

Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad

El trabajo del Estado
en la recuperación de la identidad
de jóvenes apropiados
en la última dictadura militar



Índice

Prólogo del Secretario de Derechos Humanos	9
Prólogo de la Presidenta de Abuelas de Plaza de Mayo	11
Prólogo de la Consejera de Presidencia, Justicia e Igualdad del Gobierno del Principado de Asturias	13
Introducción	15
Consideraciones metodológicas	17
Capítulo I: Robo sistemático de bebés y niños durante el Terrorismo de Estado en Argentina	21
Plan sistemático	23
Maternidades clandestinas	28
Capítulo II: Creación de la Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad (1992-1999)	33
La reunión inicial	35
Los inicios de la Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad	39
El derecho a la Identidad en la Convención sobre los Derechos del Niño	44
Genética e identidad	55
Las primeras restituciones	65
Capítulo III: Consolidación de la Comisión por el Derecho a la Identidad (1999-2003)	71
Ley N° 25.457	73
Tráfico de niños: Caso Sarrugi	79
Funcionamiento interno de la CONADI	82
Capítulo IV: Políticas Públicas en Derechos Humanos: nuevos instrumentos para la CONADI	87
Los Derechos Humanos en la agenda de las Políticas Públicas	89
La Red Nacional por el Derecho a la Identidad	94
La Unidad Especial de Investigación	103
El Equipo Interdisciplinario Auxiliar de la Justicia	105

Capítulo V: Balance de 15 años de trabajo	109
Informes Transversales	117
El robo de bebés: la particularidad argentina	119
El enfoque psico-social de la apropiación	123
Derecho a la Identidad	130
Anexos	141
Disposición de la Subsecretaría de Derechos Humanos N° 1.328/92	143
Resolución del Ministerio del Interior N° 1.392/98	146
Resolución del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos N° 083/00	149
Ley N° 25.457	152
Reglamento Interno de la CONADI, 1992	154
Reglamento Interno de la CONADI, 2002	156
Decreto del Poder Ejecutivo Nacional N° 715/04	165
Resolución del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos N° 050/06	171
Ley N° 23.511	174
Ley N° 25.914	177
Convención sobre los Derechos del Niño	179
Convención Interamericana sobre Tráfico Internacional de Menores	203
Bibliografía	215
Entrevistas realizadas por el Equipo de Investigación	217

Prólogo de Eduardo Luis Duhalde, Secretaría de Derechos Humanos

Prologar un libro sobre el 15° aniversario de la Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad (CONADI) lleva, inevitablemente, a pensar en la lucha de las Abuelas de Plaza de Mayo por la recuperación de los niños y niñas apropiados durante la última dictadura militar y en la progresiva asunción de sus deberes por parte del Estado argentino.

Las Abuelas de Plaza de Mayo dieron, junto a otros organismos de derechos humanos, el primer paso para lograr esa fisura en el muro de impunidad levantado con los indultos, y con las leyes de Obediencia Debida y Punto Final y fue una práctica constante de lucha la que consiguió un involucramiento progresivo y permanente del Estado que no solo se reafirmó en recursos y cuerpos normativos sino en pasar de la lucha por la identidad, perdida como consecuencia del terrorismo de Estado, al Derecho a la Identidad como pilar conceptual para la construcción de una democracia plena.

La CONADI representa una de las experiencias más exitosas del trabajo conjunto entre el Estado y la sociedad civil en la recuperación de la identidad de decenas de niñas y niños apropiados durante la última dictadura que se amplía como un general derecho a la identidad.

La política de derechos humanos del ex presidente Dr. Néstor Kirchner, que se continúa con la política de la flamante Presidenta Dra. Cristina Fernández de Kirchner, permitió fortalecer el trabajo de esta Comisión porque colocó a los derechos humanos como uno de los ejes fundamentales del gobierno, no solo vinculado a las secuelas que dejó el Terrorismo de Estado, sino planteado como problemática global del presente hacia el futuro donde el trabajo de recuperación de los hijos de los detenidos/desaparecidos nacidos en cautiverio ha sido una tarea prioritaria.

