

Susana Novick
directora

Migración y políticas públicas Nuevos escenarios y desafíos



Beheran | Castiglione | Gottero | Mera | Modolo | Moreno
Nejamkis | Novick | Penchaszadeh | Rodríguez Rocha | Vaccotti

ÍNDICE

PRESENTACIÓN SUSANA NOVICK	9
INTRODUCCIÓN SUSANA NOVICK	13
MIGRACIONES Y DERECHOS POLÍTICOS: ¿DEMOCRATIZACIÓN Y EXTENSIÓN DE LA CIUDADANÍA O NUEVAS FORMAS DE LA EXTRANJERIZACIÓN EN DEMOCRACIA? ANA PAULA PENCHASZADEH	39
DERECHOS POLÍTICOS DE LOS EXTRANJEROS EN EL MERCOSUR. SUPERANDO LA NACIONALIDAD EN EL EJERCICIO DEL VOTO VANINA MODELO	63
POLÍTICAS MIGRATORIAS EN TIEMPOS KIRCHNERISTAS (2003-2010): ¿UN CAMBIO DE PARADIGMA? LUCILA NEJAMKIS	89
EL FENÓMENO MIGRATORIO EN LA AGENDA: POLÍTICAS PÚBLICAS Y MUNDO VIRTUAL CELESTE CASTIGLIONE	117
INMIGRACIÓN, DISTRIBUCIÓN Y ESPACIO URBANO. DEBATES Y DESAFÍOS A PARTIR DEL CASO DE LOS PARAGUAYOS EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES GABRIELA MERA	143
INMIGRACIÓN Y DERECHO A LA VIVIENDA ADECUADA EN LAS NORMAS ARGENTINAS (1990-2010) LUCIANA VACCOTTI	169
MIGRACIONES Y EDUCACIÓN EN LA ARGENTINA. TRANSFORMACIONES Y CONTINUIDADES MARIANA BEHERAN	201

**LA PROBLEMATIZACIÓN DE LA MIGRACIÓN DE PERSONAS ALTAMENTE
CALIFICADAS EN LA ARGENTINA: TRAYECTORIA DEL DEBATE, INCORPORACIÓN
EN LA AGENDA E INICIATIVAS PÚBLICAS IMPLEMENTADAS**

MARÍA VERÓNICA MORENO | 227

**POLÍTICAS DE SALUD, MIGRACIÓN Y DESIGUALDADES: ANÁLISIS DE
PLANIFICACIONES NACIONALES EN EPIDEMIOLOGÍA**

LAURA GOTTERO | 261

**PELUQUERAS Y TRABAJADORAS SEXUALES DE ORIGEN DOMINICANO EN LA
ARGENTINA. DIMENSIONES DE LA PROBLEMÁTICA Y DESAFÍOS PARA LA POLÍTICA
SOCIAL**

EDUARDO RODRÍGUEZ ROCHA | 293

EPÍLOGO

SUSANA NOVICK | 323

SUSANA NOVICK*

PRESENTACIÓN

Este libro sintetiza parte de la labor que venimos desarrollando desde la década de 1990 en el Instituto de Investigaciones Gino Germani (IIGG), perteneciente a la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires gracias al financiamiento de la Secretaría de Ciencia y Técnica de la Universidad de Buenos Aires. El instituto representó y representa para nosotros un ámbito fecundo para el avance de nuestras actividades académicas dado que siempre hemos contado con el apoyo y colaboración de sus directores, así como de todo el personal que nos ha acompañado con generosidad y creatividad. A la tarea específica de investigación en el área de políticas de población se sumaron –a partir de 1994– las reuniones mensuales del Seminario Permanente de Migraciones que desde ese entonces co-coordinamos junto al profesor Enrique Oteiza. Por nuestros seminarios de investigación han desfilado muchísimos cientistas sociales nacionales y extranjeros –de todas las disciplinas– algunos ya consagrados y otros iniciando su vida académica. Este ámbito nos permite aún hoy razonar acerca de la importancia que ha ido adquiriendo la temática, las múltiples consecuencias que la movilidad suscita en las condiciones materiales de existencia y los efectos de las políticas migratorias sobre la vida de los migrantes.

También participamos activamente en el extenso, complejo y colectivo proceso que culminó felizmente con la derogación de la ley de migraciones de la dictadura militar –conocida como Ley Videla, de 1981– y el reemplazo por

* Doctora en Ciencias Sociales (UBA). Investigadora del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) en el Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

una de la democracia que considera al migrante ya no como un sujeto sospechoso, peligroso, competidor sino como un ciudadano valioso que coopera con el desarrollo de nuestra sociedad.

Otro espacio que nutrió y estimuló la elaboración de este libro fueron las sesiones tituladas “Migración y políticas públicas”, desarrolladas en el marco de la Asociación Latinoamericana de Población (ALAP) durante sus congresos en Córdoba (2008), Cuba (2010) y Montevideo (2012)¹.

