

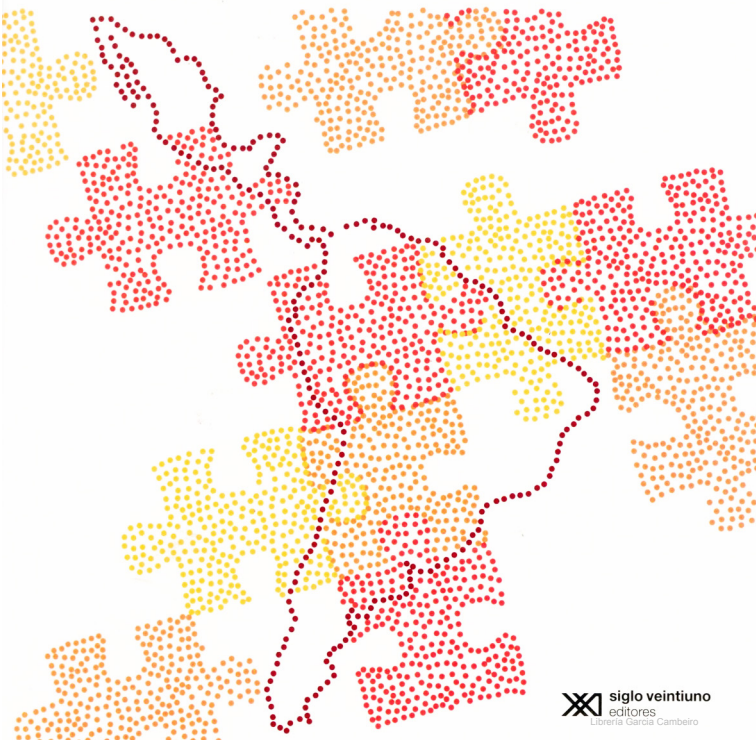
**4** CUADERNOS DE  
PROSPECTIVA POLÍTICA



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

# LAS HUELLAS DEL FUTURO

contrapunto de voces sobre la realidad  
política latinoamericana



# Índice

<b>Presentación</b>	13
<i>Antonio Aranibar</i>	

<b>Introducción</b>	17
<i>Fernando Calderón</i>	

## PARTE I

### Líderes y sociedad frente al espejo

*Fernando Calderón, Caterina Colombo, Daniel Moreno*

<b>1. Las voces de los líderes</b>	25
Valoración de la política como mecanismo de solución de problemas complejos	33
Demanda de un pensamiento estratégico para avanzar en equidad e innovación	35
Perspectivas sobre la sostenibilidad ambiental	37
Avances y límites en la participación y el liderazgo político de las mujeres	39
Valorización de los jóvenes en la política	44
Valoración positiva y desigual de la integración regional	47
El nuevo rol de Brasil como líder de la región	50
Escenarios futuros: bifurcación o síntesis en la política	52
<b>2. Las voces de la gente</b>	57
Capacidades políticas en la región	58
Demandas ciudadanas de desarrollo y de presencia del Estado	65
Escenario internacional e integración regional	71
Protagonismo de las mujeres en la democracia latinoamericana	74

Protagonismo de los jóvenes en la democracia latinoamericana	81
Visiones y expectativas de futuro	84
<b>3. Hacia un balance integrado: reflexiones finales</b>	<b>89</b>

**PARTE II**

**Las huellas del futuro**

<b>4. Argentina</b>	99
Mercedes Marcó del Pont: “Hay que forzar las políticas de industrialización. Tienen que ser deliberadas”	99
Gabriela Michetti: “Somos una sola identidad continental, necesitamos aprovechar la alternativa que el mundo nos da”	107
Carlos Tomada: “Hoy la política es un lugar de alegría, de fiesta, de compromiso, de estudio, de trabajo”	113
<b>5. Bolivia</b>	123
David Choquehuanca: “Debemos caminar por nuestros propios caminos”	123
Rebeca Delgado: “No creo que volvamos a tener un mejor momento en América Latina”	129
Sonia Montaña: “El 40% de la población de América Latina es gobernada por una mujer”	134
<b>6. Brasil</b>	143
Manuela D’Ávila: “No hay recetas para resolver lo que estamos viviendo. Nunca ha pasado en el mundo”	143
Luiz Dulci: “Brasil trabaja en función de los intereses comunes de los países sudamericanos”	147
Marco Aurélio García: “Nuestra apuesta es a la integración productiva de la región”	164
<b>7. Chile</b>	175
Miguel Crispí: “Ya no queremos que resuelvan las cosas por nosotros y nos quiten la esperanza”	175

