

El giro a la izquierda

Los gobiernos locales de América Latina



Fernando Carrión Mena
[Coordinador]

Editorial **Café**
de las **Ciudades**
Colección Urbanidad

Coordinador

Fernando Carrión Mena

Arquitecto de la Universidad Central del Ecuador y Maestro en Desarrollo Urbano Regional por el Colegio de México. Doctorando en Ciencias Sociales en la UBA, Argentina. Áreas de especialización: centros históricos, seguridad ciudadana, ciudad, sociología del fútbol, políticas urbanas, desarrollo local, vivienda, desarrollo urbano, descentralización y planificación. Académico del Departamento de Estudios Políticos de FLACSO, Ecuador. Ex concejal del Distrito Metropolitano de Quito. Presidente de la Organización Latinoamericana y del Caribe de Centro Históricos. Ha publicado más de mil editoriales periodísticos, 220 artículos académicos y 32 libros. Una selección de sus trabajos puede ser consultada en http://works.bepress.com/fernando_carrion/

Índice

Pág.

7 Presentación

1. Introducción

Devolver la polis a la ciudad

11 *Fernando Carrión M. y Paúl Ponce*

2. Giro a la izquierda en América Latina

El giro a la izquierda en los Gobiernos locales de América Latina

21 *Fernando Carrión M.*

Una mirada panorámica a la primera ola local de la izquierda

57 *Benjamín Goldfrank*

3. La construcción nacional de la izquierda en lo local

El avance y la consolidación de la izquierda brasileña en el escenario político del pos- 85. Un breve análisis de la trayectoria del Partido de los Trabajadores (PT) en los Gobiernos locales en Brasil

81 *Lina Magãhaes*

El FSNL y la participación ciudadana a nivel local en Nicaragua (2007-2013): ¿un nuevo escenario para la hegemonía política?

101 *Armando Chaguaceda*

Las relaciones entre lo nacional y lo local en el Ecuador: los gobiernos de izquierda en las dinámicas de ascenso al poder político

129 *Sebastián Mantilla*

4. Las ciudades precursoras de la izquierda

- 153 La izquierda política en las elecciones subnacionales de Lima Metropolitana *José Luis Incio y Manuel Dammert Guardia*
1 Porto Alegre: participación contrahegemónica, efecto-demostración y deconstrucción del modelo
- 179 *Luciano Fedozzi*
La ciudad de los sueños y las pesadillas. Rosario y su política de desarrollo local (1995-2013)
- 213 *Oscar Madoery*
Montevideo frenteamplista: Del Gobierno de la ciudad al Gobierno Nacional (1990-2015)
- 237 *Altair Magri*

5. La contemporaneidad de la izquierda y su legitimidad política

- Gobiernos de izquierda en Bogotá: retos del fenómeno político
- 265 *Sergio García*
La izquierda en el Gobierno de Quito cuando la ciudad sucumbe frente al centro y la nación
- 291 *Felipe Burbano de Lara*
¿Construyendo ciudadanía desde la izquierda? El caso de La Paz
- 333 *Maira Zuazo*

6. La izquierda en las grandes ciudades

- Políticas sociales y construcción de ciudadanía en un Gobierno de izquierda
- 367 *Alicia Zicardi/Lucia Álvarez*
La política urbana del Partido de los Trabajadores en el Brasil: De la utopía al impasse
- 407 *Erminia Maricato*
Los municipios en Santiago de Chile: una entrada fragmentada de la izquierda
- 439 *Danae Mlynartz*

La disposición de los textos se inscribe en la necesidad de entender las grandes tendencias políticas de las ciudades en América Latina, sobre todo en un momento en el que se avizora un proceso de transición del modelo hegemónico y único de ciudad-ciudad neoliberal- hacia otro que nace a contramano del anterior y que cifra sus expectativas en el retorno de lo público. Para el efecto, los artículos están organizados en cinco capítulos o secciones: se parte desde las visiones generales del proceso, a la manera de un marco general que ubica los casos dentro de la estructura global, en la perspectiva de trazar las grandes tendencias y directrices de estos últimos 25 años. El segundo capítulo analiza la generalización del giro a la izquierda bajo dos ópticas: las que transitan desde lo nacional a lo local, como son Nicaragua y Ecuador⁷, y las que construyen una opción nacional que nace desde abajo, desde los municipios, para generalizarse; es el caso del Brasil. El tercer capítulo acopia los casos de ciudades pioneras o que llegaron primero. Mientras que el cuarto hace referencia a los casos más recientes. Finalmente, se cierra el libro con las ciudades más grandes que han seguido esta tendencia.

El primer capítulo, el “Giro a la izquierda en América Latina”, cuenta con dos trabajos que muestran una panorámica del giro a la izquierda en los Gobiernos locales de América Latina, fenómeno característico de estos últimos 25 años.

