

# Ilusión monetaria

La crisis financiera mundial, la transformación de los capitalismos nacionales y la cuestión social

Guillermo Pérez Sosto (coordinador)



INSTITUTO DI TELLA



Cátedra UNESCO  
sobre las manifestaciones actuales  
de la cuestión social

ai aulas y  
andamios  
editora



CATÁLOGOS

# ÍNDICE

---

Prefacio [ <i>Torcuato S. Di Tella</i> ] .....	05
Prólogo [ <i>Gerardo Martínez</i> ] .....	09
Introducción [ <i>Gullermo Pérez Sosto</i> ] .....	15
Nota sobre la Cátedra UNESCO sobre las manifestaciones actuales de la cuestión social .....	25
<b>. : PARTE I &gt;&gt;&gt; LAS TRANSFORMACIONES DEL CAPITALISMO MUNDIAL: DEBATE Y PERSPECTIVAS DESDE LA CUESTIÓN SOCIAL .....</b>	
<b>29</b>	
01. Las dimensiones éticas y monetarias de la gran crisis financiera de la globalización neoliberal [ <i>Bruno Théret</i> ] .....	31
02. Las consecuencias sociales de las crisis económico-financieras: El caso argentino [ <i>Guillermo Pérez Sosto</i> ] .....	99
03. La crisis global y la cuestión social en Argentina [ <i>Saúl N. Keifman</i> ] .....	115
04. La crisis griega y las enseñanzas de las crisis argentina de 2001 [ <i>Carlos Quenan</i> ] .....	127
05. ¿Podrán Brasil y Argentina transformarse en países desarrollados? [ <i>Jaime Marques Pereira</i> ] .....	143

. : PARTE II >>> TRANSFORMACIÓN DE LOS MODELOS PRODUCTIVOS NACIONALES Y CUESTIÓN SOCIAL.....	187
06. La formación del capital mundial, el cambio de la estructura productiva y la cuestión social [Roberto Darío Pons] .....	189
07. El Capitalismo en Crisis Una breve historia de la Crisis Global [Héctor Pérez Sosto] .....	267
08. Crisis, riesgos y consecuencias en un contexto prospectivo [Miguel Ángel Gutiérrez] .....	279
. : PARTE III >>> LA CRISIS Y SUS IMPACTOS SOBRE EL MUNDO DEL TRABAJO Y LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL.....	297
09. Crisis internacional y Empleo. Desafíos, rupturas y continuidades [Enrique Deibe] ...	299
10. Democracia, ciudadanía y Derechos Sociales [Emilia Roca].....	317
11. Repensando los déficit de la globalización en contextos de crisis económica mundial [Marita González] .....	331
12. Mercado de trabajo, instituciones laborales y políticas de protección social en Argentina: algunas reflexiones a partir de la crisis internacional [Rozana Maurizio] .....	345
13. Crisis financiera internacional y la cuestión social [Daniel Arroyo] .....	387

. : PARTE IV >>> LA CUESTIÓN SOCIAL DE LOS JÓVENES: HORIZONTES INCIERTOS .....	393
14. La Cuestión Social de los Jóvenes [Guillermo Pérez Sosto y Mariel Romero] .....	395
15. La escuela ante la pluralidad de los movimientos de integración ¿Contribución a la integración social o a la inclusión no social? [Pablo Narvaja] .....	423
16. Nuevas trayectorias laborales en construcción La institucionalización de una política de empleo para jóvenes en situación de vulnerabilidad [Federico Ludueña] .....	437
17. Los jóvenes en la frontera del tiempo: la corrosión del futuro y la encrucijada de la educación [Ricardo Moscato] .....	451
18. Una mirada para superar la foto cotidiana: territorios complejos y el destino de los jóvenes [Antonio Colicigno] .....	469
. : PARTE V >>> EL INTERROGANTE ACERCA DEL DESARROLLO Y SUS MODELOS.....	479
19. El Estado protector... de las finanzas: interpretaciones sobre la crisis mundial [Alexandre Roig] .....	481
20. Crisis Global, Modelo de Desarrollo y de Inserción Un nuevo escenario para los emergentes [Daniel García Delgado] .....	489
21. El régimen dominante de las ideas monetarias y financieras desde 1970: del keynesianismo al neoliberalismo [Bruno Théret] .....	511

