

Manuel Alcántara Sáez  
y María Laura Tagina  
(Coordinadores)

PROCESOS  
POLÍTICOS Y  
ELECTORALES  
EN AMÉRICA  
LATINA  
(2010-2013)

*Peudeba*

**Manuel Alcántara Sáez** es licenciado y doctor en Ciencia Política y Sociología por la Universidad Complutense de Madrid. Catedrático de la Universidad de Salamanca. Ha sido designado profesor emérito de FLACSO-Ecuador y Doctor Honoris Causa por la Universidad Nacional de San Martín-Argentina en 2008. Sus líneas de investigación y sus publicaciones se refieren a los poderes legislativos, los partidos políticos, las elecciones y las elites políticas, teniendo como principal referencia empírica la realidad latinoamericana.

**María Laura Tagina** es licenciada en Ciencia Política por la Universidad de Buenos Aires y doctora en Ciencia Política por la Universidad de Salamanca. Es profesora en la Universidad Nacional de San Martín y en la Universidad Nacional de La Matanza. Investigadora visitante del *Istituto Italiano di Scienze Umane* (Florencia-Italia), de la Universidad Autónoma de Madrid y del Centro de Estudios Avanzados en Ciencias Sociales de la Fundación Juan March (Madrid-España). Sus líneas de investigación son el comportamiento electoral, la opinión pública y la influencia de los medios de comunicación en el voto.



# Índice

---

Introducción.....	7
<i>Manuel Alcántara Sáez y María Laura Tagina</i>	
Capítulo 1. Elecciones en Chile 2009/2010: Las elecciones de la alternancia.....	13
<i>Leticia M. Ruiz Rodríguez</i>	
Capítulo 2. Costa Rica 2010: Elecciones en medio de crisis .....	37
<i>Manuel Rojas-Bolaños</i>	
Capítulo 3. Urnas, desencanto y expectativa. Las elecciones de 2010 en Colombia .....	69
<i>Carlos Enrique Guzmán M.</i>	
Capítulo 4. Las elecciones brasileñas de 2010: Política nacional, fragmentación partidista y coaliciones.....	107
<i>Rachel Meneguello</i>	
Capítulo 5. Perú: Las elecciones del 2011. Populistas e integrados. Las divisiones políticas en un sistema “partido” .....	139
<i>Carlos Meléndez</i>	
Capítulo 6. Argentina 2011: Fragmentación opositora y reelección presidencial .....	175
<i>María Laura Tagina</i>	
Capítulo 7. Las elecciones guatemaltecas de 2011: Más de lo mismo.....	201
<i>Secundino González</i>	

Capítulo 8. Nicaragua 2011: Hegemonía sandinista y erosión de la <i>accountability</i> .....	225
<i>Salvador Martí i Puig</i>	
Capítulo 9. El Salvador 2012: ¿Hacia dónde va el sistema de partidos? .....	249
<i>Álvaro Artiga-González</i>	
Capítulo 10. Hegemonía de un líder y de un partido: Las elecciones 2010 y 2012 en República Dominicana.....	281
<i>Rafael Toribio y Ana Belén Benito Sánchez</i>	
Capítulo 11. El regreso del PRI a la presidencia .....	313
<i>Ernesto Hernández Norzagaray</i>	
Capítulo 12. Venezuela: Elecciones en tiempos difíciles (2010-2013).....	339
<i>Manuel Hidalgo Trenado</i>	
Capítulo 13. Ecuador 2013: Adiós partidos, bienvenidos caudillos .....	373
<i>Simón Pachano</i>	
Capítulo 14. De la llanura al palacio: La reinstauración de la <i>pax colorada</i> en Paraguay .....	401
<i>Juan Mario Solís Delgadillo y Sarah Patricia Cerna Villagra</i>	



## Introducción

---

Manuel Alcántara Sáez  
María Laura Tagina

Gracias al apoyo de la Editorial Universitaria de Buenos Aires ponemos a disposición del lector un libro que analiza los procesos electorales llevados a cabo en catorce países de América Latina entre 2010 y 2013 (ver Tabla 1). Junto con ello se analizan los procesos políticos que enmarcaron dichas elecciones, dando cuenta de los actores, comportamientos y normas involucrados en dichos procesos. Son en total treinta y tres comicios de nivel nacional entre elecciones legislativas y presidenciales, cinco de estos últimos con su respectivo *ballotage*. Su extensa cobertura territorial ofrece un panorama completo de la realidad político-institucional de la región en clave comparada, particularmente en lo atinente a su dinámica electoral. Se trata de un libro pensado para estudiantes avanzados de licenciatura y maestrands en las distintas disciplinas de las ciencias sociales, así como para comunicadores sociales, analistas y lectores en general interesados en la política latinoamericana.

