Carlos Alberto Biangardi Delgado

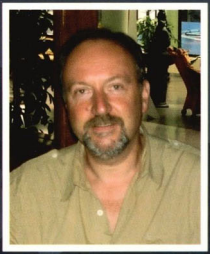
# CUESTIÓN MALVINAS

## A 30 AÑOS DE LA GUERRA DEL ATLÁNTICO SUR

## PROPUESTA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE UNA POLÍTICA DE ESTADO

EDITORIAL DUNKEN

Librería García Cambeiro



Carlos Alberto Biangardi Delgado es Abogado, Especialista en Relaciones Internacionales, Investigador y Docente Universitario. Se ha desempeñado en el Poder Judicial de la Provincia de Buenos Aires en el cargo de Juez de Paz Letrado del Partido de Cañuelas y en la Cámara de Senadores provincial, como asesor, especialmente en los temas de Comercio Exterior, MERCOSUR y Política de Integración Regional; además de otros cargos en la administración pública provincial y en la actividad privada. Es miembro pleno de la Asociación Argentina de Derecho Internacional desde 1983 y del Instituto de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de La Plata, desde 1990, donde se desempeña como Coordinador del Departamento de Malvinas, Antártida e Islas del

Librería Garcia Cambeiro

Atlántico Sur, y, desde 2010, secretario del Instituto de Derecho Internacional Público del Colegio de Abogados de La Plata. Es autor de: "La Política Exterior Argentina y la Deuda Externa" (San Miguel de Tucumán, 1987), "Hacia una Política Antártica Nacional con Consenso Sudamericano" (La Plata, 1994), "Aportes para la enseñanza del Derecho" (La Plata, 1997), "MERCOSUR: Los fundamentos de la Integración Regional" (La Plata, 2006) y "Atlántico Sur e intereses argentinos: desafíos del presente y proyección de futuro" (La Plata, 2009). Desde hace más de veinte años viene desarrollando una labor de difusión de la Cuestión de las Islas Malvinas por medio de conferencias y publicaciones, siendo invitado a exponer en distintas universidades y centros educativos del país, entidades privadas y organismos gubernamentales. La presente obra constituye una síntesis de estas reflexiones, por la cual la Universidad Nacional de La Plata le otorgó en 2011 el título de postgrado de Magister en Relaciones Internacionales.

Librería Garcia Cambeiro

## SUMARIO

**Prólogo:**
La dimensión sociológica de la Causa Malvinas ..... 17

**Introducción:**
Una aproximación geográfica e histórica al archipiélago ..... 25
Títulos de dominio de la República Argentina y pretendidos títulos británicos ..... 27
Las Relaciones Internacionales y el Derecho Internacional ..... 32
Objetivos de esta investigación ..... 37

**Capítulo I - La historia 1520 - 1982:**
Los orígenes ..... 43
Las decisiones tomadas por las Naciones Unidas. Las negociaciones directas emprendidas a partir de las mismas hasta 1982: sus resultados ..... 49

**Capítulo II - La historia 1983 - 2012:**
Informe Shackleton. Principales conclusiones y actual desarrollo de las Islas ..... 87
Desde la posguerra hasta nuestros días ..... 101

**Capítulo III - Los acuerdos de Madrid:**
Veintiún años de reflexiones ..... 139
El Acuerdo de Promoción y Protección de Inversiones: La vuelta a la ecuación anglo-argentina ..... 162
La pérdida de una oportunidad ..... 173

Librería García Cambeiro

**Capítulo IV - Malvinas y la Corte Internacional de Justicia:**
La utopía juridicista argentina y la realidad internacional ..... 175

**Capítulo V - El mar argentino:**
Nuestro mar desconocido ..... 189
Situación actual: balance y perspectivas ..... 194
El futuro de la Argentina en el mar ..... 211

**Capítulo VI - La última frontera:**
La etapa heroica ..... 217
El Sistema del Tratado Antártico ..... 225
El futuro de la Argentina en la Antártida ..... 240

