

OSCAR MADOERY
PABLO COSTAMAGNA
(compiladores)



**CIENCIAS
SOCIALES**

SERIE
DESARROLLO
Y TERRITORIO

Crisis económica mundial y desarrollo económico territorial

Reflexiones y políticas



**UNSAM
EDITA**

Librería García Camborio

Oscar Madoery Doctor en Ciencias Sociales (Universidad de Buenos Aires), Máster en Ciencias Sociales (Facultad Latinoamericana en Ciencias Sociales) y Licenciado en Ciencia Política (Universidad Nacional de Rosario).

Coordinador general de la Red de Desarrollo Económico Territorial y Empleo de América Latina y el Caribe (Red DETE-ALC): www.dete-alc.org.

Director del Centro de Estudios sobre Desarrollo y Territorio (CEDET), de la Universidad Nacional de San Martín y la Universidad Nacional de Rosario: www.cedet.edu.ar.

Investigador y docente de la Universidad Nacional de Rosario.

Pablo Costamagna Docente e investigador, dicta clases en diversos posgrados y se desempeña como director de la Maestría en Desarrollo Territorial en la UTN, Facultad Regional Rafaela, Argentina. Sus investigaciones más recientes se refieren a las Agencias de Desarrollo, las políticas en DT y otras ligadas a temas de competitividad y fortalecimiento institucional.

Es consultor de organismos internacionales (CEPAL, ILPES, OIT, PNUD, BID) y gobiernos en América Latina.

Actualmente coordina el Programa ConectaDEL, Programa Regional de Formación para el DEL con Inclusión Social para América Latina y el Caribe del BID-FOMIN.

| | | |
|-------------------------------|---|-----------|
| INTRODUCCIÓN | | 15 |
| <i>Oscar Madoery</i> | | |
| <i>Pablo Costamagna</i> | | |
| | PRIMERA PARTE | 19 |
| | CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL Y DESARROLLO TERRITORIAL | |
| CAPÍTULO 1 | LA CRISIS FINANCIERA Y EL DESARROLLO ECONÓMICO TERRITORIAL | 21 |
| <i>Francisco Alburquerque</i> | | |
| | 1. La distinción entre capital productivo y capital financiero | 21 |
| | 2. Una explicación más profunda de la crisis | 25 |
| | 3. La necesidad del enfoque de desarrollo económico-territorial ante la crisis actual | 28 |
| CAPÍTULO 2 | A CRISE FINANCEIRA SEM MISTÉRIOS. CONVERGÊNCIA DOS DRAMAS ECONÔMICOS, SOCIAIS E AMBIENTAIS | 35 |
| <i>Ladislau Dowbor</i> | | |
| | 1. A ficção da regulação | 35 |
| | 2. O papel dos Estados Unidos | 38 |
| | 3. Quem paga a conta? | 40 |
| | 4. Especulação e concentração de renda | 43 |
| | 5. Os lucros financeiros no Brasil | 48 |
| | 6. As medidas propostas: salvar o sistema ou transformá-lo? | 52 |
| | 7. A convergência das crises: um outro desenvolvimento, outras instituições | 56 |
| CAPÍTULO 3 | DESARROLLO LOCAL, UNA ESTRATEGIA PARA TIEMPOS DE CRISIS | 65 |
| <i>Antonio Vázquez</i> | | |
| <i>Barquero</i> | | |
| | 1. Introducción | 65 |
| | 2. La crisis económica y financiera: los hechos | 66 |
| | 3. Políticas para salir de la crisis | 68 |
| | 4. El desarrollo local y la salida de la crisis | 70 |
| | 4.1. La búsqueda de la salida de la crisis en el territorio | 70 |
| | 4.2. La innovación, factor estratégico en el ajuste productivo | 71 |
| | 5. Las iniciativas locales y el aumento de la productividad | 72 |

