



TERCERA  
EDICIÓN

# PENSAR EL KIRCHNERISMO

Lo que se hizo, lo que falta  
y lo que viene

## DANIEL FILMUS

compilador

Eduardo Dvorkin / Mempo Giardinelli

Horacio González / Marisa Herrera

Eduardo Jozami / Mercedes Marcó del Pont

Marta Novick / Ricardo Rouvier / Jorge Taiana

Juan Carlos Tedesco / Nicolás Trotta



siglo veintiuno  
editores

# DANIEL FILMUS

Se desempeña desde 2015 como parlamentario del Mercosur. Fue secretario de Asuntos Relativos a las Islas Malvinas de la Cancillería Argentina (2013-2015), senador nacional (2007-2013), ministro de Educación, Ciencia y Tecnología de la Nación (2003-2007), secretario de Educación del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (2000-2003) y director de Flacso (1992-2000). Es licenciado en Sociología (UBA), con especialización en Educación para Adultos (Crefal, México) y máster en Educación (Universidad Federal Fluminense, Brasil). Profesor titular regular de la UBA e investigador del Conicet-Citra.

# Índice

<b>Prólogo</b>	<b>9</b>
Daniel Filmus	
<b>1. El fin del "casillero vacío". Una década de transformaciones y desafíos pendientes en América Latina</b>	<b>21</b>
Daniel Filmus	
<b>2. Cómo resurgir de las cenizas del modelo neoliberal. Los límites de la restricción externa al proceso de desarrollo independiente</b>	<b>59</b>
Mercedes Marcó del Pont	
<b>3. La apuesta por la integración regional y la defensa de la soberanía. Un cambio de 180 grados en la política exterior argentina</b>	<b>83</b>
Jorge Taiana	
<b>4. Las políticas de la década kirchnerista. Aciertos y equivocaciones de una verdadera y modesta revolución democrática</b>	<b>107</b>
Mempo Giardinelli	
<b>5. El Estado como ariete del cambio social. Cómo superar tensiones y desencuentros entre el bienestar individual y el colectivo</b>	<b>133</b>
Nicolás Trotta	
<b>6. Con la gente adentro. Qué se logró (y qué quedó pendiente) en materia de empleo, equidad y justicia social</b>	<b>165</b>
Marta Novick	

<b>7. La educación en el centro del debate. El desafío simultáneo de la universalización y la mejora de la calidad de la enseñanza</b>	<b>193</b>
Juan Carlos Tedesco	
<b>8. ¿Lavar platos o lanzar satélites al espacio? El giro hacia el estilo tecnológico del desarrollo inclusivo</b>	<b>213</b>
Eduardo Dvorkin	
<b>9. Entre la agitación y el temblor (pero sin dogmáticas). Un largo debate en torno a las políticas culturales</b>	<b>253</b>
Horacio González	
<b>10. Memoria, Verdad y Justicia. Un legado en peligro</b>	<b>263</b>
Eduardo Jozami	
<b>11. Vulnerabilidades e inclusión. Los derechos conquistados y los pendientes</b>	<b>285</b>
Marisa Herrera	
<b>12. Cuando no importa el qué dirán. La opinión pública y la puja por el poder</b>	<b>319</b>
Ricardo Rouvier	
<b>Agradecimientos</b>	<b>341</b>
<b>Acerca de los autores</b>	<b>343</b>

# Prólogo

Daniel Filmus

El 10 de diciembre de 2015 finalizó uno de los procesos de transformación de la vida política, social y económica más profundos y extensos de la Argentina del último siglo. El 25 de mayo de 2003, Néstor Kirchner había asumido la presidencia de la nación en un contexto de crisis estructural sin precedentes. Los índices de caída del producto bruto interno (PBI) y de incremento de la pobreza, indigencia y desocupación estaban acompañados de un fuerte cuestionamiento social a la falta de representatividad de la dirigencia política y de un sensible deterioro de la autoridad del Estado para conducir los destinos del país. Desde la legalidad del triunfo electoral, pero también desde la frágil legitimidad del 22% de los votos, el nuevo presidente debió enfrentar un doble desafío. Por un lado, era necesario comenzar a recuperar una economía profundamente deteriorada y atender la urgencia que exigía incorporar al consumo y a la vida económica y social a grandes masas de la población marginada en el período anterior. Por otro, recuperar la gobernabilidad restaurando la centralidad de la política y la confianza en el Estado por parte de una sociedad que, bajo la consigna “Que se vayan todos”, había obligado no hacía mucho a emprender la retirada al gobierno que encarnó la última etapa de un agotado proyecto neoliberal.

