

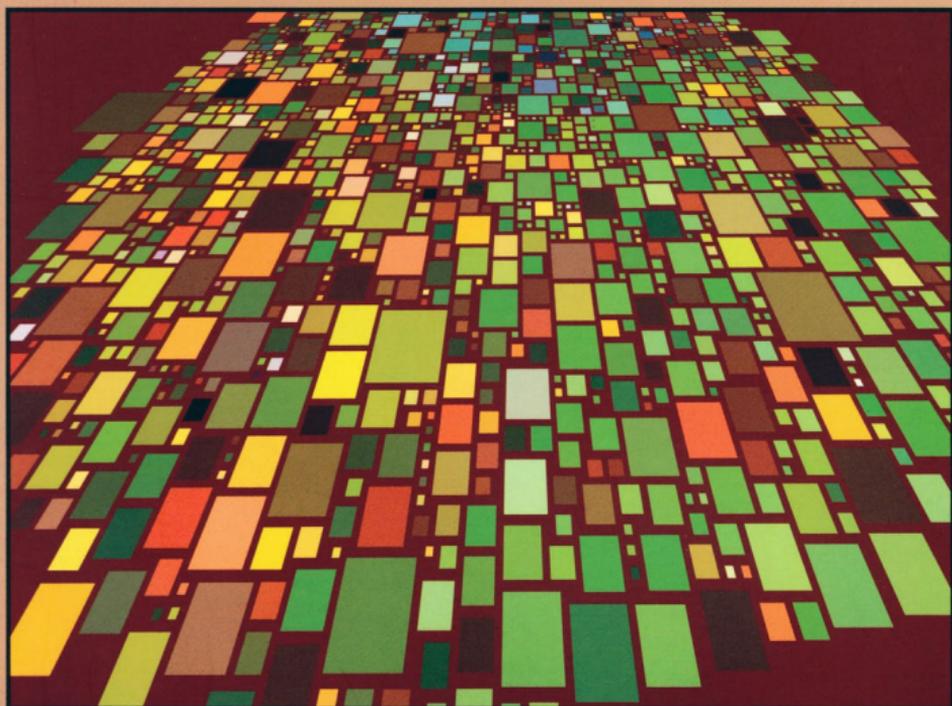
# ¿Cómo revertir la crisis y la fragmentación de los territorios rurales?

Ideas y propuestas para emprender procesos de desarrollo territorial rural

Dr. Marcelo Sili



Ministerio de  
Agricultura, Ganadería y Pesca  
Presidencia de la Nación



Ediciones

Instituto Nacional de  
Tecnología Agropecuaria





## Índice general

Agradecimientos .....	13
Introducción .....	15

### PRIMERA PARTE

## ORGANIZACIÓN Y DINÁMICA DE LOS TERRITORIOS RURALES EN EL CONTEXTO DE LA GLOBALIZACIÓN

1) Una breve reflexión sobre las políticas públicas y su capacidad de resolución de los problemas rurales .....	18
1.1) Los modelos explicativos del mundo rural hasta mediados de siglo XX .....	21
1.2) Los modelos explicativos de lo rural a partir de la posguerra .....	24
2) Las nuevas lógicas que modelan y organizan los territorios rurales. ...	26
2.1) La creciente diferenciación y fragmentación social .....	26
2.2) La deslocalización de las relaciones económicas .....	27
2.3) Una nueva relación campo-ciudad .....	28
2.4) La imposición del agronegocio y las nuevas actividades rurales no agropecuarias sobre las lógicas agropecuarias familiares y campesinas. ...	29
3) El nuevo modelo de organización de los territorios rurales .....	32
4) El desarrollo territorial rural como modelo de intervención para reconstruir los territorios rurales .....	35
5) Objetivos y temas claves en el desarrollo territorial rural (DTR) .....	38
5.1) El desarrollo territorial rural pone el énfasis en consolidar al territorio como el objeto del desarrollo y no a la actividad agropecuaria o a un sector social en especial .....	38
5.2) El desarrollo territorial rural impulsa necesariamente procesos de planificación y ordenamiento territorial de manera que se puedan equilibrar, integrar y cualificar los territorios rurales .....	39
5.3) Los procesos de desarrollo territorial rural deben impulsar la creación y la administración de infraestructuras y equipamientos conducentes al desarrollo de la ruralidad y a la construcción del modelo territorial deseado .....	44
5.4) El desarrollo territorial rural se orienta a valorizar la diversidad de los recursos territoriales y a enriquecer el tejido productivo para crear y sostener el empleo local y las comunidades rurales .....	48
5.5) A través del desarrollo territorial rural se pretende mejorar las vinculaciones del territorio con el entorno y con otros actores y territorios no contiguos de manera de generar nuevas oportunidades de desarrollo .....	51