| | | |
|----------------------------|--|-----------|
| | 5.1. Fomento de la creación y desarrollo de empresas y de <i>clusters</i> | 72 |
| | 5.2. Difusión de las innovaciones | 73 |
| | 5.3. Cualificación de los recursos humanos | 74 |
| | 5.4. Construcción de equipamientos urbanos e infraestructuras | 74 |
| | 5.5. Conservación y mejora del medioambiente y del patrimonio histórico | 75 |
| | 6. La salida territorial de la crisis | 76 |
| CAPÍTULO 4 | ¿ES POSIBLE HABLAR DEL "REGRESO DEL TERRITORIO" EN PLENA CRISIS? | 81 |
| <i>Sergio Boisier</i> | | |
| | 1. Breve introducción | 81 |
| | 2. ¿Una nueva doctrina? Los procesos de crecimiento y desarrollo son dependientes del territorio. Institución y lugar de origen: Banco Mundial | 82 |
| | 3. ¿Una nueva práctica? El Decreto presidencial brasileño 6047 | 83 |
| CAPÍTULO 5 | CAMBIO DE ÉPOCA Y POLÍTICA ENDÓGENA. UNA MIRADA DESDE LAS CIENCIAS SOCIALES | 87 |
| <i>Oscar Madoery</i> | | |
| | 1. Presentación | 87 |
| | 2. Algunos aspectos de la crisis | 87 |
| | 3. ¿Por qué un cambio de época? | 89 |
| | 4. Política endógena como alternativa | 90 |
| | 4.1. Política endógena y territorio | 93 |
| | 4.2. Las orientaciones estratégicas para el desarrollo territorial | 94 |
| | 4.3. Otra posibilidad de cambio social | 95 |
| | 5. Breves comentarios finales | 96 |
| CAPÍTULO 6 | PENSAR LOS TERRITORIOS Y PAÍSES DE AMÉRICA LATINA DESDE LAS PROPIAS REGIONES EN UN ESCENARIO DE CRISIS SISTÉMICA MUNDIAL | 99 |
| <i>Patricio Vergara R.</i> | | |
| | 1. Introducción | 99 |
| | 2. Antecedentes: la endogeneidad de la crisis | 101 |
| | 3. Una nueva tendencia de opinión pública mundial | 104 |

| | | |
|---------------------------------|--|-----|
| | 4. Las respuestas externas en disputa | 108 |
| | 5. El enfoque DETE como respuesta territorial para un mejor desarrollo | 110 |
| | 6. Centros de pensamiento territorial: claves para las prácticas DETE | 112 |
| CAPÍTULO 7 | ¿YAHORA QUÉ? | 125 |
| <i>Antonio González Cabrera</i> | 1. Presentación | 125 |
| | 2. Los desafíos de la globalización al inicio del siglo XXI | 126 |
| | 3. Antecedentes de la actual crisis financiera, vista en los medios de comunicación | 128 |
| | 4. Los aspectos no financieros de la crisis vistos desde Europa | 133 |
| | 5. Las medidas anticrisis adoptadas en España | 138 |
| | 6. Posibles respuestas | 139 |
| | 7. Elementos que puede aportar el Desarrollo Económico Territorial en esta crisis | 140 |
| CAPÍTULO 8 | ¿QUÉ ES UNA CRISIS GLOBAL? HISTORIA, APRENDIZAJES Y LIMITACIONES TEÓRICAS | 145 |
| <i>Fabio Quetglas</i> | 1. Introducción | 145 |
| | 2. Los aprendizajes de la crisis de 1929 | 146 |
| | 3. ¿Por qué la crisis no es solo económica? | 147 |
| | 4. Las causas de la crisis | 148 |
| | 5. Yendo de la biblioteca al living | 149 |
| | 6. ¿Y el territorio? | 150 |
| CAPÍTULO 9 | LA CRISIS: ENFOQUES, INFERENCIAS Y ADVERTENCIAS. REFLEXIONES ACERCA DE LO TERRITORIAL | 155 |
| <i>Raúl González Meyer</i> | 1. Introducción | 155 |
| | 2. Las expresiones de las crisis | 155 |
| | 3. Los enfoques sobre las causas de las crisis | 158 |
| | 3.1. Insuficiencia de demanda efectiva | 158 |
| | 3.2. Sobreinversión, sobregasto y sobreproducción | 159 |
| | 3.3. Aumento de los costos | 160 |
| | 3.4. Crisis sectorial | 161 |

| | | |
|----------------------------|---|------------|
| | 3.5. Innovación y crisis | 161 |
| | 3.6. La caída de la tasa de ganancias | 162 |
| | 3.7. Crisis y etapa "financiera" del capitalismo | 163 |
| | 4. Hurgando en los análisis | 164 |
| | 4.1. La crisis como forma de ajuste | 164 |
| | 4.2. La crisis y el mercado | 165 |
| | 4.3. Crisis y competencia | 165 |
| | 5. Las teorías y el qué hacer frente a las crisis | 166 |
| | 5.1. La mirada del siglo XIX | 166 |
| | 5.2. El cambio desde la década de 1930 | 167 |
| | 5.3. La discusión actual y las propuestas | 167 |
| | 6. Comentario final acerca de la economía, la política y las crisis | 170 |
| | 6.1. Crisis, teorías y territorios | 172 |
| | 6.2. Crisis, política y territorios | 174 |
| CAPÍTULO 10 | DE CUANDO ADAM SMITH SE QUEDÓ MANCO | 179 |
| <i>Nora Lis Cavuoto</i> | | |
| | 1. Introducción | 179 |
| | 2. ¿Cómo está hoy el capitalismo? | 180 |
| | 3. ¿Cómo es la distribución del ingreso en el capitalismo? | 182 |
| | 4. ¿Cómo se comporta el nivel de empleo en el capitalismo? | 184 |
| | 5. ¿Cómo se comporta la democracia en el capitalismo? | 185 |
| | 6. ¿Estamos ante una transición de paradigmas? | 187 |
| | 7. ¿Hay una nueva oportunidad para el desarrollo territorial? | 188 |
| | 7.1. Entonces, ¿por qué es una oportunidad? | 190 |
| | SEGUNDA PARTE | 195 |
| | CRISIS MUNDIAL EN LOS PAÍSES DE LA REGIÓN | |
| CAPÍTULO 11 | TEORÍA, ESTRATEGIAS Y TERRITORIO. PROMOVER EL ENCUENTRO | 197 |
| <i>Rodolfo Canto Sáenz</i> | | |
| | 1. Introducción | 197 |
| | 2. Sobre el concepto de desarrollo económico local | 198 |
| | 3. Teoría, estrategias y territorio | 200 |