Este libro fue realizado con el apoyo del Principado de Asturias, España, lo cual tiene un importante significado por varios motivos. El vínculo entre España y Argentina se remonta a la época de la colonia pero también a la

gran masa de inmigrantes españoles que recibió el país entre fines del siglo XIX y principios del XX. Pero tal vez lo que mayor significado tenga es que la sociedad española jugó un papel clave durante la última dictadura militar argentina. Tal vez porque era una sociedad que venía de sufrir las atrocidades del franquismo, fue una de las que más argentinos acogió cuando, para muchos, fue necesario dejar la Argentina para conservar la vida. También fue la justicia española la que durante la vigencia en nuestro país de las llamadas leyes de la impunidad, a través de la Audiencia Nacional, honró a la justicia universal asumiendo el juzgamiento de los responsables de la política de terrorismo de Estado en los llamados “Juicios de Madrid”.

Lamentablemente, también fue España uno de los países del cual más ciudadanos fueron víctimas del accionar terrorista del Estado argentino y justamente por ese vínculo de fraternidad y de lucha conjunta por la memoria, la verdad y la justicia fue que se creó en el año 2005 la Unidad Especial de Investigación de los casos de graves y sistemáticas violaciones a los derechos humanos en que hayan sido víctimas personas de nacionalidad española y familiares o allegados de las mismas durante la dictadura militar (1976-1983) y las represiones ilegales que la antecedieron.

El Principado de Asturias particularmente ha colaborado mucho con esta unidad especial de investigación. Y ahora a través del proyecto de Cooperación para el Desarrollo “Recuperando Identidad” ha permitido recuperar la memoria oral del trabajo realizado por la CONADI y la Asociación Abuelas de Plaza de Mayo, a fin de sistematizar la experiencia y ponerla a disposición del ámbito académico y del público en general.

Este libro relata esta historia que no es otra cosa que el recorrido del camino que llevó a que el Estado de Derecho se comprometiera con la responsabilidad que le cabe por las graves violaciones a los derechos humanos cometidas por el Estado terrorista.

A quince años de su creación esta publicación es también un homenaje a todos esos hombres y mujeres que trabajan en la CONADI, a aquellos que muchas veces de manera silenciosa y anónima han contribuido a la creación, el fortalecimiento y la llegada de la CONADI a todo el país; y a todos aquellos abuelos, abuelas, padres, madres, tíos, tías, hermanos, amigos y familiares y especialmente a las queridas Abuelas de Plaza de Mayo que no han cesado de trabajar ni un solo día para que todos los niños y niñas apropiados recuperen su identidad.

Eduardo Luis Duhalde
Secretario de Derechos Humanos

Prólogo de Estela Barnes de Carlotto, Asociación Abuelas de Plaza de Mayo

Cuando en diciembre de 1983 la Argentina recuperó el estado de derecho todos los argentinos, salvo repudiables excepciones, festejamos el triunfo de la resistencia de un pueblo que no soportó más el atropello.

Las Abuelas de Plaza de Mayo somos parte de ese pueblo y también salimos a festejar en “nuestra” Plaza de Mayo con la convicción de que a partir de entonces pasaríamos a ser colaboradoras del Estado y no protagonistas en lo referido a la búsqueda de nuestros hijos y nietos.

La realidad desarmó esa esperanza ya que el impulso de esta lucha sigue en nuestras manos.

Si bien debemos reconocer qué nos devino de las políticas estatales en sus diferentes gobiernos como la creación del Banco Nacional de Datos Genéticos, la Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad (CONADI) se constituyó desde 1992 en el espacio de mancomunada tarea entre Abuelas de Plaza de Mayo y el Estado en lo referente a la búsqueda y encuentro de los bebés secuestrados durante la dictadura militar (1976-1983) la mayoría de ellos nacidos en centros clandestinos de detención durante el cautiverio de sus madres.

Tarea ímproba ya que de ellos se desconocen datos identificatorios como la fecha de nacimiento, lugar del parto, sexo, rasgos fisonómicos, etc.

Así entonces la labor de la CONADI, inédita e innovadora, bajo el amparo de la ley número 25457, avanzó en su constitución y tareas año tras año hasta nuestros días, sostenida por políticas claras en Derechos Humanos en la actual gestión del Gobierno Nacional.

Integrada por comprometidas y valiosas personas, ellas han dedicado y dedican su tiempo a elaborar estrategias para desentrañar tan terribles e inéditas historias.

No es sencillo sumergirse día a día en lo que fue e hizo el terrorismo de Estado con sus víctimas, seguramente la entereza y empecinamiento de los integrantes de la CONADI han posibilitado dar buen final a las múltiples

expectativas de los jóvenes que dudan de su identidad y se acercan a ella.