En la medida en que el elemento central de la democracia representativa se juega cuando los ciudadanos acuden a las urnas para expresar sus preferencias, poniendo en marcha todo el entramado institucional y social que rodea a los comicios, esta obra hace hincapié en la necesidad de conocer, evaluar y poner en contexto dicho proceso que reconocemos de naturaleza manifiestamente sistémica. Además, ello se hace en un momento en que los comicios se celebran de manera continuada, de forma que su práctica rutinaria ha normalizado una arena política dominada durante largas décadas por la inestabilidad, el autoritarismo y la incapacidad de institucionalizar la poliarquía, tras el impulso inicial del constitucionalismo de la emancipación. Pero también, se trata de elecciones cuyo desempeño viene revalidado por la aceptación generalizada de sus resultados, si bien los comicios de Nicaragua y los últimos de Venezuela ponen en peligro este hecho que es imprescindible para certificar la legitimidad del proceso. La libre competencia se haya garantizada y la calidad de su ejecutoria es mayoritariamente admitida. Todo ello hace posible la realización de estudios diacrónicos que para un gran número de países abarcan ya tres décadas.

Los diferentes capítulos que abordan los catorce casos nacionales están concebidos según un marco de análisis preestablecido que cubre diferentes facetas del proceso electoral y político, lo que facilita la comparación entre los casos. De esta manera, se aborda el contexto político de la víspera de las elecciones, el siempre fluctuante entramado institucional que rige los comicios, los mecanismos de selección de candidaturas, las plataformas programáticas de las distintas candidaturas, la evolución en los sondeos de intención de voto, en fin, los resultados electorales y su impacto en el sistema de partidos (a través de los índices del número efectivo de partidos y de volatilidad) y en las relaciones que se abren entre el Ejecutivo y el Legislativo.

Mientras que en trece países se han llevado a cabo elecciones presidenciales y legislativas, en uno –El Salvador– se han realizado únicamente elecciones legislativas. Considerando los primeros, ambas contiendas han sido concurrentes en diez países: Chile, Costa Rica, Brasil, Perú, Argentina, Guatemala, Nicaragua, México, Ecuador y Paraguay; y estuvieron separadas por un par de meses en Colombia y por un intervalo de dos años en República Dominicana, precediendo en todos los casos las legislativas a las presidenciales. En Venezuela, habida cuenta del fallecimiento del presidente Chávez, son dos los procesos electorales presidenciales que se contabilizan separados por seis meses (octubre de 2012 y abril de 2013) y también separados de los comicios legislativos de septiembre de 2010.

Tabla 1. Elecciones en América Latina 2010-2013

País	Tipo de elección	Fecha
Chile	Legislativa y Presidencial Segunda vuelta presidencial	13-12-09 17-01-10
Costa Rica	Legislativa y Presidencial	07-02-10
Colombia	Legislativa Presidencial Segunda vuelta presidencial	14-03-10 30-05-10 20-06-10
Brasil	Legislativa y Presidencial Segunda vuelta presidencial	03-10-10 31-10-10
Perú	Legislativa y Presidencial Segunda vuelta Presidencial	10-04-11 05-06-11
Argentina	Legislativa y Presidencial	23-10-11
Guatemala	Legislativa y Presidencial Segunda vuelta Presidencial	11-09-11 06-11-11
Nicaragua	Legislativa y Presidencial	06-11-11
El Salvador	Legislativas	11-03-12
República Dominicana	Legislativa Presidencial	16-05-10 20-05-12
México	Legislativa y Presidencial	01-07-12

<b>País</b>	<b>Tipo de elección</b>	<b>Fecha</b>
Venezuela	Legislativa	26-09-10
	Presidencial	07-10-12
	Presidencial	14-04-13
Ecuador	Legislativa y Presidencial	17-02-13
Paraguay	Legislativa y Presidencial	21-04-13

Un análisis del desempeño electoral de los distintos oficialismos indica que ha habido casi tanta continuidad como alternancia en los comicios celebrados entre 2010 y 2013, siendo que en ocho de los catorce países, el partido en el gobierno ganó las elecciones, y en los otros seis fue desplazado del poder. En Costa Rica, el Partido de Liberación Nacional (PLN) logró la elección de Laura Chinchilla en reemplazo del presidente saliente, Oscar Arias. En Colombia, el Uribismo llevó al poder a Juan Manuel Santos, de la mano del Partido de la U. En Brasil, el Partido de los Trabajadores (PT) logró mantenerse en el poder con Dilma Rousseff a la cabeza, luego de dos mandatos presidenciales de Inacio Lula Da Silva. En Argentina, Cristina Fernández fue reelegida para un segundo mandato, confirmando al Frente para la Victoria (FPV) por un nuevo período en poder. En República Dominicana, luego de dos periodos consecutivos de gobierno de Leonel Fernández, el Partido de la Liberación Dominicana (PLD) logró la continuidad a través del presidente electo Danilo Medina. En Venezuela, Hugo Chávez logró la reelección en octubre de 2012 y seis meses más tarde el Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV), se volvió a alzar con el triunfo presidencial en la figura de Nicolás Maduro. En Ecuador, el presidente Correa fue reelegido para un segundo mandato, respaldado por su partido Movimiento PAIS. Por fin, en Nicaragua, el Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN) accedió a un tercer período presidencial de la mano de Daniel Ortega.

