renta a nivel local y la generación de circuitos virtuosos de acumulación y desarrollo. Teniendo en cuenta esta nueva realidad interesa analizar la contribución de las empresas cooperativas en tales dinámicas territoriales, sus capacidades para competir en mercados altamente competitivos como el de los alimentos y las capacidades técnicas para articular procesos de integración económica, acumulación de capital social y agregación de valor.

Esta capacidad que tienen las cooperativas de promover el desarrollo rural no ha sido suficientemente debatido, al contrario, las mayores discusiones se plantean en torno al rol de las cooperativas en torno a la dinámica sectorial (producción agropecuaria), sin que se reconozca la importancia de las mismas en torno al desarrollo de los territorios rurales. Teniendo en cuenta esta situación, este trabajo tiene como objetivo analizar la contribución concreta del sistema cooperativo al proceso de desarrollo rural y específicamente de desarrollo económico local y regional, estudiando el caso y la experiencia de la Unión Agrícola de Avellaneda (a partir de ahora UAA), la cual mediante el desarrollo de una multiplicidad de actividades económicas y sociales se ha transformado en un verdadero promotor del desarrollo económico de toda la región norte de la provincia de Santa Fe y en vastas zonas de la Provincia de Santiago del Estero y el Chaco. La utilización del caso de la UAA es ejemplificador y sumamente importante para generar conocimientos e ideas que permitan consolidar a las cooperativas agropecuarias de la Argentina como actores claves del desarrollo rural.

Para poder evaluar el impacto de la UAA se ha planteado una metodología de investigación que articuló tres técnicas básicas, en primer lugar se utilizó información de carácter secundaria proveniente de estadísticas nacionales, provinciales y sobre todo de la misma UAA. En segundo lugar se realizaron entrevistas a numerosos actores de la zona de Avellaneda y de todas las zonas donde se encuentran la cooperativa, es decir norte de Santa Fe, este de Santiago del Estero y Centro de la Provincia del Chaco, estas entrevistas permitieron validar las hipótesis y presunciones que se tenían acerca del rol de las cooperativas en el desarrollo rural. Por último, la técnica más importante fue la realización de una encuesta a 150 productores agropecuarios de la zona donde se encuentra la UAA, sean asociados o no a la misma, esta encuesta exhaustiva permitió relevar información de primera mano de mucha importancia a partir de la cual se pudo analizar el impacto que la cooperativa tiene en los productores, diferenciando o contrastando la situación de los asociados y los no asociados. Esta estrategia metodológica se encuentra claramente detallada en el anexo 1 y 2.

Este libro se organiza en cuatro grandes capítulos, el primero de ellos plantea un marco de referencia sobre el rol de las cooperativas en el desarrollo rural, en segundo lugar se presentan las características de la UAA, su organización y su dinámica histórica, en tercer lugar se pone énfasis sobre el impacto de la UAA en los territorios rurales, en cuarto lugar se trata de sistematizar los factores que han contribuido a fortalecer a la UAA en un actor clave del desarrollo rural. Luego se presentan una serie de anexos que apoyan y complementan la información de los capítulos principales, así en el Anexo 1 se presenta la metodología general y los instrumentos de análisis utilizados para realizar este estudio, en el Anexo 2 se presenta por otro lado el formulario de encuestas utilizado, finalmente en el Anexo 3 se presenta una caracterización general de los productores agropecuarios encuestados.

Los autores

Marcelo Enrique Sili es Licenciado en Geografía (Universidad Nacional del Sur - Argentina), Doctor en desarrollo rural (Université de Toulouse - Francia), y especialista en planificación y desarrollo regional (Japón). Actualmente es profesor de Universidades extranjeras, de la Universidad Nacional del Sur e investigador del CONICET. En los últimos años ha trabajado como especialista en desarrollo rural y territorial en general para organismos nacionales e internacionales en Argentina y los países del Cono Sur. Publicó numerosos artículos y libros sobre la problemática rural y territorial en Argentina y en América Latina.

Juan Sanguinetti es Licenciado en Economía de la Universidad Nacional de La Plata y Master en Economía del Programa de Posgrado de Capacitación e Investigación en Políticas Públicas dictado conjuntamente por el Instituto Torcuato Di Tella y el Banco Interamericano de Desarrollo. Actualmente es socio Gerente de Nexos Economía y Desarrollo y consultor del Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo. Como consultor independiente de estas instituciones ha trabajado en numerosos proyectos en Argentina, Bolivia, Paraguay, Uruguay, El Salvador, Panamá y República Dominicana. En el ámbito de la administración pública, ha sido Director de Deuda y Crédito Público del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires y Jefe de Asesores de la Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía de la Nación.

Andrés Meiller es economista de la Universidad Nacional del Sur – Argentina. Trabaja como asistente de investigación en diversos proyectos vinculados al desarrollo rural y territorial en general en Argentina dentro de Nexos Economía y Desarrollo.