El libro contó con la insustituible ayuda de un Comité de Referato *ad hoc* compuesto por expertos investigadores extranjeros -Ana Buti (Universidad de la República), David Cook (Grinnell College, Departamento de Sociología), Anahí Viladrich (Departamentos de Sociología y de Antropología, Queens College, Programa Doctoral en Salud Pública, The Graduate Center, The City University of New York), María Eugenia Cosío Zavala (Université de Paris Ouest Nanterre La Défense, El Colegio de México)- y nacionales -Sandra Carli (CONICET, IIGG), Ruy Fariás (CONICET, IIGG, UNGS), Victoria Mazzeo (Jefa del Departamento de Análisis Demográfico, Dirección General de Estadística y Censos, GCBA, IIGG), Carolina Rosas (CONICET, IIGG, UNLaM), Susana Sassone (CONICET, IMHICIHU, Instituto Multidisciplinario de Historia y Ciencias Humanas)- de amplio prestigio que con sabiduría y dedicación evaluaron todos los capítulos. Su aporte ha sido esencial para mejorar los textos e intercambiar experiencias con los autores.

Los trabajos que constituyen este libro -producciones de los miembros del Grupo de Estudios Población, Migración y Desarrollo² (IIGG) y de tres jóvenes investigadores invitados- poseen algunas características que concurren a ponderar el esfuerzo realizado: a) despliegan miradas desde varias disciplinas y la perspectiva multi o transdisciplinar resulta adecuada para abordar un fenómeno que posee tantas y variadas dimensiones de estudio como el migratorio; b) conjugan ópticas diferentes: aquellas más preocupadas por los efectos a nivel individual, de los sujetos, con aquellas interesadas por una comprensión macrosocial; c) abordan el objeto desde investigaciones empíricas (utilizando datos primarios y secundarios) sobre determinados procesos colectivos o individuales, así como desde elaboraciones teóricas referidas a las migraciones, confirmando, una vez más, la necesidad de articular estrategias ante la complejidad de la temática; d) indagan no sólo fenómenos contemporáneos sino también evoluciones históricas que aportan una mirada de largo plazo,

1 Ver detalles en: <<http://www.alapop.org/2009/index.php>>

2 El Grupo de Estudios Población, Migración y Desarrollo posee una página web donde pueden consultarse publicaciones (libros, artículos, ponencias, tesis), videos, actividades, etc., realizadas por sus miembros, becarios, alumnos, etc. Ver: <<http://webiigg.sociales.uba.ar/pobmigra/>>

la que resulta vital para entender y explicar el fenómeno en la actualidad. Por último, si bien los estudios enfatizan dos áreas: la de las políticas y la cultural, una lectura atenta de los mismos nos revela que en cada uno de ellos existe la intención de construir un puente entre estas dos divisiones, quizá ficticias. Los estudios apuestan a superar la dicotomía macro-micro o global-local, intentando descubrir de qué modo también las políticas (en este caso, las migratorias) resumen experiencias históricas, demandas sociales, redes entre actores e instituciones, valores que se pretenden conseguir, discursos ideológicos, retratos sociales, arenas de poder, etcétera.

El primer trabajo, realizado por Penchaszadeh, plantea una elaboración acerca de los dilemas políticos que los extranjeros representan para los órdenes democráticos actuales. A través del estudio de los derechos políticos de los inmigrantes en el marco de la actual ley migratoria argentina, la autora expone las tensiones presentes en la definición de la ciudadanía. El texto de Modolo analiza también los derechos políticos que gozan los extranjeros, pero sitúa este análisis en la región suramericana. Mediante un recorrido por la normativa de los distintos países describe las características que asume el sufragio activo y pasivo en cada uno de ellos, observando la persistencia de desigualdades entre nacionales y extranjeros. El artículo de Nejamkis se centra en el examen de las políticas migratorias elaboradas por los gobiernos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner (2003-2010), interrogándose en qué medida la actual ley migratoria representa una apertura hacia un nuevo tipo de paradigma. El trabajo de Castiglione explora las recientes formas de presentación virtual por parte del Estado, analizando cómo se construye la figura del migrante desde los portales oficiales en relación con el contexto político y normativo. El artículo de Mera indaga, mediante un análisis estadístico-cartográfico de los patrones residenciales, la distribución espacial de los inmigrantes paraguayos en la Ciudad de Buenos Aires, relacionándola con procesos que se entrecruzan con las luchas por el acceso y definición de los usos del espacio urbano. Desde otra perspectiva, el texto de Vaccotti recorre los debates actuales sobre el derecho a la vivienda adecuada de los migrantes en la Argentina, enfatizando la descripción y análisis de las normas constitucionales y legales durante el período 1990-2010. El artículo de Beheran reflexiona acerca de su trabajo etnográfico en escuelas públicas primarias y secundarias de la ciudad de Buenos Aires, a las que asisten niños y jóvenes inmigrantes procedentes principalmente de Bolivia y el Paraguay, a través del cual descubre el discurso docente institucionalizado. El trabajo de Moreno aborda la relación entre migraciones y educación mediante un recorrido conceptual que sistematiza las principales corrientes teóricas en torno a la migración de personas altamente calificadas, contextualiza el fenómeno en la Argentina y dilucida las alternativas que se han ideado en el