Fernando Carrión hace un ejercicio exploratorio del signo político de los Gobiernos locales en las 63 ciudades que tienen más de un millón de habitantes desde la década de los años ochenta, cuando se eligieron las autoridades locales, momento en que la sociedad pudo optar por distintos modelos políticos de Gobierno. En esta coyuntura se pluralizó la representación política con Gobiernos de izquierda, centro o derecha, habiendo sido los partidos autoproclamados de izquierda los que han prevalecido. Benjamín Goldfrank hace una retrospectiva histórica del ascenso de las izquierdas en algunas ciudades de la región, partiendo de la identificación de dos momentos en los que se instauraron Gobiernos locales de izquierda; la primera, ubicada en las últimas décadas del siglo pasado, en plena época neoliberal, cuando, paradójicamente, las izquierdas se fortalecieron en la oposición al retroceso del peso de lo estatal. La segunda ola, inscrita desde principios de

7 Como también ocurre en El Salvador, Venezuela y Bolivia, entre otros países.

este siglo, en la que se observan ciudades gobernadas desde la izquierda en un contexto de Gobiernos nacionales de la misma línea. Sin duda, estas dos entradas plantean varias interrogantes y desafíos, que deberán dilucidarse en futuras investigaciones.

En el segundo capítulo, titulado “La construcción nacional de la izquierda en el ámbito local”, se hace un análisis detallado de la relación nacional-local, para dar cuenta del ascenso al poder local de los partidos de izquierda, a través de las dos vías: desde arriba, con las políticas explícitas de los Gobiernos nacionales, o desde abajo, con el peso que van adquiriendo los Gobiernos locales.

Lina Magalhães nos ilustra el caso del Brasil, en donde los Gobiernos locales de izquierda, gracias a la acción del Partido de los Trabajadores (PT), lograron proyectarse a nivel federal. Para ello se apoyan en la gestión de los municipios más emblemáticos (São Paulo, Porto Alegre) que generan un efecto dominó hacia otros municipios, dando especial relevancia a la propuesta del Presupuesto Participativo. Este análisis tiene su momento inicial en la década de los ochenta, cuando en la transición de las dictaduras a la democracia representativa se comenzó a consolidar una institucionalidad que reconocía los movimientos sociales, otrora activos en la luchas de oposición a las dictaduras, buscando la redemocratización y descentralización en el orden político. Los dos siguientes trabajos están vinculados a la presencia de la izquierda en los Gobiernos locales, nacida desde el ámbito nacional. Armando Chaguaceda aborda la situación en Nicaragua entre 2007 y 2013, en correlación a la agenda política del Frente Sandinista de Liberación Nacional. Sebastián Mantilla analiza la relación entre lo nacional y lo local en Ecuador, para explicar el ascenso de la izquierda a nivel local, luego de la captación del poder nacional por Alianza País 2007. Esta izquierda se inscribe en un proceso regional de ascenso al poder en países como Venezuela, Bolivia y Argentina. Plantea la disyuntiva del cambio entre una “nacionalización” o “desnacionalización” de la política a nivel local. Formula la hipótesis de que se evidencia la nacionalización gracias al “reforzamiento del sistema presidencial”, sistema que termina cuestionado en los últimos comicios seccionales de febrero de 2014, en los que se evidenciaron algunos retrocesos a nivel local.

La tercera sección está destinada al análisis de las ciudades precursoras del giro a la izquierda, en el que aparecen los casos exitosos de los municipios de Lima, Porto Alegre, Rosario y Montevideo.

Manuel Dammert Guardia y José Luis Incio comparan la administración de Alfonso Barrantes (1983) con la de Susana Villarán 30 años después, a partir de los resultados electorales que les llevaron a la Alcaldía y a las gestiones realizadas en el ejercicio de Gobierno. Luciano Fedozzi estudia el caso de Porto Alegre como ejemplo emblemático del Presupuesto Participativo, que surgió a finales de los ochenta como iniciativa del Frente Popular (Alianza del PT) para administrar el gasto público participativamente. En su análisis muestra cómo se convierte en un caso que se reproduce en otros municipios administrados por el PT y llega a una conclusión importante: no existe un solo modelo de gobierno desde la izquierda a nivel de Brasil. Rosario en Argentina, según Oscar Madoery, tiene una gestión continua del Partido Socialista desde 1989 para caracterizar el modelo de gestión y gobierno, reconocido como un referente de desarrollo local en el que lo público tiene un valor distintivo. Realiza un balance entre los aciertos que lo han convertido en un caso prominente y las limitaciones que evitaron mayores niveles de inclusión, equidad e igualdad a los ciudadanos. Altaïr Magri hace un análisis del caso de Montevideo, donde la hegemonía del Frente Amplio ha llevado a una continuidad de casi un cuarto de siglo y a proyectarse a la Presidencia de la República por una década. Es un caso que nace en el marco de la redemocratización del Uruguay y que se asienta en la descentralización, la participación, el plan estratégico y la inversión social.

El tercer acápite se relaciona a los casos contemporáneos de la izquierda, nacidos en el marco de la influencia del denominada socialismo de siglo XXI. Allí están los casos de las capitales de Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia que la izquierda ha logrado captar. Mientras que en Bogotá el signo ha sido la inestabilidad política, en Quito no hubo reelección pese a los esfuerzos del Gobierno Nacional y en La Paz la izquierda se ha mantenido en el poder en los últimos 16 años.