Evelyn Matthei: "Nuestra región tiene problemas de gobierno, no tiene reglas claras ni estables, tiene exceso de violencia"	181
Giorgio Jackson: "Construyamos sobre la base de la cooperación; si no, vamos a seguir fundando la política en el miedo"	186
Carolina Tohá: "Ya no tenemos una sola voz. Hay una pluralidad que se ha ido consolidando como válida"	192
<b>8. Costa Rica</b>	199
Epsy Campbell-Barr: "Las drogas y el crimen organizado son el gran reto de la región"	199
José Merino: "Los latinoamericanos vivimos un buen momento. Es nuestra primavera"	204
Sandra Pizsk: "Soy escéptica respecto de todos esos foros latinoamericanos a cuyas resoluciones difícilmente se les da seguimiento"	209
Ottón Solís: "Creo que Brasil aspira a ser una potencia mundial, pero no un líder regional"	215
<b>9. El Salvador</b>	223
Norma Guevara: "Por muchas diferencias que pueda haber de un país a otro, América Latina tiene un destino común"	223
Hugo Martínez: "Ya hay muchas piezas del rompecabezas que conformaría un pensamiento continental estratégico"	226
María Isabel Rodríguez: "Por mi experiencia y por mi vida, creo que el principal desafío de América Latina es la educación"	230
<b>10. Guatemala</b>	235
Adela de Torrebiarte: "El desempleo genera desesperanza en los jóvenes latinoamericanos"	235
<b>11. México</b>	239
Beatriz Paredes: "Si los seres humanos no logramos que las políticas consideren la regeneración del medio ambiente, el horizonte de este mundo puede ser corto"	

Josefina Vázquez Mota: “Tenemos que acabar con los mitos y tabúes que separan a México y Brasil”	245
<b>12. Perú</b>	253
Lourdes Flores Nano: “Seguiremos siendo países exportadores de productos naturales, y eso no me parece mal”	253
Carolina Trivelli: “Los latinoamericanos debemos reconocernos como creativos, como los que más aprovechan la diversidad”	259
Susana Villarán: “La disyuntiva que enfrentamos es: sociedades de privilegio o sociedades de iguales”	265
<b>13. Uruguay</b>	271
Constanza Moreira: “América Latina se encamina hacia una unipolaridad que se llama Brasil”	271
Ana Lía Piñeyrúa: “El mejor momento de Uruguay fue cuando no fuimos tan dependientes de nuestros socios de la región”	280
Lucía Topolansky: “Este es un momento mágico de América. ¿Podíamos imaginar que tendríamos un presidente aymara y otro quechua?”	285
<b>Anexos</b>	297
1. Lista de entrevistados	297
2. Biodata de los entrevistados	299
3. Guía de entrevistas	306
4. Tipología cualitativa de las entrevistas en profundidad	310
5. Resultados de encuestas Delphi	313
<b>Referencias bibliográficas</b>	323

# Introducción

El presente cuaderno trata sobre la relación entre la sociedad y los líderes en América Latina. Se parte del supuesto de que la demanda por determinado tipo de líderes proviene de las condiciones subjetivas y objetivas de la sociedad y la economía, así como de sus experiencias recientes y valoraciones pasadas. Pero también los líderes, al interpelar a sus sociedades, les plantean metas y desafíos. Se considera, además, que estos fenómenos estructurales y cotidianos han adquirido un carácter cada vez más global, sobre todo aquellos vinculados a la industria cultural y las tecnologías de comunicación.

Se estaría conformando así un espacio público global, que conecta a las diferentes sociedades nacionales e influye en la conformación de las demandas de liderazgo. La oferta de determinados líderes políticos no sólo responde a las necesidades políticas de una sociedad en particular, sino también a las características de la crisis y del cambio global en curso, que son especialmente visibles en los numerosos espacios de comunicación de la sociedad de la información y el conocimiento.

¿Cuándo el peso de los líderes es significativo? Es posible conjeturar que cuando se vive momentos de crisis, cuando los pisos institucionales son relativamente débiles, la integración nacional es insuficiente y el tejido social está resquebrajado, el peso y la demanda de líderes tienden a ser mayores. Tal sería la situación de la mayoría de los países latinoamericanos, cuyos liderazgos políticos suelen ser de gran relevancia en la conformación de sus sociedades.

