

Nuevo paradigma

La Asignación Universal
por Hijo en la Argentina



Roxana Mazzola



Roxana Mazzola

Licenciada en Ciencia Política de la Universidad de Buenos Aires y Magíster en Administración y Políticas Públicas de la Universidad de San Andrés. Realizó estudios de Posgrado en Cooperación Internacional e Integración Regional en la UBA y en Desarrollo Comunitario Participativo en Japón. Oriunda de la Ciudad de Comodoro Rivadavia, a sus 32 años ha publicado diversos libros, estudios y notas de opinión, y hace más de diez años se especializa en políticas sociales, desempeñándose tanto en su gestión desde el Estado y como investigadora y capacitadora.

Ha sido Directora de Participación Ciudadana en la Jefatura de Gabinete de la provincia de Buenos Aires; Asesora en el Ministerio de Desarrollo Social de la misma provincia; Conferencista y capacitadora del Ministerio de Seguridad y del IPAP en los diversos municipios de la provincia. Además, es Consultora Internacional en Políticas Sociales e Integración Regional y Directora Ejecutiva del Centro de Estudios y Desarrollo de Políticas (CEDEP).

Índice general

Prólogo	17
Introducción	19
Primera Parte. Nuevo paradigma y prioridades	
Capítulo I. La gestación de un nuevo paradigma y la Asignación Universal por Hijo en Argentina	27
Los paradigmas en la política social de infancia durante el siglo XX	28
La trayectoria nacional y sus diversos paradigmas	28
La trayectoria en la provincia de Buenos Aires y repercusiones nacionales	40
Recapitulando	46
La asignación universal por hijo y un nuevo paradigma a inicios del siglo XXI	48
Las características de la Asignación Universal por Hijo	48
Mapa de actores participantes	53
El contexto económico-social y político	55
El entramado institucional en políticas sociales de infancia	56
Hacia un nuevo enfoque de "protección ampliada" de la infancia	57
Pensar el futuro	64
Capítulo II. ¿Por qué la Asignación Universal por Hijo en Argentina? Una mirada federal	69
La desigualdad social y geográfica como principal condicionante para el protagonismo de la infancia y sus derechos	69
La inversión y políticas sociales a favor de la infancia en la provincia de Buenos Aires y a nivel nacional	77
Mapeo de las políticas sociales de ingresos a las niñas y los niños y sus familias en la provincia de Buenos Aires y a nivel nacional	81
Rasgos sobresalientes	96

Capítulo III. Nuevas prioridades en las políticas sociales de infancia subnacionales	99
La Asignación Universal por Hijo y su repercusión en la provincia de Buenos Aires	100
Redefiniciones en los programas de ingresos, de salud y educación	106
Cristalizaciones institucionales	107
Movimientos en el Estado nacional que repercuten en la provincia	113
Movimientos en el Estado provincial a partir de la AUH	120
El espacio fiscal de la provincia y la aparición de un nuevo programa nacional	130
Nuevas prioridades de políticas	134

Segunda Parte. Un debate necesario

Capítulo IV. Elementos conceptuales y de gestión. Aportes para el debate	139
Políticas sociales de infancia en países federales. Entre pujas distributivas y político-institucionales	141
La dimensión finalística de la política social	142
La dimensión conflictiva y relacional de la política social	153
La función distributiva del Estado y sus modos de intervención e instrumentos	158
Instrumentos redistributivos y/o regulatorios	159
Selectividad y/o universalidad y grados de corresponsabilidad	159
Las políticas sociales de infancia como "blanco móvil"	175

Tercera Parte. Consideraciones finales y propuestas

Capítulo V. Reflexiones y propuestas. Agenda post Asignación Universal por Hijo	183
Políticas sociales de infancia en países federales en tanto un "blanco móvil"	184
Desafíos y elementos de la agenda	188

Bibliografía	201
--------------------	-----

¿Qué significa una medida como la Asignación Universal por Hijo en la Argentina? ¿Cuáles son los alcances de esta medida para un país federal y las nuevas prioridades en políticas públicas? ¿Se configura un nuevo paradigma en la política social de infancia?

En un país donde la desigualdad social y geográfica sigue constituyendo una problemática estructural, las lecciones del caso argentino y de una medida novedosa como la Asignación se constituyen en un ejemplo concreto para retroalimentar los debates sobre justicia distributiva, Estado, desigualdad, infancia y familia. Si bien pueden observarse distintos paradigmas en políticas sociales de infancia, la reciente implementación de programas de transferencias de ingresos que refieren a la conformación de un sistema de protección social más amplio e incluyente muestra un cambio respecto de los paradigmas de antaño. Reflexionar, profundizar el análisis y estimular la discusión sobre estos aspectos es la invitación central que realiza este libro.

En perspectiva histórica pero con plena vigencia y desde la óptica del federalismo, se presentan evidencias, estadísticas, propuestas concretas, elementos conceptuales y herramientas de gestión en políticas públicas, sustentadas en la experiencia e investigación de su autora durante más de diez años.

Una mirada distinta y dinámica.

www.prometeoeditorial.com

prometeo
libros

ISBN 978-987-574-557-5



9 789875 745575