Sergio García aborda la situación en Bogotá, ciudad gobernada por el Polo Democrático Alternativo en el contexto de Gobiernos nacionales de derecha. Es decir, da cuenta del origen y la trayectoria de la izquierda en el país para entender la administración de Petro y las oposiciones de derecha que generó. Felipe Burbano de Lara sostiene que en el proyecto político de la revolución ciudadana existe una subordinación jerárquica de las ciudades al Estado, inscrito en la recentralización estatal, proceso que coincide con otras

experiencias como Venezuela y Bolivia. Esta etapa considerada como pos-neoliberal recompone las relaciones de poder a partir del regreso del Estado. Este proceso es analizado en Quito, en donde se habría producido este giro a la izquierda en 2009. Moira Zuazo analiza el caso de La Paz, que también nació en la década de los ochenta, cuando Bolivia regresó a la democracia. Este proceso fue liderado por movimientos y coaliciones de izquierda, cuyas administraciones tuvieron problemas de corrupción y de gestión. En ese momento de conflictividad nació el Movimiento Sin Miedo (MSM), para luchar contra corrupción y el anquilosamiento político, logrando ganar la Alcaldía y tener amplia aceptación en su gestión

El último capítulo “La izquierda en las grandes ciudades,” nace de la información estadística que muestra una prevalencia de las ciudades grandes a tener Gobiernos de izquierda. En este caso se seleccionaron las dos más grandes: Ciudad de México y São Paulo; así como también una ciudad grande que tiene una administración municipal altamente fragmentada: Santiago.

Lucía Álvarez y Alicia Ziccardi analizan el caso de Ciudad de México, que tiene desde 1997 Gobiernos de izquierda (PRD). Se caracteriza el Gobierno local con una tendencia democratizadora basado en reformas políticas, mayor participación ciudadana, avances en derechos civiles, sociales y políticos, en la que la política social, el desarrollo urbano, la vivienda y el espacio público contribuyen a mayor inclusión y construcción de ciudadanía, en un contexto de tensiones entre intereses colectivos y capitales nacionales e internacionales. Erminia Maricato hace un análisis retrospectivo de las políticas urbanas de los Gobiernos locales del Partido de los Trabajadores, sobre todo en São Paulo. Analiza la interrelación política y estructural con los cambios en el Gobierno y la gestión nacional. Uno de los hitos fue la llegada a la Prefectura de Luiza Erundina en 1988 que fue la primera mujer de izquierda que llegó al poder en una ciudad de las dimensiones de São Paulo, que luego le siguieron intermitentemente dos administraciones del PT. En la actualidad se viviría una situación conflictiva agravada por la presión de los capitales atraídos por los eventos deportivos mundiales de en junio de 2013. Danae Mlynarz Puig hace un recorrido histórico por una de las ciudades con más alta primacía urbana y que ha sido una de las últimas en elegir sus alcaldes. En un país altamente centralista, la capital no cuenta con un alcalde mayor pero sí con 37 unidades autonómicas altamente heterogéneas y fragmentadas. En

1992 se realizaron las primeras elecciones de alcaldes, momento a partir del cual la Concertación empezó a tener presencia, proceso que se verificó 20 años después, en 2012, cuando se evidenció el “giro a la izquierda”.

El libro queda en manos de los lectores y también de los investigadores para continuar en esta tarea de investigación. Por lo pronto, hay dos preguntas clave a ser resueltas en el futuro: “¿Qué es un Gobierno de izquierda?” y la siguiente: “¿Los Gobiernos autodenominados de izquierda realmente lo son?”. Pero también el conjunto de los artículos compilados en este libro permiten hacer estudios transversales, para extraer algunas conclusiones adicionales a las tendencias descritas. En otras palabras, es un libro que abre nuevos caminos para seguir trabajando el tema político de nuestras ciudades, en la perspectiva política señalada de *devolver la polis a la ciudad*.

El giro a la izquierda

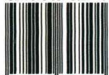
Los gobiernos locales de América Latina

A fines de los años ochenta y principios de los noventa del siglo pasado, coincidieron históricamente dos hechos contradictorios que cambiaron sustancialmente la urbe latinoamericana: por un lado, la implantación de la lógica de la ciudad neoliberal y, por otro, el retorno a la democracia luego de regímenes dictatoriales y su ampliación hacia los Gobiernos locales. Esta contradicción configura el eje de la conflictividad urbana y produce la emergencia de las ciudades como fenómeno político altamente visible.

Mucho más evidente la contradicción cuando, a principios de este siglo, se percibía el retorno de lo público en varios países, directamente vinculada a la crítica y desmonte del modelo neo-liberal de ciudad, coincidente con los procesos de descentralización que fortalecieron política, económica y administrativamente los municipios.

El libro se ubica en este contexto y busca impulsar una línea de investigación sobre lo político de la ciudad en América Latina, en la perspectiva de devolver la polis a la ciudad, tomando una posición frente a uno de los lados de la tensión.

ISBN 978-987-3627-10-1



9 789873 627101

**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**

