

3 CUADERNOS DE
PROSPECTIVA POLÍTICA

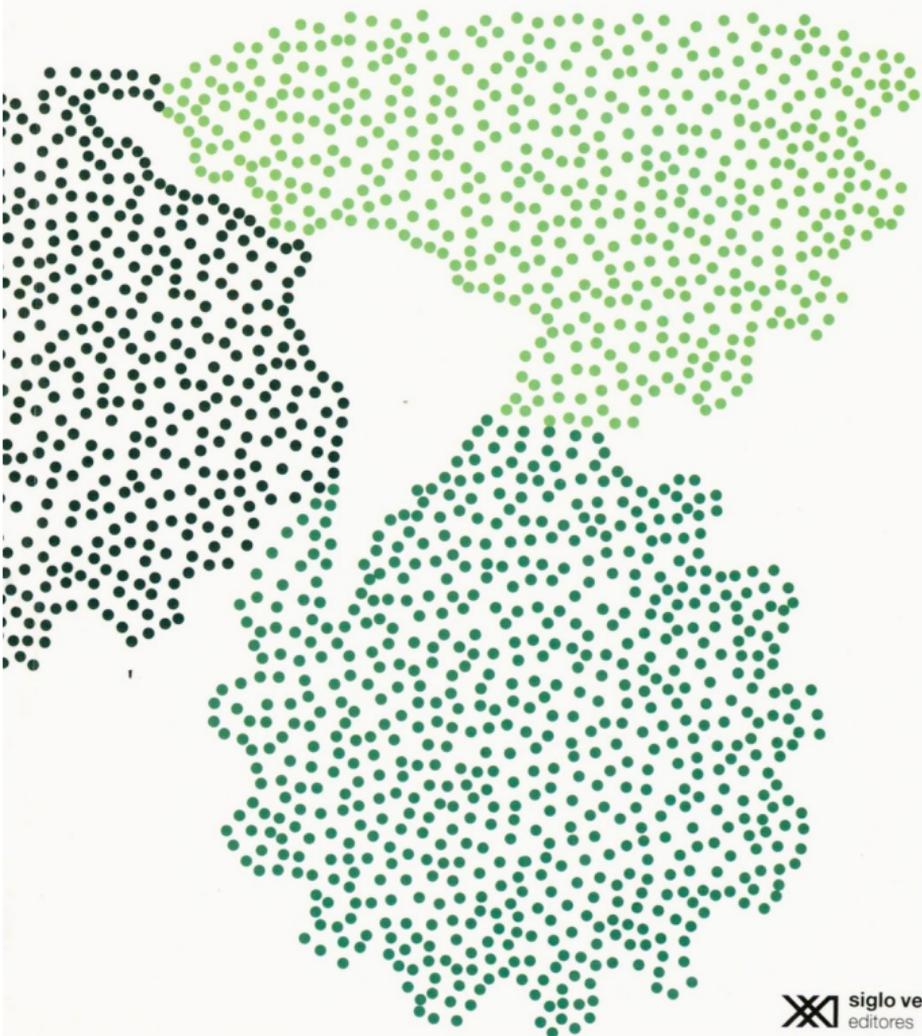


PAPEP
PROSPECTIVA POLÍTICA



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

AMÉRICA LATINA, ¿DEL NEOLIBERALISMO AL NEODESARROLLISMO?



XXI siglo veintiuno
editores

Librería García Cambeiro

El presente título pertenece a la colección de Cuadernos de Prospectiva Política, una iniciativa del Proyecto de Análisis Político y Escenarios Prospectivos (PAPEP) del Buró Regional para América Latina y el Caribe del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). PAPEP es una red de conocimiento latinoamericana de alto nivel especializada en prospectiva política para el desarrollo. En los últimos diez años, ha realizado ejercicios de análisis prospectivo y/o asesoría política estratégica en la Argentina, Bolivia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay, Haití y, más recientemente, en Túnez, Egipto y Macedonia. Asimismo, ha impartido talleres metodológicos en todos los países de América Latina y, a nivel global, en Botsuana, Egipto, Eslovaquia y Tailandia. PAPEP ha publicado varios estudios de política comparada en América Latina, entre ellos cuatro Cuadernos de Gobernabilidad Democrática y una Brújula para la Democracia, también editados por Siglo XXI.

www.papep-undp.org

Índice

Presentación	11
<i>Carlos E. Díaz</i>	
Introducción	15
<i>Antonio Aranibar</i>	
<i>Benjamín Rodríguez</i>	
1. Latinoamérica, ¿del neoliberalismo al neodesarrollismo?	21
<i>Antonio Aranibar</i>	
<i>Benjamín Rodríguez</i>	
El nuevo orden multipolar	22
Las nuevas tensiones de la democracia	40
Los nuevos consensos del desarrollo	52
Corolario: buscando caminos propios al desarrollo	76
2. Brasil: continuidad, revisión y nuevas oportunidades	83
<i>Marco Aurélio Nogueira</i>	
Oportunidades abiertas. La continuidad de la política económica	84
Políticas sociales como reorganización social	90
Límites del sistema político y partidario	97
Potencia y potencialidades de la política externa	107
Conclusiones: apuestas y perspectivas	110
3. Bolivia: escenarios políticos del desarrollo	117
<i>Fernando Mayorga</i>	
Definición del modelo de Estado plurinacional	120
Debilitamiento de la coalición de respaldo al gobierno	129