| | | |
|--------------------------------|---|------------|
| | 4. La experiencia reciente de Yucatán | 204 |
| | 5. Iniciativas DEL en Yucatán | 207 |
| | 6. A modo de conclusión | 210 |
| CAPÍTULO 12 | POSIBLES EFECTOS DE LA CRISIS | 215 |
| <i>Roberto Tellería</i> | FINANCIERA INTERNACIONAL EN BOLIVIA | |
| | 1. Introducción | 215 |
| | 2. Exportaciones | 215 |
| | 3. Inversiones | 220 |
| | 4. Remesas internacionales | 221 |
| | 5. Déficit fiscal | 222 |
| | 6. Conclusiones | 223 |
| CAPÍTULO 13 | CRISIS ECONÓMICA Y DESARROLLO | 225 |
| <i>Ramón Valdez</i> | TERRITORIAL. APUNTES DESDE | |
| | EL CARIBE | |
| | 1. El contexto de la crisis | 225 |
| | 2. El desarrollo pensado desde el territorio: ¿una salida? | 227 |
| | 3. La heterogeneidad caribeña y la República Dominicana | 229 |
| | 4. A modo de epílogo | 231 |
| CAPÍTULO 14 | DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL E | 235 |
| <i>Valdir Roque Dallabrida</i> | CRISE ECONÓMICA MUNDIAL. | |
| | UM PRIMEIRO ENSAIO SOBRE A | |
| | NECESSIDADE DA REGULAÇÃO LOCAL | |
| | DO PROCESSO DE GESTÃO DO | |
| | DESENVOLVIMENTO | |
| | 1. Introdução | 235 |
| | 2. Regulação local e governança territorial: caracterização, possibilidades e os desafios decorrentes da multiescalaridade dos processos | 236 |
| | 3. Gestão territorial e multiescalaridade dos processos socioeconômico-culturais | 239 |
| | 4. Regulação local e o papel do Estado | 241 |
| | 5. Participação na gestão pública e estruturas subnacionais de gestão do desenvolvimento, focando-se na experiência do Rio Grande do Sul (RS) | 245 |

| | | |
|---|--|------------|
| | 6. Da descentralização às diversas formas de cooperação interfederativa: os consórcios públicos | 247 |
| | 7. Considerações finais: os Consórcios Intermunicipais de Desenvolvimento como um paradigma a ser construído para ressaltar o papel regulador do Estado em épocas de crise | 248 |
| CAPÍTULO 15 <i>Myrtis Arrais de Souza</i> | A CRISE MUNDIAL E O TURISMO NA AMÉRICA LATINA (COM ESPECIAL REFERÊNCIA AO BRASIL) | 257 |
| | 1. Introdução | 257 |
| | 2. Crise mundial e impactos no turismo | 258 |
| | 3. ¿Oportunidades para as novas exigências? | 262 |
| | 4. O que é a indústria mundial do turismo | 263 |
| | 4.1. Resultados diversos por Regiões em 2008 | 264 |
| | 5. O turismo e o desenvolvimento local | 265 |
| | 6. Turismo sustentável para erradicação da pobreza | 267 |
| | 7. As metas de desenvolvimento do milênio e o turismo | 270 |
| | 8. Situação e perspectivas do turismo no Brasil | 270 |
| | 9. Conclusão | 275 |
| | TERCERA PARTE | 21 |
| | POLÍTICAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN LOS PAÍSES DE LA REGIÓN | |
| CAPÍTULO 16 <i>Francisco Obreque</i> | DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN DE TE EN CHILE. UNA MIRADA A LAS ACTUALES POLÍTICAS PARA APOYAR LA INNOVACIÓN TERRITORIAL | 281 |
| | 1. Introducción | 283 |
| | 2. Innovación territorial y el rol de la política pública | 283 |
| | 3. Contexto político e institucional para la promoción de la innovación en Chile | 284 |
| | | 286 |