plano de las políticas públicas. El aporte de Gottero estudia las construcciones simbólicas en torno al dengue, así como sus causas y sus impactos, a través del examen de las políticas de salud en la frontera entre Argentina y Paraguay. Por último, el trabajo de Rodríguez Rocha indaga las características de la migración dominicana en la Argentina, buscando identificar sus rasgos particulares y las circunstancias sociales e individuales que han incidido para su inserción en actividades laborales marginales.

En todos los trabajos existe un cuestionamiento al sistema social que empuja a los sujetos a optar por la migración, relacionada con fenómenos conflictivos como la pobreza, la discriminación, la xenofobia, la segregación urbana, el racismo, la explotación y precarización laboral, la restricción de la ciudadanía, la exclusión social, la desvalorización personal, las relaciones de dominación entre países y la vulneración de derechos.

Una de las satisfacciones del libro reside en que registra el substancial crecimiento intelectual que estos jóvenes investigadores han logrado en los últimos años. En síntesis, el texto que aquí les ofrecemos representa un nuevo momento de nosotros mismos, como cientistas sociales, como observadores sensibles de una realidad cada día más compleja y como simples ciudadanos que aspiran a vivir en una sociedad más justa, inclusiva e igualitaria. El contexto histórico en el cual esta obra emerge -países centrales inmersos en profundas crisis y restricciones crecientes en sus políticas migratorias- dejará un rastro distintivo en sus páginas.

Por último, a través de nuestros textos intentamos pensar, reflexionar y producir conocimiento sobre las migraciones latinoamericanas desde Latinoamérica y acordamos que la investigación científica debe ser útil a nuestros países, a corto o mediano plazo, como estrategia para profundizar la independencia cultural: hacer ciencia autónoma con contenido social³.

Susana Novick
mayo de 2012

3 Varsavsky, Oscar 2002 "Facultad de Ciencias en un país sudamericano", charla en la Universidad Central de Venezuela (junio de 1968), en Revista Redes, N° 18, Buenos Aires, pp. 153 a 174.

Los trabajos que integran este volumen despliegan miradas desde varias disciplinas, conjugan ópticas preocupadas por los efectos a nivel individual con aquellas interesadas por una comprensión macrosocial, incluyen indagaciones empíricas (utilizando datos primarios y secundarios), así como elaboraciones teóricas referidas a las migraciones. ¿Las transformaciones sociales políticas y demográficas acaecidas durante las últimas décadas en América del Sur han generado percepciones diversas acerca de las migraciones por parte de los gobiernos? ¿Cuáles son los vínculos entre la movilidad de las personas y las políticas públicas? ¿Cuál es el contexto histórico en que se inician? ¿Pueden ser estudiados simultáneamente? ¿Se necesitan nuevos instrumentos o perspectivas? ¿Nos obligan a repensar ciertas categorías tradicionalmente asociadas al Estado-nación como soberanía, territorio, ciudadanía, migración? ¿Cuál es la relación entre el Estado, los movimientos sociales liderados por migrantes internacionales y/o los grupos de la sociedad civil en la elaboración de políticas públicas? ¿Se incorporaron nuevos actores sociales en la formulación de las políticas? ¿Qué impacto produjo el lento pero sostenido proceso de integración regional sobre los flujos migratorios? ¿Qué efectos tuvieron esas migraciones en el devenir de la integración? ¿Puede una política social específica (de salud, educación, etc.) transformar la situación estructural de pobreza en la que se encuentran amplios sectores de migrantes? ¿Las políticas sociales fortalecen los derechos sociales y políticos de los migrantes más allá de su condición socio-económica? Los estudios problematizan estos interrogantes y apuestan a superar la dicotomía macro-micro o global-local intentando descubrir de qué modo también las políticas (en este caso, las migratorias) resumen experiencias históricas, demandas sociales, vínculos entre actores e instituciones, valores anhelados, discursos ideológicos, retratos sociales, arenas de poder, etc. A través de este libro se intenta pensar, reflexionar y producir conocimiento sobre las migraciones latinoamericanas desde Latinoamérica, sustentado en la idea de que la investigación científica debe ser útil a nuestros países como estrategia para profundizar la independencia cultural: hacer ciencia autónoma con contenido social.

ISBN 978-950-895-321-6



9 789508 953216