En el resto de los países, o bien el oficialismo perdió las elecciones legislativas de medio término, como en el caso del Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional (FMLN) en El Salvador, o bien fue desplazado del poder cuando se trató de elecciones presidenciales. En este segundo grupo se encuentra Chile, donde la Concertación fue vencida por la Coalición por el Cambio (CC), de la mano del nuevo presidente electo, Ernesto Piñera. También Perú, donde Ollanta Humala y su partido GANA Perú, desplazaron del poder a Alan García y con él a su partido el APRA. En el caso de Guatemala, Otto Pérez Molina, del Partido Patriota (PL), resultó electo presidente en la segunda vuelta, apoyado por la coalición hasta entonces oficialista, UNE-GANA. En México, el Partido Revolucionario Institucional (PRI) volvió a ganar la presidencia de la Nación de la mano de Enrique Peña Nieto, poniendo fin a doce años de gobierno del Partido Autonomista Nacional (PAN). Y finalmente en Paraguay, luego del controvertido juicio político al ex presidente Lugo que lo separó de su cargo, y al que había llegado de la mano de la Alianza Patriótica para el Cambio (APC), el Partido Colorado (PC) volvió al poder de la mano de Horacio Cartes.

Vale señalar que la continuidad o cambio en el poder no respondió a un patrón ideológico; ha habido continuidad tanto de partidos ubicados en la centro izquierda del espectro político (PT, FPV, PSUV, Movimiento País y FSLN) como de partidos ubicados en la centro derecha (PLN, Partido de la U y PLD). Y a la vez han perdido las elecciones legislativas (FMLN) o han sido desplazados del Ejecutivo (Concertación, APRA, UNE-GANA, PAN, APC) alianzas y partidos ubicados en distintos lugares de la escala ideológica. Esta es una pauta de que al menos en este periodo, las elecciones han funcionado como una instancia por la cual los ciudadanos se deshicieron de los gobernantes que ya no representaban sus intereses, reemplazándolos por otros de signo ideológico contrario, o bien confirmaron en el poder a aquellos cuyas políticas aprobaban.

Una cuestión a destacar han sido los intentos de modificar las Constituciones Nacionales y en un caso, la reforma concreta, así como los intentos de forzar su interpretación, en torno a las cláusulas de reelección presidencial, retomándose con ello cierta tendencia que había caracterizado a la década de 1990. Se ha reformado la Constitución en República Dominicana en 2010, que ahora prohíbe la reelección consecutiva, pero deja libre el camino para un cuarto periodo de Leonel Fernández, una vez finalizado el mandato del actual presidente. En Colombia, la Corte Constitucional frenó el intento del ex presidente Uribe de competir por un tercer mandato; en Nicaragua en cambio, el Tribunal Supremo en un trámite irregular autorizó a Ortega para un nuevo periodo de gobierno; y en Argentina, el entorno de la presidenta Cristina Fernández, tiró a rodar la propuesta de una reforma constitucional que fue rechazada por la opinión pública.

Sin embargo, esta disposición a cambiar las normas no se ha reflejado en mejoras sustantivas en cuanto a los procedimientos vinculados a la financiación de las campañas; tampoco se ha avanzado mucho en la celebración de debates públicos entre candidatos, ni en la puesta en marcha de mecanismos fiables de recuento de votos ágiles y no dilatorios, algo en lo que Brasil sobresale por su evidente eficacia por la consolidación del voto electrónico.