## PRÓLOGO

---

*Gerardo Martínez*

Este trabajo tiene la virtud de analizar el contexto histórico que hoy desembarca en la crisis de mayor envergadura que se ha tenido en el capitalismo posterior a la Segunda Guerra Mundial. Otra virtud es observar las causas de dicha crisis, describir su impacto en la Argentina, las políticas públicas que amortiguaron sus consecuencias, pero también enumerar las asignaturas pendientes de la agenda política, económica y social en nuestro país y prescribir lineamientos de un modelo sustentable. Todos estos componentes conforman un conjunto de reflexiones ineludibles para el futuro argentino.

Los artículos que podrán llevarse son el fruto del debate realizado por académicos, gobierno, empresarios y sindicalistas en el marco del seminario realizado por la Cátedra UNESCO sobre la cuestión social y el Instituto Torcuato Di Tella realizado en septiembre de 2009 que se tituló "La crisis financiera mundial, la transformación de los capitalismo nacionales y la cuestión social".

La crisis ha sido el resultado de décadas de especulación financiera y alejamiento de la economía real, con un fuerte menoscabo de la actividad productiva y del factor trabajo. Ello fue posible porque los Estados se ausentaron de su rol regulador e inductor de la inversión productiva, dejando a la economía librada a los factores del mercado que –en el marco de una sociedad globalizada– extremaron las contradicciones aumentando exponencialmente los niveles de pobreza y marginación,

al tiempo que se generaba una cuantiosa concentración de riqueza en pocas manos.

Como afirma la Confederación Sindical de las Américas, esta crisis puede ser caracterizada como la "crisis perfecta", porque la crisis económico financiera ha coincidido con las crisis alimentaria y energético/medioambiental (centrada en el cambio climático) derivando, para algunos observadores, en un riesgo sistémico global, por la interacción entre los distintos elementos en camino a un círculo vicioso.

Cuando estalla la crisis, la Comisión de Expertos de la Asamblea de Naciones Unidas -dirigida por el prestigioso economista Joseph Stiglitz- definió un conjunto de medidas para poner en marcha una globalización democrática y una nueva gobernanza económica mundial. Mucha agua ha pasado por debajo de ese puente, que nos hubiera dado algunas esperanzas de una transformación de la economía mundial. Poco se ha realizado al respecto y hoy la Comisión del presidente de Francia, Nicolas Sarkozy, por el contrario, emplaza el eje de los cambios en el ámbito acotado de reformas financieras menores y una nueva responsabilidad social empresaria. Simultáneamente observamos que países como Grecia o Portugal son sometidos a un acoso por parte de la Unión Europea y el Fondo Monetario Internacional para un ajuste estructural, a medida que nos recuerda los tristemente célebres del Consenso de Washington aplicados en América Latina y con especial ensañamiento en Argentina.

Las principales propuestas y afirmaciones políticas de ese Comité de expertos fueron los siguientes:

- Existe un déficit democrático en la gobernabilidad económica mundial y por ello es imprescindible un papel más fuerte de las Naciones Unidas. El G 7/8 o incluso el G 20, no es representativo de las naciones no desarrolladas.
- Es ineludible recrear una cooperación internacional en materia fiscal.
- Volver a regular las finanzas para servir a las personas y a la economía real.

- Diseñar una arquitectura financiera mundial que tenga como metas compensar los desequilibrios y asimetrías a nivel global.
- Los gobiernos deberían asumir la responsabilidad de controlar los movimientos transfronterizos de capital, que deben ser monitoreadas más de cerca.
- Los paraísos fiscales y las jurisdicciones sujetas al secreto [bancario], son factores causales de la crisis financiera mundial.
- Es ineludible la creación de una Organización Tributaria Internacional bajo el auspicio de la ONU.
- Se debe implementar un impuesto a las transacciones financieras.
- Frenar/eliminar la especulación en los mercados de commodities (dieta básica) y de energía.
- La economía debe girar de la regulación procíclica a la regulación anticíclica.
- Se impone la regulación de las agencias de calificación crediticia.
- Creación de organismos regulatorios globales.
- Poner las Instituciones de Bretton Woods bajo la órbita de las Naciones Unidas.
- Crear un Consejo de Seguridad Económico-Social de la ONU.
- Desarrollar una nueva institución para la vigilancia del sector financiero.
- Reforma de las Instituciones Financieras Internacionales.
- Eliminar la condicionalidad ligada a la política económica.