Reconfiguración de la oposición y del espacio de discursividad política	131
Deterioro en la opinión pública	135
Autonomía de acción en el ejercicio de la ciudadanía	136
Conclusiones: tendencias y desafíos	138
4. Argentina: en busca de un nuevo modelo de desarrollo	147
<i>Héctor Palomino</i>	
<i>Ernesto Pastrana</i>	
Política y reformas	149
Un esquema de coordinación sindicatos-empresarios	155
El cambio de la estructura social	163
En busca de un nuevo modelo de desarrollo	173
Conclusiones	179
5. Haití: cultura, sociedad, política y partidos	183
<i>Juan Enrique Vega</i>	
Introducción	183
El Estado haitiano: crisis permanente	184
Elecciones 2011: dinámica y conformación del nuevo gobierno	189
Lo nacional: actores políticos y elementos sociales clave	192
Los protagonistas individuales	194
La comunidad internacional y los actores externos	199
Organismos financieros internacionales	204
Las relaciones con América Latina y el Caribe	205
Las ONG: ¿actores nacionales o externos?	207
Corolario: el desafío de la construcción institucional	208
6. El Salvador: la gestión de un nuevo ciclo político	215
<i>Sergio Aguiñada</i>	
Introducción	215
La demanda de cambio	216
La doble crisis	219

El esquema de gobernabilidad	224
Escenarios de gobernabilidad	229
Corolario: un contraste con los escenarios prospectivos	241
7. Nicaragua: el agotamiento del pacto	255
<i>Carlos Arroyo</i>	
Introducción metodológica	255
El punto de partida: el nuevo gobierno sandinista 2006	256
Situación y desafíos socioeconómicos de Nicaragua	257
Situación y desafíos político-institucionales de Nicaragua	268
Los escenarios de mediano plazo	278
El punto de llegada: elecciones presidenciales 2011, reelección y reconfiguración del sistema político	282
A modo de conclusión: los escenarios probables	285
8. Perú: la hora de la inclusión	289
<i>Antonio Aranibar</i>	
<i>Francisco Canedo</i>	
<i>Martha Vicente</i>	
La hora de la inclusión	290
Las tensiones del crecimiento	293
Las tensiones del régimen político	306
Los escenarios de la inclusión (2012-2016)	317
Corolario	325
9. Honduras: construyendo una salida a la crisis	327
<i>Antonio Aranibar</i>	
<i>Antonella Spada</i>	
La gestión de una crisis compleja	328
Las claves de reconfiguración del sistema político	330
Los rostros de la fractura social y económica	341
Los escenarios de gestión de la crisis (2012-2015)	349
Corolario: Honduras en la encrucijada	357

10. Carisma, sociedad y política: los líderes del neodesarrollismo	361
<i>Fernando Calderón</i>	
<i>Daniel Moreno</i>	
Introducción	361
Reflexión conceptual e histórica	363
Carismáticos, neodesarrollistas y democráticos	374
Las demandas de la sociedad	380
Los desafíos futuros	395
Referencias bibliográficas	399
Los autores	419

Presentación

Desde que Siglo XXI Editores Argentina reabrió sus puertas en 2000, fuimos desarrollando, junto con diversas instituciones, nuevas series a través de las cuales dar cuenta de los cambios históricos, así como de las tendencias y aportes de las diferentes disciplinas contemporáneas. Fue así como surgió la posibilidad de llevar adelante un ambicioso proyecto con el PNUD, del cual hoy nos sentimos orgullosos.

En 2007, con la publicación del primer volumen de la colección Cuadernos de Gobernabilidad Democrática, dimos comienzo a un riguroso trabajo de difusión de estudios sobre prospectiva política. Las obras que integran esta colección retratan, con una mirada proyectada hacia el futuro, la sociedad latinoamericana en sus diversas facetas democráticas: reformas estructurales, cambio social, crisis y conflictos.

Concebidas y elaboradas por el Proyecto de Análisis Político y Escenarios Prospectivos (PAPEP), dichas publicaciones han ido ganando desde entonces un merecido reconocimiento entre nuestros lectores, un público selecto perteneciente sobre todo a los ámbitos académico y político. El éxito de la empresa se debe, en parte, a la sustancia de sus contenidos que, sumados al exhaustivo trabajo de cada volumen con las fuentes –muchas de ellas discutidas y analizadas críticamente–, han dejado su impronta en los diversos ámbitos de formación y circulación de ideas. Sin lugar a dudas, uno de sus mejores frutos ha sido la grata experiencia de haber empezado el recorrido con estas obras de calidad.