Poco más de doce años después, luego de cumplir con su segundo mandato presidencial, Cristina Fernández de Kirchner dejaba el gobierno en el contexto de un país totalmente distinto. Había transcurrido una década en la que por primera vez, desde la experiencia peronista que fue derrocada en 1955, un fuerte crecimiento económico coincidió con una importante redistribución del ingreso y una movilidad social ascendente que se manifestó, entre otros procesos, en una importante caída de los índices de desigualdad, desocupación, pobreza e indigencia. El Estado había recuperado importantes herramientas económicas que le permitieron fortalecer su capacidad de conducir el proceso de desarrollo y regular el orden político y social. A partir de este reposicio-

namiento, había desplegado un conjunto de políticas productivas, sociales, educativas, laborales, de salud, etc., que implicaron un incremento sin precedentes del nivel de inversión pública. Un sostenido proceso de industrialización y de crecimiento del mercado interno había permitido expandir las oportunidades de empleo y mejorar las condiciones salariales de los trabajadores a partir de paritarias libres. Se ampliaron los derechos de todos los ciudadanos, sobre todo de las minorías y de los que pertenecían a los sectores más desprotegidos. Todo esto ocurrió al mismo tiempo que se incrementaron los niveles de autonomía nacional en la toma de decisiones económicas y políticas y se profundizaron los procesos de integración regional.

Sin embargo, la fuerza política que lideró el proceso que mejoró la vida de la mayoría de los argentinos, el Frente para la Victoria, perdió las elecciones de octubre de 2015. La coalición encabezada por Mauricio Macri se impuso por escaso margen en un *ballottage* muy disputado.

La derrota del kirchnerismo abre un necesario debate acerca de sus causas. Es evidente que esta discusión debe abarcar un conjunto de procesos y factores de una complejidad tal que desbordan las posibilidades de esta publicación. Existen, por ejemplo, un conjunto de fenómenos de la coyuntura política y económica y de la propia estrategia electoral y comunicacional de cada una de las fuerzas políticas implicadas que influyeron fuertemente en el resultado electoral y que no serán objeto de análisis en los textos que integran estas páginas.

El aporte que busca realizar este libro está focalizado en el análisis de algunas de las políticas más relevantes llevadas adelante en los más de doce años de gobierno kirchnerista. Los autores se proponen evaluar los avances en cada una de las áreas incluidas en la compilación, pero también dar cuenta de los principales obstáculos a los que se enfrentó la gestión de las políticas públicas. No se trata de análisis que pretenden ser “objetivos”: quienes han escrito los capítulos comparten las metas que se planteó el gobierno durante esta década, y muchos de ellos ocuparon importantes cargos en él. Sin embargo, a partir de una mirada crítica, cada uno intenta complementar la descripción de los logros alcanzados en la gestión con las problemáticas que no se pudieron o no se supieron resolver y las asignaturas y desafíos pendientes hacia el futuro.

# PENSAR EL KIRCHNERISMO

## DANIEL FILMUS

compilador

¿Por qué la fuerza política que sacó al país de su peor crisis y encabezó durante doce años las transformaciones más profundas de la Argentina contemporánea perdió las elecciones en diciembre de 2015? ¿Por qué por primera vez en nuestra historia la derecha neoliberal pudo llegar al gobierno por la vía electoral? ¿Qué fue lo que sucedió? Las respuestas a estos interrogantes exigen reflexiones y discusiones que aún hoy son una asignatura pendiente en la sociedad argentina.

Daniel Filmus recoge el guante y, junto con un grupo de protagonistas, muchos de ellos conocedores de la gestión “desde adentro”, propone un debate necesario, plural y sin concesiones acerca de los logros alcanzados pero, también, de lo que quedó pendiente, de lo que no se pudo hacer o se hizo mal. Así, a partir de un balance crítico, que señala aciertos y errores en las áreas clave de las políticas públicas –trabajo, estructura productiva y financiera, derechos humanos y sistema penitenciario, reforma del Estado, cultura, educación, comunicación, relaciones exteriores, ciencia y tecnología–, estas páginas trazan un lúcido recorrido por doce años de gobierno y de historia política de nuestro país.

Porque todo proyecto que pretenda ser superador del presente requiere una comprensión profunda de lo que pasó y de lo que está pasando, este libro apuesta a sentar las bases de un programa que permita recuperar electoralmente espacios significativos de decisión y de transformación de la realidad.