Todas estas medidas auspiciadas por las Naciones Unidas no se concretaron y la crisis se perpetúa para muchos países y no parece haber concientización de los líderes actuales del concierto internacional.

Si analizamos el crecimiento de nuestra región latinoamericana en su generalidad, podemos avizorar una estabilidad económica sostenida, que hacía tiempo que no teníamos. Sin

embargo, este proceso económico se da en el marco de una notable desigualdad entre los individuos. Entonces la deuda pendiente de la región es la estabilidad social que debe completar la estabilidad política y la económica.

Así, como fuimos capaces de crear las condiciones para lograr la estabilidad política y el crecimiento sostenido en una región signada por su inestabilidad, debemos crear las condiciones para lograr la estabilidad social.

Si el diálogo político, fue el instrumento que acompañó las coincidencias para generar las condiciones de la estabilidad política; el diálogo social, deberá ser el instrumento para acompañar las coincidencias necesarias que generen las condiciones de la estabilidad social.

Cada uno de los artículos que componen esta publicación resulta muy valioso para seguir reflexionando sobre todas estas cuestiones.

El estudio de *Daniel García Delgado* describe los nuevos fenómenos de la globalización en el último lustro, entre los cuales se pueden destacar la fuerza con la que irrumpió China en el escenario internacional, el ocaso del unipolarismo de Estados Unidos y la emergencia de economías como la de Brasil e India.

Sin embargo, el reconocido economista *Jaime Marques Pereira* nos advierte que el crecimiento de Brasil está basado en un régimen de subempleo limitado, una política basada en la demanda interna pero con creciente endeudamiento. Por supuesto, Argentina es caracterizada como un régimen de pleno empleo, un tipo de cambio sobrevaluado pero limitado por los intereses de grandes corporaciones.

*Bruno Théret* analiza los escenarios posibles de la salida a la crisis, planteando la necesidad de rever los derechos especiales de giro que hoy prevalecen en el Fondo Monetario Internacional. Postula que, en honor a quien fuera el mentor del orden internacional de la pos guerra, John Maynard Keynes, será necesario darle un giro ético a la globalización, tanto por las razones de viabilidad de gobernanza financiera como

de razones éticas que constituyen el desafío para brindar gobernabilidad democrática y justicia social. La preeminencia de las políticas monetaristas son analizadas en profundidad por **Héctor Pérez Sosto**.

La dualidad de la sociedad globalizada no es solamente una caracterización dicotómica sobre los individuos incluidos y los excluidos, actualmente se reconfigura en una heterogénea zona gris que define el angustioso paso por la vulnerabilidad. El desempleo es la cara desnuda de la globalización neoliberal, como ideología o dogma –nos asegura **Guillermo Pérez Sosto**–, pero también es necesario ver el rostro múltiple de la precariedad laboral. Justamente, la precariedad laboral es el signo más sintomático de nuestra era y restituir el derecho al trabajo digno, nos define **Marita González**, es el desafío y la obligación de los gobiernos, pero también de las organizaciones empresariales y sindicales.