**Capítulo VII - Los desafíos del siglo XXI:**
Construcción y deconstrucción de una estrategia exitosa ..... 247
Importancia de la República de Chile. Una decisión de las autoridades argentinas que daña la relación bilateral ..... 259
El control de los recursos naturales en el área del Atlántico Sur como nueva hipótesis de conflicto para el siglo XXI ..... 266
Problemática de la extranjerización de la tierra y la vulnerabilidad de las áreas de frontera. ..... 272
El argumento falaz de la aplicación del principio de autodeterminación de los pueblos ..... 279

**Capítulo VIII - Elementos para la construcción de una Política de Estado:**
Algunas ideas fuerzas para la construcción de una Política de Estado ..... 287
Órganos de aplicación de las normas establecidas para la ejecución de una Política de Estado en el Atlántico Sur ..... 308
La batalla cultural: clave del éxito o el fracaso ..... 310

Librería García Cambeiro

**Apéndice Documental** ..... 323

**Cartografía Básica** ..... 373

**Bibliografía** ..... 379

Librería García Cambeiro

# PRÓLOGO

## La dimensión sociológica de la Causa Malvinas

Cuando hablamos de Malvinas podemos referirnos a distintas circunstancias, de acuerdo al abordaje elegido:

Podríamos realizar una descripción geográfica, identificándolas como un archipiélago del Atlántico Sur situado a 300 millas de las costas argentinas, de una superficie aproximada de 12.000 km$^2$, geológicamente compuestas por rocas paleozoicas y mesozoicas, que descansan sobre la plataforma submarina del continente americano. Su litoral es sumamente irregular y muy abrupto, existiendo excelentes puertos naturales. El clima es frío con influencia oceánica, elevada humedad y vientos inclementes. Su vegetación se reduce a un manto herbáceo y subarbustivo y la fauna es escasa.

Se dijo alguna vez que las Islas Malvinas son continentales ya que constituyen un accidente de la plataforma continental.

Esta sucinta descripción geográfica no permite comprender el motivo por el cual estas islas han sido objeto de tantas pasiones durante el transcurso de los cuatrocientos noventa y dos años que van desde su descubrimiento hasta nuestros días.

Puede haber influido su ubicación estratégica frente a la confluencia de los océanos Atlántico y Pacífico y su cercanía a los territorios más australes del planeta.

Podríamos realizar una investigación histórica, y allí ya comenzarían los problemas, pues Gran Bretaña ha escrito un relato que la ubica como descubridora y primer ocupante, cincuenta y siete años después de su verdadero descubrimiento. Nos vamos a referir sucintamente a este tema en la introducción y el capítulo I de esta obra.

Librería García Cambeiro

Los argentinos sabemos que heredamos el archipiélago de la Corona española, a quien correspondían los títulos de descubridora y primer ocupante, y por eso nuestra conducta obstinada de nunca haber consentido la usurpación británica.

Podríamos hacer un estudio jurídico –que es lo que nos apasiona a los argentinos y que en cambio, miran con cierta displicencia los británicos– y descubriríamos que tenemos incontrastables derechos sobre el archipiélago. Pero el tiempo nos fue demostrando que si nos conformamos con estos argumentos, nunca entenderemos la injusticia de la no devolución de las Islas Malvinas a sus legítimos dueños.

Así llegamos a la **Cuestión Malvinas**, que es la materia de esta obra: ciento setenta y nueve años de lucha diplomática, en lo que constituye el conflicto territorial irresuelto más antiguo del mundo.

También podríamos analizar a las Islas Malvinas desde la óptica económica y descubriríamos que su potencial es limitado, basado en la riqueza en recursos vivos marinos y en la posibilidad de existencia de hidrocarburos en la plataforma continental que rodea el archipiélago, lo que a la fecha no ha sido confirmado.

Sin embargo, a lo largo de estos ciento setenta y nueve años el sentimiento de despojo que existe en el pueblo argentino ha dado lugar a otra dimensión desde la cual podemos referirnos a las Islas Malvinas: la **Causa Malvinas**.

Precisamente la **Causa Malvinas** es lo que más preocupa a los británicos y a sectores intelectuales argentinos que consciente o inconscientemente trabajan para el adversario.

La existencia de esta dimensión sociológica es la que motivó las simpatías por el viaje legendario de Miguel Fitzgerald, el entusiasmo con el Operativo Cóndor y la apoteosis popular del 2 de abril de 1982, a la que no fue ajena la totalidad de la clase política argentina, lo que se puede constatar en las páginas 80 y 82 de esta obra.