El respeto, la intimidad, el profesionalismo unido a la reserva y el calor humano dan marco a tan increíble tarea.

En este libro que celebra los 15 años de abrir este increíble camino seguramente con humildad y pudor no se contarán todos y cada uno de los instantes en que los nietos encontrados vivieron la recuperación de su identidad, es decir su libertad.

Ese milagro reparatorio de la vida quedará reservado para las páginas blancas de nuestra historia.

Estela Barnes de Carlotto
Presidenta de Abuelas de Plaza de Mayo

Introducción

Gracias a las investigaciones realizadas por Abuelas de Plaza de Mayo, se puede estimar que el robo sistemático de niños y bebés durante la última dictadura militar en Argentina (1976-1983) y la sustracción, retención y ocultación de su identidad es un delito que afecta a cerca de 500 jóvenes, dejando una marca insoslayable en la sociedad.

Esta práctica criminal no sólo transgredió dolorosamente los valores culturales e institucionales, sino que violó los derechos humanos reconocidos mundialmente.

Las abanderadas de la lucha contra este atropello -desolador e inédito en la historia Argentina- fueron sin duda las Abuelas de Plaza de Mayo que durante 30 años no han cesado de buscar a sus nietos. En esta búsqueda no sólo han sabido instaurar en la sociedad la problemática sobre el derecho a la identidad, sino también, han sabido trasladar dicha preocupación a innumerables centros de producción intelectual y científica nunca antes relacionados con este tipo de conflictos. Desde la biología y la genética hasta la psicología y el derecho, se han realizado producciones acerca de esta problemática. También, en el ámbito periodístico, literario, cinematográfico, entre otros, se abordó esta cuestión y se aportaron innovadores puntos de vista.

Sin duda, uno de los actores que más se ha visto influenciado por esta lucha ha sido el propio Estado Argentino y una de las expresiones más acabadas de este impacto, es la conformación de la CONADI y su proceso de fortalecimiento e inclusión en la política estatal desde 1992. A partir de ese momento la lucha por el derecho a la identidad pasó a ser una cuestión de Estado y generó, para institucionalizar la defensa y resguardo de ese derecho, esta Comisión de carácter mixto, integrada por funcionarios del Estado Argentino y representantes de la ONG Abuelas de Plaza de Mayo, conformando así un organismo novedoso, no sólo entre las instituciones del país, sino también en el resto del mundo.

Desde su formación, la Comisión ha centrado su trabajo en la defen-

sa del derecho a la identidad y ha sabido contemplar, desde un enfoque institucional, las demandas de los familiares y víctimas de la apropiación y la sustracción de niños y bebés durante la última dictadura militar. La existencia de este organismo expresa de manera contundente la decisión estatal de hacer del derecho a la identidad una verdadera política de Estado. Este libro da cuenta de este proceso y esta lucha.

“En este libro que celebra los 15 años de abrir este increíble camino seguramente con humildad y pudor no se contarán todos y cada uno de los instantes en que los nietos encontrados vivieron la recuperación de su identidad, es decir su libertad. Ese milagro reparatorio de la vida quedará reservado para las páginas blancas de nuestra historia.”

Estela Barnes de Carlotto
Presidenta de Abuelas de Plaza de Mayo

“Este libro, sin duda, cumplirá la función de que la sociedad argentina e internacional conozca el trabajo realizado para la Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad, pero sobre todo la de rendir homenaje cálido y compartido universalmente al coraje, arrojo, perseverancia y tenacidad de las Abuelas de Plaza de Mayo.”

María José Ramos Rubiera
Consejera de Presidencia, Justicia e Igualdad
Gobierno del Principado de Asturias

“La CONADI representa una de las experiencias más exitosas del trabajo conjunto entre el Estado y la sociedad civil en la recuperación de la identidad de decenas de niñas y niños apropiados durante la última dictadura. Este libro relata la lucha incansable de las Abuelas de Plaza de Mayo y el camino progresivo que llevó a que el Estado de Derecho asumiera su responsabilidad en relación a las graves violaciones a los derechos humanos cometidas por el Estado terrorista.”

Eduardo Luis Duhalde
Secretario de Derechos Humanos



MINISTERIO *de*
JUSTICIA, SEGURIDAD
y DERECHOS HUMANOS
PRESIDENCIA *de* la NACIÓN



Librería García Cambeiro