

Alberto **Porto**
COORDINADOR

Temas de **economía**
de los **gobiernos**
municipales



EDITORIAL DUNKEN

Alberto Porto

Licenciado en Economía, Universidad Nacional de La Plata.

Doctor en Ciencias Económicas.

Profesor Emérito de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de La Plata.

Miembro Titular de la Academia Nacional de Ciencias Económicas.

Premio Konex de Platino 2006.

Luciano Di Gresia

Licenciado en Economía, Magister en Economía y Doctor en Economía (UNLP). Docente e Investigador en la Facultad de Ciencias Económicas (UNLP).

Marcelo Garriga

Licenciado en Economía (UNLP). Magister en Economía (UTDT). Profesor titular de Finanzas Públicas II (FCE – UNLP). Investigador y Consultor en Tópicos de Economía del Sector Público.

Agustín Lódola

Licenciado en Economía (UNLP), Magister en Economía (Instituto Torcuato Di Tella). Profesor en la Facultad de Ciencias Económicas (UNLP).

Walter Rosales

Licenciado en Economía (UNCu). Magister en Finanza Públicas Provinciales y Municipales (UNLP). Docente e Investigador en la Facultad de Ciencias Económicas (UNLP).

Darío Tortarolo

Licenciado en Economía (UNLP). Docente e investigador en la Facultad de Ciencias Económicas (UNLP). Investigador Junior del Centro de Estudios Distributivos Laborales y Sociales (CEDLAS - UNLP).

Tabla de Contenidos

Capítulo I. Introducción.....	11
Capítulo II. Teoría económica de los gobiernos locales (subnacionales).....	16
1. Modelos con correspondencia fiscal media perfecta (autofinanciamiento).....	18
2. Modelos con transferencias intergubernamentales.....	26
3. Respuesta del gasto público local ante variaciones en las transferencias.....	32
4. Resumen de resultados.....	35
5. Los "lados malos" de las transferencias intergubernamentales.....	36
6. Anexo.....	53
Capítulo III. Anatomía del sector público argentino en el último medio siglo.....	64
1. Introducción.....	64
2. Evolución de los gastos y recursos públicos: 1961-2011.....	65
3. Evolución de la estructura vertical del sector público argentino.....	68
4. Descentralización del sector público consolidado: 1961-2011.....	74
5. Descentralización a nivel subnacional: 1961-2011.....	76
6. Comparación de la descentralización de gastos y recursos.....	78
7. Tendencias y líneas de investigación.....	81
8. Anexo.....	83
Capítulo IV. Tamaño del grupo y variables fiscales municipales.....	91
1. Introducción.....	91
2. Características de los municipios de América del Sur.....	92
3. Condiciones para el funcionamiento eficiente de la descentralización fiscal.....	100
4. Tamaño del grupo y correspondencia fiscal. Aspectos conceptuales.....	101
5. Análisis preliminar de los datos. Tamaño del grupo, gastos y recursos propios per cápita y correspondencia fiscal.....	106
6. Estimaciones Econométricas. Tamaño del grupo, gastos y recursos propios per cápita y correspondencia fiscal.....	110
7. Conclusiones.....	114
Capítulo V. Descentralización fiscal en el nivel subnacional de gobierno.....	119
1. Introducción.....	119
2. Variables explicativas del grado de descentralización del sector público subnacional.....	123
3. Tamaño y estructura del sector subnacional de gobierno en América del Sur. Estadísticas Descriptivas.....	128
4. Estimaciones.....	136
5. Conclusiones.....	142
Capítulo VI. La calidad de la administración tributaria como insumo de la función de producción recaudatoria.....	148
1. Introducción.....	148
2. Definición de los costos de la administración tributaria y del indicador de calidad.....	150
3. Cuantificación del indicador de calidad tributaria e influencia de la escala de la municipalidad.....	154
4. Recaudación y calidad de la administración tributaria.....	156
5. Conclusiones.....	161
6. Anexo Estadístico.....	164
Capítulo VII. Riqueza inmobiliaria urbana y su distribución.....	169
1. Introducción.....	169

2.	Riqueza inmobiliaria urbana municipal en la provincia de Buenos Aires. Distribución de la base imponible entre municipalidades y por quintiles dentro de cada municipalidad	172
3.	Relación entre la riqueza promedio y la distribución de la riqueza, por municipalidades. Índice de Atkinson.	174
4.	Distribución intermunicipal de la población, la riqueza inmobiliaria urbana y el producto bruto geográfico. Comparación con variables fiscales municipales.	176
5.	Progresividad del impuesto inmobiliario urbano.	180
6.	Comentarios finales	184
7.	Anexo.....	188
Capítulo VIII. Política económica y resultados electorales. El conflicto rural y el resultado electoral		
2009 en las municipalidades de la provincia de Buenos Aires		195
1.	Introducción	195
2.	Resultados electorales y el conflicto agroindustrial	197
3.	Contexto	201
4.	El sector agroindustrial en las municipalidades de la provincia de Buenos Aires	204
5.	Estimaciones	208
6.	Conclusiones	216
7.	Anexo I. Metodología	222
8.	Anexo II. Estadísticas.....	227
Capítulo IX. Política económica y resultados electorales. De la elección de 2007 a las de 2009 y 2011 en las municipalidades de la Provincia de Buenos Aires		230
Glosario.....		236

La literatura, tanto la internacional como la Argentina, enfatiza la importancia de fortalecer a los municipios para adaptarlos a las nuevas demandas y para que asuman el rol de impulsores del desarrollo local. Dos caminos que conducen a esa conclusión son, por un lado, la proximidad de la ciudadanía, que posibilita que la provisión de servicios se adapte a la demanda local y que existan mecanismos de control ciudadano; por otro lado, la visión de que en el desarrollo local se ha subestimado tradicionalmente la importancia de los gobiernos locales.

El sector municipal enfrenta demandas crecientes de sus servicios, sus sistemas tributarios y de administración tributaria no están diseñados para generar el financiamiento necesario para ese crecimiento, las municipalidades son "transferencia dependientes" lo que, por un lado, posibilita comportamientos fiscalmente irresponsables y, por otro lado, les limita la autonomía. Estos son algunos de los problemas que deben enfrentarse para la modernización y el fortalecimiento de los gobiernos locales que se estudian en este libro.

ISBN 978-987-02-6003-5



9 789870 260035