Como se analizó en el tercer volumen de la presente colección de Cuadernos de Prospectiva Política del PAPEP, luego del relativo fracaso de las reformas estructurales, del Estado mínimo y de gobiernos neoliberales, se ha vivido un momento de “inflexión histórica” que produjo diversas orientaciones políticas. Inflexión que ha generado una demanda social por el retorno del Estado –como centro del desarrollo y la política– en casi toda la región y la instalación en el poder político, en buena parte de los países, de líderes con rasgos carismáticos, que impulsan políticas

desarrollistas de nuevo tipo y actúan en contextos democráticos. Si se agregan las condiciones económicas internacionales relativamente favorables, sobre todo para Sudamérica, pareciera haberse iniciado un nuevo ciclo histórico, y quizá de desarrollo, que descansa parcialmente en estos líderes, pero también en la consolidación de una democracia electoral que hasta el momento tiende a reforzar su legitimidad y la de las fuerzas políticas que los acompañan. La posibilidad de este nuevo desarrollismo estaría en el centro del juego político en la región.

Desde una perspectiva de mediano plazo, la sostenibilidad y dirección de tales procesos estarían fuertemente asociadas con los cambios y conflictos de poder recientes de las sociedades latinoamericanas, y sus vinculaciones con la sociedad del conocimiento y la tecnoeconomía de la información y la comunicación. En este contexto, la situación y las acciones que impulsan los nuevos líderes en su diversidad sociocultural y política son fundamentales para el desarrollo y la democracia. Por esto, las visiones y los roles de un nuevo tipo de líderes políticos son de la mayor relevancia para el futuro latinoamericano.

El enfoque de este estudio plantea, además, que en América Latina la práctica de los líderes oscila entre una cierta cultura política del liderazgo carismático y otra de carácter institucionalista. Los líderes actúan sobre la base de sus conocimientos, iniciativas e ideología, aunque estén condicionados estructuralmente. De allí que para entender a los líderes “*promotores y gestores*” como se ha denominado a los líderes estudiados en este volumen, es importante considerar, al menos, algunas referencias básicas sobre sus visiones y orientaciones políticas con relación a los problemas y las opciones que sus sociedades están enfrentando.

En este marco, el estudio se plantea, por un lado, interrogantes sobre las capacidades de innovación y profundización de la política y el desarrollo por parte de estos nuevos líderes latinoamericanos, su búsqueda de horizontes posibles y su capacidad de transformación en pos de una democracia pluralista y de un desarrollo humano innovador e integrador. Y por otro lado, se plantea caracterizar las condiciones y demandas de la sociedad a estos líderes y a sí misma.

Con respecto a la metodología, la investigación se basa en entrevistas en profundidad (29) y una encuesta tipo Delphi (33) realizadas a los líderes que ocupan un papel sobresaliente en los países de América Latina. Desde luego, no han sido incluidos todos los líderes representativos de la región; sin embargo, los consultados entregan valiosos testimonios sobre la actualidad latinoamericana. También se utilizaron datos del Barómetro de las Américas de LAPOP para 2010 y 2012, cuyas variables

fueron cruzadas para incluir una evaluación comparativa sobre las demandas y condiciones sociales de liderazgo en la región. De igual modo, se realizó una amplia revisión bibliográfica sobre los temas bajo estudio.

El libro se estructura en dos partes. La primera presenta reflexiones sobre los principales puntos de encuentro y de desencuentro entre los líderes políticos y los ciudadanos de la región. La segunda presenta in extenso el texto de las entrevistas ordenadas por país y por orden alfabético. Nuestro mayor agradecimiento a la generosidad de los entrevistados. Las conversaciones fueron muy ricas e intensas, y muchas de ellas se salieron del guión.

FERNANDO CALDERÓN

Coordinador Cuaderno n° 4





Al servicio  
de las personas  
y las naciones

## **LAS HUELLAS DEL FUTURO**

Todo pensamiento político es fundamental para la acción y tiene consecuencias. En ese sentido, lleva inscriptas las huellas del futuro. El presente volumen, que cierra la colección Cuadernos de Prospectiva Política, es un pormenorizado estudio que descifra las voces ciudadanas y las de distintos líderes de América Latina para reflexionar sobre sus capacidades y orientaciones políticas en un marco de creciente complejidad de las sociedades. De ahí que estas páginas se propongan un análisis de los imaginarios, las representaciones sociales y las disposiciones de estos referentes latinoamericanos respecto de la política, que hoy también enfrenta problemas muy complejos en la permanente búsqueda de un contexto de pluralismo democrático.

La región tiene convergencias y divergencias sobre cómo enfrentar los desafíos relativos a la innovación productiva, la equidad y el deterioro del medio ambiente, al tiempo que reconoce el potencial de los actores estratégicos para renovar la política y el desarrollo. Sobresale la participación cada vez mayor de la mujer en la política, su capacidad de agencia ciudadana y el creciente peso de los jóvenes y de la denominada generación de la tecnosociabilidad en el imaginario político. También resulta notorio el rol de países llamados a convertirse en líderes regionales, el estado actual de la integración latinoamericana y las formas en que ciudadanos y gobernantes buscan construir el futuro de América Latina.

