




# COPEC

CONSEJO PARA LA PLANIFICACIÓN  
ESTRATÉGICA DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA



DIAGNÓSTICO Y ESTRATEGIAS DE  
MEDIANO Y LARGO PLAZO EN  
**TRABAJO Y EMPLEO**

HÉCTOR R. GERTEL (COORDINADOR)

DANIELA CRISTINA

JOSÉ LUIS NAVARRETE

**DS**

Desarrollo  
Social

## Índice de contenidos

<b>Introducción</b> .....	<b>13</b>
<b>Capítulo I. Trabajo y empleo: hacia una provincia con inclusión social</b> .....	<b>14</b>
I.1. Indicadores y tendencias del empleo y trabajo en la provincia y en el país .....	14
I.2. Diagnóstico global de los problemas de empleo y trabajo en Argentina y en Córdoba .....	20
I.2.1. La informalidad en la economía .....	21
I.2.2. Factores asociados a la informalidad .....	24
I.3. Visión de largo plazo para lograr empleo productivo y trabajo digno .....	31
I.3.1. La discusión sobre la complementariedad entre la educación y la innovación tecnológica como instrumentos de generación de empleo genuino .....	32
Innovación y Productividad Total de los Factores en América Latina .....	33
Cobertura y calidad de la educación secundaria como canal para el aprendizaje de tecnologías de uso general .....	36
La enseñanza de nivel superior, el desarrollo de la ciencia y la tecnología como canal para mejorar la interdependencia entre las naciones .....	39
Aprendizaje continuo y capacitación en el trabajo como canal para la mejora continua de tecnologías existentes .....	43
Demanda Laboral en Argentina y en Córdoba .....	46
I.3.2. Proyecciones del empleo en Córdoba .....	49
Población en Riesgo .....	49
Principales rasgos de la población 14-18 en el Gran Córdoba .....	49
Informalidad .....	57
I.3.3. Identificación de líneas de acción prioritarias para las políticas de estado .....	65
Generación de empleo genuino .....	65
Programas de empleos temporales .....	66
Programas con orientación productiva y empleo .....	67
Programas de transferencias condicionadas .....	68
I.4. Conclusiones .....	70

<b>Anexo al Capítulo I.</b>	
El contexto latinoamericano en acceso a la educación y al mercado laboral .....	71
AI.1. Análisis del acceso a la educación .....	71
AI.2. Relación entre estudio y trabajo .....	73
AI.3. Los adolescentes que no estudian, no trabajan ni buscan trabajar .....	74
<b>Capítulo II. Documentos de apoyo a políticas de estado relacionadas con el empleo .....</b>	<b>78</b>
II.1 Generación de empleo vinculado al aumento de la producción .....	79
II.1.1. Las políticas públicas orientadas a la inversión productiva .....	82
El estado actual del debate sobre las políticas y estrategias de desarrollo local para el progreso territorial de mediano y largo plazo con equidad.....	84
II.1.2. Promoción industrial .....	91
II.1.3. Créditos para microempresas y Pymes .....	105
II.2 La capacitación laboral como instrumento de fomento del empleo.....	123
II.2.1 Nuevos Proyectos de cuentapropismo y proyectos ya iniciados .....	124
II.2.2 Capacitación con fines específicos sectoriales u oficios .....	126
II.2.3 Entrevista sobre la temática de la capacitación en Córdoba .....	132
II.3. Red provincial de centros de capacitación regionalizados .....	135
II.4. La política de empleo y el sistema educativo formal: las escuelas técnicas .....	136
II.5. Relación del sistema productivo con la Ciencia, la Técnica y la innovación productiva en las instituciones.....	143
II.5.1. Definición y experiencia mundial.....	143
II.5.2. Antecedentes a nivel nacional y provincial .....	146
II.5.3. Recomendaciones de política .....	149
<b>Anexo al Capítulo II .....</b>	<b>152</b>
AI.1. Extracto de la entrevista realizada el 14-12-2010 a Juan Alfredo Giomi, Director de Micro emprendimientos .....	152

All.2. Apoyo al desarrollo del cuentapropismo desde la sociedad civil y desde los organismos multilaterales de crédito. ....	153
--	-----

**Capítulo III. Documentos de apoyo a políticas de estado relacionadas con el trabajo.....156**

III.1. La realidad del trabajo: nuevos desafíos para la representación gremial.....	156
---	-----

III.1.1. El enfoque conceptual del problema en la literatura europea reciente .....	157
---	-----

III.1.2. Apreciación sobre el carácter de las nuevas demandas en el mundo actual del trabajo .....	157
--	-----

III.1.3. Dificultades en el análisis de impacto de los cambios en el contexto organizacional sobre el empleo .....	158
--	-----

III.1.4. Nuevos acuerdos laborales flexibles .....	160
--	-----

III.1.5. La nueva realidad de selección de personal por agencias.....	161
---	-----

III.1.6. Conclusiones .....	162
-----------------------------	-----

III.2. Velocidad de adaptación de las organizaciones sindicales a la ampliación de la realidad laboral en dos países de América Latina.....	166
---	-----

III.3. Líneas de largo plazo en el mercado de trabajo.....	168
--	-----

III.3.1 Políticas para atender la diversidad y complejidad del mercado de empleo.....	169
La visión europea actual del problema .....	171
El impulso a los programas de promoción del empleo en la experiencia europea reciente .....	175
Conclusiones.....	179

III.3.2. Coordinación de la política de educación como apoyo al crecimiento de la producción y la generación de empleo para el largo plazo .....	181
--	-----

III.3.3. Nuevos proyectos para trabajadores por cuentapropia .....	181
--	-----

III.3.4. Trabajo digno .....	182
------------------------------	-----

III.3.5. Chile Solidario.....	183
-------------------------------	-----

III.4. Conclusiones del Capítulo .....	184
--	-----

<b>Anexo al Capítulo III</b> .....	187
AIII.1. Anexo al punto III.2.1 .....	187
AIII.2. Información estadística sobre sindicatos .....	189
AIII.3. Entrevista con el Dr. Hugo Omar Sereno, Secretario de Trabajo, Ministerio de Industria, Comercio y Trabajo. 20-12-2010. ....	194
AIII.4. El aumento de la participación de la mujer en el mercado laboral: causas y efectos. Un análisis para América Latina y Argentina .....	196
AIII.4.1. ¿Qué explica el crecimiento de la participación de la mujer en el mercado laboral? .....	198
AIII.4.2. Evidencia en torno a esta mayor participación .....	199
AIII.4.3. Tasa de participación femenina en la fuerza laboral .....	199
AIII.4.4. Grupos de edad .....	202
AIII.4.5. Relación entre escolaridad y participación en la fuerza laboral .....	202
AIII.4.6. Salarios .....	204
AIII.4.7. Fecundidad .....	206
AIII.4.8. Consecuencias de la inserción de la mujer en el mercado laboral.....	207
AIII.4.9. Conclusiones .....	209
<b>Capítulo IV. Resumen de conclusiones</b> .....	210
<b>Recomendaciones para la elaboración de políticas públicas de mediano y largo plazo</b> .....	220
<b>Bibliografía</b> .....	225
<b>Apéndice de Tablas</b> .....	239
Apéndice A .....	239
Apéndice B .....	249
Apéndice C .....	252
Apéndice D .....	259