Por eso la **Causa Malvinas** ha sufrido el mayor bombardeo cultural de los últimos veintinueve años.

Librería García Cambeiro

Al principio, por aquel relato británico que pretendía hacernos creer que la democracia era un beneficio colateral de la derrota militar en la guerra de Malvinas y no una conquista del pueblo argentino, argumento que compró sorprendentemente buena parte de nuestra clase política (El trabajo de Guillermo Carr Beresford lo había terminado Margaret Thatcher).

Lamentablemente, también aceptó que como todo país derrotado, no tenía otra alternativa que someterse a la ley del vencedor, y así terminamos diecinueve años después en la crisis socio económica más grave de nuestra historia (nos referiremos a este tema en el capítulo III).

Últimamente, cuando la diplomacia argentina ha logrado algunos triunfos en los foros internacionales, surge el coro de sectores internos a quienes la sobreexposición de la **Causa Malvinas** les molesta ya que crea precondiciones, establece agendas y promueve alianzas, que nos alejan de la Argentina británica y nos puede inducir a descubrir los lugares por donde pasa el poder real.

Son aquellos, que muchas veces inconscientemente, forman parte del lobby probritánico existente desde siempre en nuestro país.

Para ellos la disolución de la **Causa Malvinas** nos devolvería el *pensamiento racional.*

Vicente Palermo, en su obra *Sal en las heridas. Las Malvinas en la cultura argentina contemporánea,* expresa:

> "Malvinas tiene un excepcional valor simbólico. La Causa Malvinas constituye una configuración discursiva, que incluye un relato del pasado, una interpretación del presente, y un mandato en relación al futuro. La causa reza que los argentinos fuimos víctimas de un despojo. Como consecuencia, la Argentina está sufriendo una mutilación territorial. La mutilación territorial y el despojo hacen de la nación una entidad incompleta".[1]

Nosotros pensamos que la **Causa de Malvinas** debe trascender la problemática específica de la recuperación del archipiélago y nos puede

[1] PALERMO, Vicente: Ob. cit. Editorial Sudamericana. Buenos Aires, 2007.

Librería García Cambeiro

permitir recuperar el país de los argentinos, ese país *que no fue*, precisamente por aferrarse al tutor británico con el que nació a su independencia política hace doscientos años.

En su momento pensamos que la derrota militar de 1982 podía ser la oportunidad para barajar y dar de nuevo, pero la diplomacia británica nos ganó la partida logrando imponer su política desmalvinizadora.

Sin embargo, los años del eclipse de la **Causa Malvinas** parecen estar llegando a su fin y hoy todo el espectro político la ha redescubierto, volviendo a lo que había sido su conducta histórica hasta que el 14 de junio de 1982 le nublara la mente. Celebramos el reencuentro, sin reparar si existió alguna actitud dúplice cuando adhería sin fisuras a los postulados del Consenso de Washington.

Hace más de ochenta años Alfredo L. Palacios fue el propulsor de la iniciativa para que el Senado de la Nación Argentina editara la obra de Paul Groussac, *Las Islas Malvinas,* con el objetivo que el pueblo argentino tuviera conocimiento de los derechos que le asisten sobre el archipiélago.

En aquellos famosos debates, decía que "*no puede olvidar Inglaterra que existe un poder de índole más alta. Si nuestra empresa es la justicia, hemos de erguirnos frente a la injusticia del poderoso que detenta tierras argentinas. Nosotros que repudiamos el despojo de conquista, hemos de protestar contra la injusticia del despojo*".

Cincuenta años después, el escritor Ernesto Sábato publicaba un artículo en el diario La Nación de la ciudad de Buenos Aires durante aquellos días de abril de 1982, en el que se refería a las Islas Malvinas de la siguiente manera: "*Su recuperación es un sueño que desde entonces* (recordando el 3 de enero de 1833) *han soñado todos los hombres y mujeres de esta tierra*".

Sin embargo, es de tener en cuenta que la **Causa Malvinas**, si bien estuvo siempre presente en el imaginario colectivo, nunca había sido una cuestión central de la política exterior argentina, vinculada en lo

Librería García Cambeiro

económico y cultural al Reino Unido. Más bien era un epifenómeno que enturbiaba pero no condicionaba esta relación.