Los sectores más vulnerados en sus derechos sin duda son los jóvenes, que además de ser los más afectados por el desempleo y la precariedad, se ven invadidos de una pérdida de sentido que afecta a las instituciones sociales capaces de socializar como son la familia, la escuela y el trabajo. En esta línea se describe el trabajo de **Federico Ludueña**, quien analiza las políticas públicas para la juventud que se aplicaron en Argentina a partir de 2008. **Antonio Colicigno** nos invade con un interrogante fatal: ¿Cómo lograr transformar a los chicos y a sus familias de pobreza estructural producto de un país que los imaginó excluidos o expulsados? El neoliberalismo aplicado bajo el dogma neoliberal les robó a los jóvenes la esperanza de elegir con absoluta libertad su destino. **Ricardo Moscato** profundiza este interrogante al dar cuenta del vaciamiento de la educación en nuestro país y la necesidad de recrear el vínculo de los jóvenes con la escuela, como mecanismo vital para dar sentido y horizonte a las generaciones venideras. En la misma línea, **Pablo Narvaja** plantea que la educación en la sociedad actual se constituye en una pieza clave de los procesos de integración: o fractura y reproducción de una estructura injusta, o como camino de consolidación de las personas en la zona de integración. Pero, además, este autor coloca una dimensión

que debe ser realmente debatida y es la propia existencia de ese término de “lo social”. El eje de esta problemática nos interroga sobre si es legítimo hablar de “lo social” como si hubiera como contracara un “no social”. Esa interrogación da cuenta de un resabio propio del capitalismo neoliberal que arrinconó “lo social” en el espacio residual de las políticas públicas, escindiendo aquello que es inherente al ser humano, su condición de hombre/mujer social de su accionar como agente económico.

*Mariel Romero y Guillermo Pérez Sosto* demuestran que es necesario recrear una política pública integral para los setecientos mil jóvenes que no estudian ni trabajan, y que hoy se ven sujetos a un abandono *a priori* de la ciudadanía.

*Enrique Deibe* pone de manifiesto la revitalización de las instituciones laborales y del diálogo social como mecanismo de salida de la crisis a partir de 2003, en particular el reforzamiento de la negociación colectiva, la recuperación de la inspección del trabajo, la reactivación del Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, entre otros. Por su parte, *Daniel Arroyo*, describe la agenda social pendiente en la Argentina para los próximos años: a) la pobreza extrema que alcanza al 10% de la población b) la informalidad económica que abarca al 40% de los que trabajan c) la desigualdad, que marca una diferencia de 28 a 1 entre el 10% más rico y el 10% más pobre d) los jóvenes que no estudian ni trabajan y e) la vida en los grandes centros urbanos, en los que está radicado el 70% de la población y en donde el hacinamiento, la precariedad laboral, la pobreza y la violencia conviven de manera cotidiana.

Felicito a quienes aportaron sus conceptos y también agradezco al equipo de la Fundación UOCRA la realización de esta publicación.

La *impasse* de la crisis en la que nos encontramos devela la crueldad de un capitalismo financiero descomprometido de lo social y la obnubilación de los decisores a nivel global para analizar objetivamente el curso de la historia y aprender de la experiencia.

La gigantesca movilización de recursos que asumieron los estados de los países centrales no tuvo otro fin que salvar a las instituciones financieras de sus propios errores, de su imprudencia y aún de su avaricia. Esta toma de partido ha dejado seriamente comprometidos a los estados con un mayor grado de desarrollo relativo con respecto al futuro de sus sistemas financieros. Si bien, con esta acción han logrado equilibrar muy provisoriamente algunas variables macro, las variables que atañen a la cuestión social, como la desocupación y la precariedad, tienden a crecer.

Según la OIT en el mundo hay más de 200 millones de desempleados. Entre ellos, 80 millones son jóvenes que buscan su primer trabajo. Estos máximos históricos producidos a partir de la crisis desencadenada en 2008 son sólo una primera lectura del poder de destrucción de estos fenómenos derivados de las incontroladas maniobras financieras.

De esta manera las sociedades vuelven cada vez más contra sí mismas el filo de las prácticas excluyentes.

La presente publicación –auspiciada por la UNESCO, la OEI, la Universidad Nacional de San Martín (UNSAM) y la Fundación UOCRA– reúne la totalidad de las intervenciones realizadas en el I Seminario Internacional: *“La crisis financiera mundial y el desarrollo de los capitalismos nacionales. Un debate desde la perspectiva de la cuestión social”*, en el marco de la Cátedra UNESCO sobre las manifestaciones actuales de la cuestión social.

ISBN 978-950-895-305-6



9 789508 953056

