

# Recicloscopio II

Miradas sobre recuperadores, políticas públicas y  
subjetividades en América Latina



Francisco M. Suárez y Pablo J. Schamber  
(compiladores)

EDICIONES  
**ciccus**



Universidad  
Nacional de  
General  
Sarmiento

### **Francisco Martín Suárez**

Doctor en Antropología y Master en Políticas Ambientales y Territoriales (UBA). Investigador-docente en la Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS). Ha publicado numerosos artículos académicos y de divulgación. Ha sido asesor del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires y ha participado junto con Pablo Schamber en el diseño de políticas y normativas vinculadas a la cuestión de los Recuperadores Urbanos.

### **Pablo Javier Schamber**

Doctor en Antropología (UBA). Docente-investigador en la Universidad Nacional de Lanús (UNLa) y asesor en la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación. Es autor de *Los Oleros del Zaimán. Una etnografía socio-ocupacional* (UNaM, 1999) y *De los desechos a las mercancías. Etnografía de los cartoneros de Buenos Aires* (SB, 2008), entre otros títulos.

## **Autores**

Ricardo G. Abduca • Raúl N. Álvarez  
Bas Bijlsma • Diego Brancoli  
Magalid Cutina • Sonia Maria Dias  
Sabina Dimarco • Fabiana Goulart de  
Olivera • Luis Sebastián Grassi  
Matías Landau • Marcos Neumann  
Kate Parizeau • Federico Parra  
Mariano D. Perelman • Carlos A.  
Ruggerio • Pablo J. Schamber  
Francisco Suárez

# Índice

<b>Introducción</b> .....	9
---------------------------	---

## **I. Recuperadores urbanos: nuevos actores en las políticas públicas**

### **Alianzas multisectoriales: El rol de los Foros Residuos y Ciudadanía en Brasil**

Sonia Maria Dias y Fabjana Goulart de Olivera.....	15
--	----

### **Bogotá y la coyuntura actual de manejo de residuos: un reto para la inclusión de población recicladora en el futuro manejo de los residuos de la ciudad**

Federico Parra .....	33
----------------------	----

### **Inserción de los Recuperadores Urbanos en el ámbito de la Ley N° 1854 y su Decreto reglamentario N° 639/07 en la Ciudad de Buenos Aires**

Luis Sebastián Grassi.....	55
----------------------------	----

### **El derecho a la recuperación de basura, desde una perspectiva crítica**

Raúl N. Álvarez.....	75
----------------------	----

### **Las organizaciones cartoneras y el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Encuentros y desencuentros en la definición de una política socio-ambiental**

Magalid Cutina.....	93
---------------------	----

**Del barrio al relleno, del relleno a las Plantas Sociales.**

**Una experiencia de investigación-acción**

*El caso de las Plantas Sociales de recuperación de RSU, CEAMSE Norte III, Región Metropolitana de Buenos Aires*

Francisco Suárez, Diego Brancoli, Marcos Neumann y

Carlos A. Ruggerio..... 127

**Cluster de Plantas Sociales de Recuperación de Residuos.**

**¿Una oportunidad para propender a una gestión integral de los Residuos Sólidos Urbanos? El Área Metropolitana de Buenos Aires como caso de estudio**

Carlos A. Ruggerio..... 155

**II. Cartoneros: una subjetividad emergente**

**«Acariciando lo áspero».**

**El itinerario cartonero como construcción de un territorio**

Ricardo G. Abduca ..... 183

**Vergüenza y dignidad.**

**Resignificaciones sobre el sentido del trabajo en los nuevos cirujas**

Mariano D. Perelman..... 223

**El impacto de la violencia sobre los recuperadores urbanos de residuos (cartoneros) de Buenos Aires**

Bas Bijlsma ..... 239

**Un estudio acerca de la salud de los cartoneros de Buenos Aires.**

**Peligro y desigualdad**

Kate Parizeau ..... 285

**La cuestión cartonera en Buenos Aires: entre la cuestión social y la cuestión comunitaria**

Sabina Di Marco y Matías Landau ..... 317

# Introducción

*Francisco Suárez*  
*Pablo Chamber*

Si *Recicloscopio I*, publicado en 2007, intentó dar cuenta del escenario de emergencia y masividad del fenómeno a fines de la década de los 90 y comienzos de los años 2000, la compilación actual centra su atención en el seguimiento de las políticas públicas y en la construcción y reconstrucción de subjetividades. Si en el primer libro se enfatizó en cómo, a pesar de la dura y riesgosa actividad, los recuperadores reinventaban el trabajo y la mercancía recogiendo residuos de las calles y basurales, en el actual se relatan procesos de confrontación y conformación de las políticas públicas y la sedimentación de subjetividades en torno a la recuperación.

*Recicloscopio II* también tuvo como marco proyectos de investigación que se desarrollaron en las Universidades Nacionales de General Sarmiento (UNGS) y de Lanús (UNLa)<sup>1</sup>, y aunque casi todos los trabajos son resultados de estudios empíricos, algunos contienen una traza ensayística.<sup>2</sup> Si bien en los últimos años se expandieron las investigaciones sobre esta problemática, las publicaciones de las mismas, en un libro que las compile, han sido escasas. Las miradas que se despliegan enfocan desde distintas perspectivas, disciplinas y metodologías, conformando así una suerte de triangulación de métodos, marcos teóricos e investigadores (nacionales y extranjeros). Aunque la mayoría de los trabajos

---

<sup>1</sup> “Observatorio de Recuperadores Urbanos y de circuitos de reciclado de residuos en la RMBA” (2004-2007) y “Cultura, territorio y ambiente” (2007-2009) dirigidos por Francisco Suárez, y “Identificación, caracterización, seguimiento y evaluación de la gestión de las plantas de selección y clasificación de residuos en Buenos Aires, Ciudad y Provincia” (2007-2009) dirigido por Pablo Chamber.