Después de la Guerra de Malvinas, los 649 muertos en combate en las islas y en las gélidas aguas del Atlántico Sur cambiaron la ecuación y poco a poco, a medida que salía de su eclipse, la **Causa Malvinas** se fue convirtiendo en el eje central de la política exterior argentina, hasta plasmarse en una Política de Estado en la cláusula transitoria de la Constitución Nacional de 1994, que establece:

> "La Nación Argentina ratifica su legítima e imprescriptible soberanía sobre las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur y los espacios marítimos e insulares correspondientes, por ser parte integrante del territorio nacional. La recuperación de dichos territorios y el pleno ejercicio de la soberanía... constituyen un objetivo permanente e irrenunciable del pueblo argentino".

Durante los últimos años se ha impuesto un nuevo concepto: la **Gesta de Malvinas**, como conjunto de hechos memorables realizados por el pueblo argentino durante el otoño de 1982. Este concepto tiene patrocinio oficial y es denostado por los intelectuales afines al pensamiento británico.

Como guardianes de la **Gesta de Malvinas**, se han erigido monumentos conmemorativos a lo largo de toda la geografía del país, con el objetivo de hacer persistir de modo férreo su memoria en el ámbito público.

De esos monumentos, merece mencionarse por su magnificencia, el erigido en Quequén (Provincia de Buenos Aires). El mismo tiene 35 metros de altura y está orientado hacia las Islas Malvinas. Posee una señal por la cual todos los barcos que ingresan al puerto tienen que dirigirse por la ordenada del monumento, hasta los barcos de bandera británica. El complejo escultórico representa a la Patria sosteniendo a un soldado muerto en combate, envueltos en una bandera argentina. Es el monumento más grande del país y fue financiado con donaciones del pueblo de Necochea.

Librería García Cambeiro

También hay monumentos olvidables, como el de la ciudad de La Plata, el único monumento *anti-gesta* de la República Argentina. No por casualidad fue construido durante la década de los noventa, cuando Argentina y el Reino Unido eran muy amigos y nuestro presidente se ganara una noche en el Palacio de Buckinghan.

Este homenaje de los monumentos se está reforzando con la nueva tendencia de bautizar los establecimientos escolares donde cursaron sus estudios los caídos en combate con el nombre del correspondiente Veterano de Guerra, así como calles de sus ciudades natales. Hoy muchos pueblos de provincia se reconocen en un héroe local que fue contemporáneo de sus actuales habitantes, lo que constituye un combustible adecuadamente inflamable para mantener la llama de la **Causa Malvinas**.

Posiblemente esta vez sea irreversible porque el tiempo ha colocado estos hechos en la historia.

El Reino Unido todavía cuenta con un grupo importante de *simpatizantes*. Se encuentran en el ámbito de la cultura, la política y las finanzas y posiblemente los mantenga por mucho tiempo, si no nos decidimos a librar la batalla cultural pendiente. Debemos advertir que la contienda va a ser de magnitud, ya que los detractores cuentan con el padrinazgo de dos plumas mayores de las letras argentinas: Jorge Luis Borges y Julio Cortázar. Dos argentinos cosmopolitas que pensaban que la Nación ya se había realizado y era necesario derogarla. Para nosotros –parafraseando a Arturo Jaureche– *todavía sigue naciendo.*

Este trabajo es una modesta contribución en esa dirección, producto de más de veinte años de reflexiones y una vocación docente que naciera durante los años de aquel Bachillerato con Orientación Pedagógica en la Escuela Normal Mixta de Bragado, por cuya formación le he estado agradecido durante toda la vida.

Librería García Cambeiro

Saliendo del eclipse, pese a quienes insisten en el no se puede, nada mejor para terminar estas palabras prologares, que los versos que el poeta le cantara a nuestras Islas Malvinas:

*"Seguirán las mil banderas del mar, azules y blancas,*
*Pero queremos ver una sobre tus piedras clavada,*
*Para llenarte de criollos, para curtirte la cara*
*hasta que logres el gesto tradicional de la Patria".*

ATHUALPA YUPANQUI
"La hermanita perdida".
*(París, 1971)*

La Plata, 31 de enero de 2012.

Librería Garcia Cambeiro