Como contracara, hay países en la región que han superado con éxito ciertos desafíos de distinta índole y trascendencia, que hasta hace poco generaban como mínimo incertidumbre en sus respectivos sistemas políticos: en el caso de Brasil, el desafío del PT de encontrar un liderazgo convocante capaz de suceder a Lula y dar continuidad a su proyecto de inclusión social, progreso y liderazgo regional; en Colombia, el freno de la Corte Constitucional a la nueva tentativa de modificar la Constitución para dar vía libre a las aspiraciones reeleccionista de Uribe; en El Salvador, la primera llegada en su historia de la izquierda al poder alejando los demonios traumáticos del conflicto bélico de hace apenas dos décadas; en Chile, la primera alternancia tras el restablecimiento de la democracia encabezada por un gobierno de derecha que prescinde de los militares; en Venezuela, el paso de un parlamento monocolor a la integración de la oposición a la vida parlamentaria, aunque su margen de actuación será muy limitado; y, finalmente, en Perú donde se ha producido la llegada de una propuesta de centro-izquierda al poder a través de una fórmula no estrictamente caudillista en un marco en

el que se confirma la descomposición de su sistema de partidos histórico y las dificultades de construcción de uno nuevo, puesto que lo que cuenta es más con un sistema de candidatos. Todo ello, así como para la mayoría de los países aquí abordados, transitando sus desafíos cotidianos por la vía generalizada de una mistura de normalidad institucional y de caudillismo delegativo como sucede en Bolivia, Ecuador, Nicaragua y Venezuela.

A la vez, la rutinización de las elecciones en toda la región a lo largo de ya casi tres décadas abre la posibilidad, por primera vez, de abordar estudios longitudinales comparados, tanto desde la perspectiva de su impacto en la oferta partidista y en la convalidación o no de programas y de liderazgos, como del comportamiento electoral medido a nivel individual y/o agregado que permitirán en el futuro extraer conclusiones acerca de las tendencias de largo plazo que se perfilan en los sistemas políticos democráticos de América Latina.

Finalmente, el esfuerzo para llevar a cabo esta tarea ha podido realizarse gracias al trabajo de un grupo de colegas cuya dedicación se centra en el estudio de la dinámica electoral y su influencia en el sistema político en los países que aquí se abordan. Muchos de ellos tienen en común su vinculación con el Área de Ciencia Política de la Universidad de Salamanca donde llevan a cabo sus investigaciones o con la que, habiéndose allí formado en su momento, desarrollan hoy una relación de activo intercambio académico. En este sentido es de agradecer la existencia de bases de datos que han sido utilizadas en diferentes capítulos, así como el hecho de poder contar con el apoyo del Ministerio de Ciencia e Innovación de España a través de los proyectos de investigación "Calidad y profesionalización de la política en América Latina" (Ref. CSO2009.08971) y "Congruencia política y representación: élite parlamentaria y opinión pública en América Latina", financiado este por el Ministerio de Economía y Competitividad (Ref.: CSO2012-39377-C02-01). La Universidad Centroamericana de El Salvador, la Flacso de Costa Rica y de Ecuador, la Universidad Autónoma de Sinaloa, la Universidad del Norte en Barranquilla, la Universidad Federal de Campinas, la Universidad de Notre Dame en Indiana (Estados Unidos) y la Universidad Autónoma de San Luis, así como la Universidad Complutense y la Universidad Carlos III de Madrid han estado también presentes en este afán.

Agradecemos también a nuestras instituciones por el apoyo recibido, la Universidad de Salamanca y las universidades Nacional de San Martín y Nacional de La Matanza.

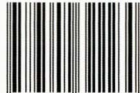
VILLAGONZALO DE TORMES Y BUENOS AIRES,  
Junio de 2013.



temas / sociales

Este libro analiza las elecciones llevadas a cabo en catorce países de América Latina entre 2010 y 2013 y pone en evidencia una vez más la gran heterogeneidad de la región, a pesar de mantener pautas constantes como es el presidencialismo. Junto con ello se analizan los procesos políticos que enmarcaron dichas elecciones, dando cuenta de los actores, comportamientos y normas involucrados. En la medida en que el elemento central de la democracia representativa se juega cuando los ciudadanos acuden a las urnas para expresar sus preferencias, esta obra hace hincapié en la necesidad de conocer, evaluar y poner en contexto dicho proceso que se reconoce de naturaleza manifiestamente sistémica. Además, ello se hace en un momento en el que los comicios se celebran de manera continuada, de forma que su práctica rutinaria ha normalizado una arena política dominada durante largas décadas por la inestabilidad, el autoritarismo y la incapacidad de institucionalizar la poliarquía. Pero, también, se trata de elecciones cuyo desempeño viene, en la gran mayoría de los casos, revalidado por la aceptación generalizada de sus resultados. Son en total treinta y tres comicios de nivel nacional, entre elecciones legislativas y presidenciales, concebidos según un marco de análisis preestablecido, lo que facilita la comparación entre los casos. Su extensa cobertura territorial ofrece un panorama completo de la realidad político-institucional de la región en clave comparada.

ISBN 978-950-23-2223-0



9 789502 322230

  
Eudeba  
[www.eudeba.com.ar](http://www.eudeba.com.ar)