<sup>2</sup> Cabe aclarar que las ideas y opiniones expresadas por los diferentes autores no reflejan necesariamente las de los compiladores.

tienen como escenario principal la Región Metropolitana de Buenos Aires, se incluyen referencias a ciudades de Brasil y Colombia.

El libro está organizado en dos bloques: en el primero, se analiza la cuestión de los recuperadores urbanos como nuevos actores en la política pública; y en el segundo, los cartoneros como una subjetividad emergente.

En el primer bloque, se presentan estudios de grandes ciudades de América Latina, donde se analiza el proceso de reconocimiento de los recuperadores, los avances y las asignaturas pendientes en el terreno legal, y las dificultades de implementación de las políticas públicas. Dando cuenta de la situación de Brasil, Sonia María Dias y Fabiana Goulart de Oliveira analizan el surgimiento de los Foros “Residuos y Ciudadanía”, enfocando principalmente en el caso del Estado de Mina Gerais. Federico Parra analiza la coyuntura del reciclado y de los recicladores en la gestión pública de Bogotá, y presta especial atención a los riesgos que representa la privatización y los conflictos por la localización de parques de reciclaje en la ciudad. Luis Sebastián Grassi analiza el proceso de incorporación de las reivindicaciones de los recuperadores urbanos de Buenos Aires en la Ley “Basura Cero”. Raúl Álvarez examina el derecho a la recuperación y la cuestión de la propiedad de los residuos en Buenos Aires. Magalid Cutina se detiene a indagar sobre la incidencia de las organizaciones de recuperadores en las políticas de gestión de residuos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Luego se presentan dos artículos que reconstruyen a través de una investigación-acción el surgimiento de las Plantas Sociales de Recuperación en el Noroeste del Conurbano de Buenos Aires. En el primero, Francisco Suárez, Diego Brancoli, Marcos Neumann y Carlos Ruggerio describen y analizan un proceso de investigación-acción y reflexionan sobre el proceso socio-histórico de constitución de las plantas sociales en el Complejo Norte III del CEAMSE. En el segundo artículo, Carlos Ruggerio analiza el potencial de las plantas sociales para constituirse en un cluster de recuperación de residuos.

En el segundo bloque, los artículos están orientados hacia el análisis de la construcción de la subjetividad de los cartoneros de Buenos Aires. Se practican miradas del “nosotros” y de los “otros”, se recorre la cotidianidad de los recuperadores, las amenazas y riesgos a los que están expuestos y cómo estos son percibidos. Ricardo Abduca, retomando el contexto Conurbano Noroeste de Buenos Aires, presenta el itinerario cartonero, y la construcción de territorios y opciones de recuperación. Mariano Perelman estudia los sentidos y las resignificaciones de la categoría “trabajo” en la actividad de los recuperadores. Bas Bijlsma describe y analiza los riesgos a los que están expuestos los cartoneros desde la categoría violencia. Kate Parizeau realiza un estudio sobre percepción

de los riesgos sanitarios por parte de la población cartonera. Por último, Sabina Dimarco y Matías Landau proponen mirar la cuestión cartonera desde una doble dimensión: por un lado, como problema social, y por otro, como problema comunitario y barrial.

*Recicloscopio II* profundiza la mirada sobre recuperadores urbanos y reciclaje, fenómeno social, económico y ecológico que plantea diversos interrogantes desde dos grandes asignaturas: la inclusión laboral en un contexto donde el trabajo ha retrocedido en su rol de garantizar la integración social, y la recuperación y reciclado de residuos en el marco de complejos entramados de políticas públicas, territorios y actores. A pesar de que todos los artículos incluidos son producciones recientes, el activo dinamismo del fenómeno en estos últimos años, las transformaciones de la que es objeto, torna inútil la pretensión de los autores por reflejar la situación actual, lo que está pasando ahora. Sin embargo, aspiramos a que constituyan materiales de imprescindible consulta para el análisis y la comprensión de la complejidad de su trama.<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> Agradecemos la valiosa colaboración de Marie-Noëlle Carré en diversas tareas de organización y edición del texto.

La colección *Cuestiones metropolitanas* reúne la amplia producción académica sobre temas vinculados con los problemas de los conglomerados urbanos y, en particular, con la Región Metropolitana de Buenos Aires. La colección incluye textos que abordan las temáticas del urbanismo, la ecología, la gestión local, la sociología y la antropología, aplicadas al estudio de los problemas sociales, económicos y ambientales del conurbano.

---

Si *Recicloscopio I*, publicado en 2007, dio cuenta del escenario de emergencia y masividad del fenómeno a fines de la década de los 90 y comienzos de los años 2000, la compilación actual reafirma la valorable tarea de miles de trabajadores callejeros que reingresan al ciclo productivo residuos que, sin ellos, se perderían inexorablemente dada la matriz de derroche irresponsable que propone la sociedad industrial contemporánea.

*Recicloscopio II* profundiza la mirada sobre recuperadores urbanos y reciclaje que, desde lo social, lo económico y lo ecológico, plantea interrogantes sobre dos grandes asignaturas: la inclusión laboral en un contexto donde el trabajo había retrocedido en su rol de garantizar la integración social, y la recuperación y reciclado de residuos en el marco de complejos entramados de políticas públicas, ambientales, territorios y actores económicos.

Colección *Cuestiones metropolitanas*

Universidad Nacional  
de General Sarmiento 

[www.ungs.edu.ar/publicaciones](http://www.ungs.edu.ar/publicaciones)

ISBN 978-987-1599-72-1



9 789871 159972 |