Cinco años después, lanzamos los Cuadernos de Prospectiva Política, nuestra segunda colección, también en cuatro volúmenes. En este caso, el enfoque está puesto en el contenido transversal de cada obra, que refuerza el concepto de la política democrática en diversos aspectos: como necesaria para la resolución constructiva e institucional de los conflictos sociales; como sustancial para la resiliencia de los países frente a embates económicos externos; como alternativa para potenciar toda construcción de modelos nuevos de desarrollo, y como lente para analizar los discursos, imaginarios y representaciones sociales de los líderes de la región.

Como corolario de este proyecto, en una quinta entrega enriqueceremos la colección con un libro sobre metodología prospectiva que el PAPEP ha estado aplicando en América Latina con excelentes resultados.

La política ha pasado por un momento de desprestigio incluso a escala global. Lo paradójico de esto es que el desencanto con la política configura en sí un modo de comenzar a hacer política. Se trata, entonces, de encontrar mejores formas de practicarla, de manera que nos permita avanzar como región. En este sentido, el contenido de estas obras muestra algunas directrices.

Todo escrito sobre política representa un desafío y demanda rigurosidad por la sensibilidad que comporta. Algo que, de hecho, hemos logrado con creces en ambas colecciones: elevar la calidad de la política, fortalecer la política democrática para profundizar la democracia de ciudadanía. En suma, ambas colecciones se han propuesto mostrar la política como *el arte de lo mejor posible*, a partir de un renovado compromiso con las sociedades y sus actores.

Este tercer cuaderno de prospectiva política está conformado por trabajos donde se plasma la experiencia del PAPEP. Retrata la situación y perspectivas de Latinoamérica a partir de un estudio comparado que explora las formas de desarrollo, la consolidación democrática y la inserción de la región en un mundo con una estructura cambiante de pesos y contrapesos. Le siguen estudios de casos nacionales y ensayos expertos, y el libro culmina con un análisis sobre los líderes carismáticos en la región, a partir de una ronda de entrevistas realizada en un recorrido por Latinoamérica, cuyo análisis se profundizará en el cuarto volumen de la colección.

Detrás de este proyecto hay una minuciosa logística: convocar importantes autores de los cuatro puntos cardinales de la región, concitar entrevistas, elaborar rondas Delphi, talleres y seminarios, así como la coordinación de las distintas fases de producción, edición e impresión con la editorial. Detrás, también, hay el contrapunto y la coordinación de dos equipos cuyos esfuerzos han valido la pena. El resultado de este trabajo en colaboración es una colección que logra retratar una realidad tan heterogénea como la de América Latina, con riguroso trabajo académico y científico. Ponemos entonces a consideración del lector una nueva obra, *Latinoamérica, ¿del neoliberalismo al neodesarrollismo?*

Por todo esto, nos place presentar los Cuadernos de Prospectiva Política y, en especial, este tercer volumen, que multiplicó su buena aura porque tanto los integrantes del PAPEP como los de Siglo XXI Editores hemos formado una sólida amistad en la elaboración de libros, con el

compromiso asumido por ambos: difundir conocimiento e investigación de calidad producida en América Latina sobre América Latina.

Por último, quiero agradecer al PAPEP y a todo el equipo que comanda Antonio Aranibar, por la confianza depositada en nosotros para la publicación y difusión de un proyecto tan significativo.

CARLOS E. DÍAZ

Buenos Aires, febrero de 2013



PAPEP
PROSPECTIVA POLÍTICA

Al servicio
de las personas
y las naciones

AMÉRICA LATINA, ¿DEL NEOLIBERALISMO AL NEODESARROLLISMO?

En los últimos años, la agenda de desarrollo en América Latina ha comenzado a redefinirse sobre la base de un modelo propio asentado en la centralidad del Estado y en una democracia que cumple ya tres décadas. Este modelo toma distancia de su predecesor –la teología económica desreguladora, que perdió fuerza con el cambio de siglo– y se afirma en su carácter ecléctico, pues apunta a concertar de manera activa el protagonismo estatal con diversos elementos de la economía de mercado, en un ejercicio que impulsa la expansión de las políticas sociales y la articulación del mercado interno. Su dinámica se afianza en el surgimiento de un nuevo orden mundial multipolar, en el que América Latina se instala y juega un papel creciente gracias al cual se intensifican las interacciones con potencias emergentes o establecidas.

Este volumen expone una sustanciosa selección de ejercicios de prospectiva política, despliega una serie de estudios que desgranar minuciosamente las diversas realidades nacionales presentes hoy en Latinoamérica, y se complementa con un análisis que indaga sobre los principales atributos, la influencia y la centralidad de los líderes políticos carismáticos involucrados en estos procesos históricos. Además de lograr una mirada íntima de los países, estas páginas nos permiten vislumbrar una panorámica de la región en su tránsito del minimalismo a la necesidad de más y mejor Estado, un factor, entre otros, que reafirma la emergencia de nuevos consensos sobre el desarrollo en América Latina.