## SEGUNDA PARTE

## PROPUESTAS METODOLÓGICAS PARA ACOMPAÑAR PROCESOS DE DESARROLLO TERRITORIAL RURAL

<b>1) Consideraciones metodológicas a tener en cuenta en los procesos de desarrollo territorial.....</b>	<b>59</b>
1.1) El desarrollo territorial rural no es un resultado, sino un proceso que requiere participación y metodologías apropiadas al contexto local.....	59
1.2) Un proceso de desarrollo territorial rural requiere claridad conceptual y transparencia en los procesos .....	64
1.3) Para emprender un proceso de desarrollo territorial rural es necesario partir de la historia local.....	64
1.4) El proceso de desarrollo territorial rural requiere de liderazgos capaces de articular la dimensión política y técnica .....	66
1.5) El proceso de desarrollo territorial rural implica necesariamente administrar y regular los conflictos entre actores.....	67
1.6) Es necesario crear nuevas capacidades y competencias.....	68
1.7) Es necesario mucha voluntad, pero ante todo mucho realismo .....	71
<b>2) Las etapas de un proceso de desarrollo territorial rural .....</b>	<b>73</b>
2.1) Construir una plataforma de trabajo compartida.....	74
2.2) Identificar el territorio pertinente para la acción.....	77
2.3) Definir una imagen deseada del futuro.....	80
2.4) Realizar un diagnóstico territorial orientado a la acción.....	81
2.4.1) Plantear una hipótesis básica sobre el funcionamiento y la organización del territorio .....	81
2.4.2) Recopilar y analizar la información .....	82
2.4.3) Integrar el diagnóstico y priorizar las problemáticas.....	82
2.5) Definir las estrategias, los proyectos y las acciones .....	84
2.6) Definir un plan de acción .....	87
2.7) Implementar las acciones.....	88
2.8) Monitorear y evaluar el proceso.....	89
<b>A MANERA DE CONCLUSIÓN .....</b>	<b>93</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>97</b>
<b>Anexo 1.</b>	
Metodología para la identificación de territorios pertinentes para la acción ....	102
<b>Anexo 2.</b>	
Metodología para la identificación de una imagen objetivo de futuro.....	104
<b>Anexo 3.</b>	
Dimensiones y temas de análisis en un diagnóstico territorial.....	105
<b>Anexo 4.</b>	
Modelo de plan de actuación de un territorio rural.....	108
<b>Anexo 5.</b>	
Metodología para la puesta en marcha de un sistema de monitoreo y evaluación del proceso de DTR.....	110

<b>INDICE DE FIGURAS</b>	
Figura 1: Las dinámicas de organización de los territorios rurales .....	31
Figura 2: Organización fragmentaria del espacio rural.....	33
Figura 3: Ciclo de proyectos de desarrollo territorial rural.....	73
Figura 4: Sistema rural en diferentes niveles escalares .....	78
Figura 5: Metodología para la identificación de territorios pertinentes para la acción .....	102

<b>INDICE DE TABLAS</b>	
Tabla 1: Tabla para la identificación de problemas, causas y efectos.....	83
Tabla 2: Valores para la priorización de problemas.....	83
Tabla 3: Tabla de valores para la priorización de problemas.....	84
Tabla 4: Valores para la priorización de soluciones.....	85
Tabla 5: Tabla de valores para la priorización de soluciones.....	85
Tabla 6: Tabla de proyectos.....	87
Tabla 7: Organización espacial e infraestructura física.....	105
Tabla 8: Medio ambiente, gestión del espacio y de los recursos naturales. ....	105
Tabla 9: Organización y dinámica demográfica .....	106
Tabla 10: Organización y dinámica sociopolítica e institucional.....	106
Tabla 11: Estructura y dinámica productiva del territorio. ....	107
Tabla 12: Plan de actuación de un territorio rural. ....	108