| | |
|---|--|
| 3.1. Ingreso per cápita e inversión en investigación y desarrollo | 286 |
| 3.2. El Consejo Nacional de Innovación: organismo asesor de la política de innovación | 286 |
| 3.3. La Estrategia Nacional de Innovación y la focalización de sectores | 287 |
| 3.4. Institucionalidad para la promoción de la innovación | 288 |
| 4. Instrumentos actuales para implementar la política de innovación | 290 |
| 4.1. Instrumentos de decisión regional | 290 |
| 4.2. Instrumentos para la creación de capacidades, infraestructura e institucionalidad para la innovación en regiones | 291 |
| 4.3. Programa de Consorcios Tecnológicos | 293 |
| 4.4. Instrumentos para el apoyo del emprendimiento y la innovación en territorios | 294 |
| 5. Contribución de la política de innovación al DETE | 295 |
| 5.1. Espacio para la definición de prioridades en el territorio | 295 |
| 5.2. Contribución a la institucionalidad del territorio | 296 |
| 5.3. Interacción institucional y redes de colaboración | 296 |
| 5.4. Tecnologías específicas a las particularidades de cada territorio | 298 |
| 5.5. Fortalecimiento del capital humano del territorio | 298 |
| 6. Consideraciones finales | 299 |
| CAPÍTULO 17 | ESTADO DEL DESARROLLO TERRITORIAL EN LA ARGENTINA |
| <i>María Eugenia Schmuck y María Pía Vallarino</i> | 305 |
| 1. Introducción | 305 |
| 2. El DETE en la agenda pública argentina | 306 |
| 2.1. Cambios en el contexto de actuación | 307 |
| 2.2. El Estado nacional y el DETE | 309 |
| 2.3. El DETE en las provincias | 312 |
| 3. La experiencia del DETE en la Argentina | 315 |
| 3.1. Las políticas orientadas al fortalecimiento de los sistemas productivos territoriales | 315 |

| | | |
|-------------------------|---|------------|
| | 3.2. Las políticas orientadas a la adopción y difusión de las innovaciones y el conocimiento en el tejido productivo y social | 318 |
| | 3.3. Políticas orientadas a la creación de entornos adecuados para vivir y producir | 319 |
| | 3.4. Políticas orientadas al cambio institucional y cultural | 320 |
| | 4. Desafíos del DETE en Argentina | 322 |
| CAPÍTULO 18 | DESARROLLO ECONÓMICO TERRITORIAL EN CHILE | 329 |
| <i>Jerónimo Molina</i> | 1. Introducción | 329 |
| <i>Ávila</i> | 2. Estado del arte del desarrollo económico territorial | 330 |
| | 3. Algunas reflexiones desde la experiencia | 332 |
| | 4. Algunos desafíos para el desarrollo económico territorial | 334 |
| | 5. Algunos aprendizajes de la experiencia reciente | 334 |
| | 5.1. Voluntad política y liderazgo | 334 |
| | 5.2. Identificación de sistemas económicos territoriales | 335 |
| | 5.3. Acondicionamiento del territorio para la competitividad | 335 |
| | 5.4. Mapa de actores y mapa de oportunidades | 335 |
| | 5.5. Arquitectura orgánica territorial | 336 |
| | 5.6. Planes estratégicos | 336 |
| | 5.7. Acuerdos ciudadanos | 336 |
| | 6. Algunas conclusiones | 337 |
| ÍNDICE DE SIGLAS | | 339 |

Oscar Madoery / Pablo Costamagna (compiladores)

Crisis económica mundial y desarrollo económico territorial

Reflexiones y políticas

CIENCIAS
SOCIALES

Crisis económica mundial y desarrollo económico territorial constituye el producto de un gran esfuerzo colectivo. Por un lado, es fruto del debate llevado a cabo en un seminario de reflexión sobre la crisis económica mundial y el rol del desarrollo territorial celebrado en la ciudad de Rafaela (Argentina) en mayo de 2009, organizado por la Red de Desarrollo Económico Territorial y Empleo para América Latina y el Caribe (DETE-ALC). Por otro lado, es la consecuencia del trabajo de un conjunto de profesionales, entre los que se encuentran académicos, consultores y gestores de políticas de América Latina, España e Italia quienes coordinan acciones a fin de promover el desarrollo en sus respectivos países y en la región.

El resultado es una reflexión y actualización del debate sobre la relación entre crisis económica mundial y desarrollo territorial, sobre el impacto de la crisis mundial en los países de la región y las políticas de desarrollo territorial que se están impulsando.

ISBN 978-987-1435-50-0



9 789871 14355001



RedDete-Alc



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN



UNSAM
EDITA

Librería García Cambeiro