<b>INDICE DE CUADROS</b>	
Cuadro 1: Buenas prácticas de ordenamiento y gestión territorial.....	42
Cuadro 2: Buenas prácticas de creación de infraestructuras rurales.....	46
Cuadro 3: Buenas prácticas de vinculaciones sociales y territoriales.....	52
Cuadro 4: Buenas prácticas de relación campo-ciudad. ....	55
Cuadro 5: Buenas prácticas de participación y construcción de territorialidad local. ....	61
Cuadro 6: Buenas prácticas de generación de competencias y capacidades. ....	70
Cuadro 7: Buenas prácticas de creación de plataformas de trabajo compartida.	75





## Prólogo

La crisis que atravesó nuestro país durante 2001/2002 dinamizó la implementación de políticas desde el territorio por parte de gobiernos locales y regionales. Estas políticas se sustentan en sus recursos y capacidades, buscando crear ámbitos institucionales que fomenten la producción y la generación de empleo.

En este marco, a principios de este siglo organizaciones públicas y privadas –incluyendo al INTA– decidieron incorporar el enfoque de desarrollo territorial a su trabajo, promoviendo un movimiento institucional en cuanto a la forma de concebir el desarrollo. En este sentido, se plantea entender al desarrollo como proceso endógeno. Cada comunidad puede emprender el proceso de desarrollo de su territorio en función de sus propias características y oportunidades.

Desde el INTA comprendemos al desarrollo territorial como un proceso implementado por los actores del territorio, que procura fortalecer las capacidades locales y aprovechar los recursos propios y externos para consolidar el entramado socioinstitucional y el sistema económico-productivo local, con el propósito de mejorar la calidad de vida de esa comunidad.

Incorporando el enfoque territorial, las acciones del INTA se centran en la dinamización de espacios donde el intercambio de información y conocimientos impulsa procesos de innovación, respondiendo a las necesidades de un territorio, identificando las oportunidades de transformación e incorporando los saberes e intereses locales.

La presente publicación plantea algunas ideas y propuestas para definir mejores prácticas y políticas de desarrollo territorial, a partir de un análisis de las nuevas lógicas que le dan sentido y organizan a los territorios rurales. Además se presentan herramientas que parten de la comprensión del desarrollo territorial como un proceso participativo adaptado al contexto local, que necesita de liderazgos capaces de articular las dimensiones políticas y técnicas.

El valor de este texto también está dado por los desafíos que nos plantea: atender a la fragmentación rural y al cambio permanente, ser flexibles, realistas y creativos, crear y re-crear nuestras capacidades y competencias, y construir plataformas de trabajo compartidas. Es partir de estas condiciones que las transformaciones que nos planteamos institucionalmente son posibles.

Carlos H. Casamiquela  
Presidente INTA



A partir de la implementación del Plan Estratégico Institucional 2005-2015, el INTA apostó al desarrollo territorial como enfoque orientador del trabajo de investigación y extensión que se realiza en todo el país.

Actualmente numerosos equipos técnicos de la institución acompañan proyectos que buscan fortalecer diversos territorios, de manera que sean más competitivos, ambientalmente sustentables y con oportunidades para todos.

Estos proyectos son diseñados e implementados junto con distintos actores sociales comprometidos con el futuro de sus comunidades y el país.

Las prácticas y experiencias llevadas a cabo han posibilitado el inicio de procesos de aprendizaje que abren nuevos interrogantes. Así, la dinámica de los territorios plantea un desafío permanente.

Un territorio no es un espacio de certezas.

Se trata más bien de un entorno que se modifica continuamente y que requiere de estrategias flexibles.

La presente publicación, editada por la Coordinación Nacional de Transferencia y Extensión del INTA y el Laboratorio Agriterris, plantea ideas que ayudan a comprender las características y la dinámica de los territorios, y propone herramientas metodológicas para emprender procesos de desarrollo territorial.

Para ello se nutre de experiencias de las que participan el INTA y otras organizaciones nacionales e internacionales. Estas experiencias demuestran que es posible la transformación de los territorios a partir de la puesta en marcha de proyectos que vinculan y potencian las capacidades de los distintos sectores de la comunidad.

Ing. Julio Catullo  
Coordinador Nacional de Transferencia y Extensión  
INTA

Autor:

Dr. Marcelo Sili. Investigador del CONICET; Profesor del Departamento de Geografía de la Universidad Nacional del Sur; colaborador del INTA en temas vinculados al Desarrollo Rural y miembro del Laboratorio Agriterris.



Ministerio de  
Agricultura, Ganadería y Pesca  
Presidencia de la Nación