

Nelson Gustavo Specchia (Ed.)



# Desde abajo

Construcciones y discusiones  
en Brasil después de Lula



## ÍNDICE

|   |    |
|---|----|
| <b>Sección I. La “bisagra” Lula</b> .....   | 11 |
| 1. Presentación: Construcciones y discusiones en Brasil después de Lula.....  | 13 |
| <i>Nelson Gustavo Specchia</i>  |    |
| 2. Lula, hijo de un Brasil pasado, padre de un Brasil moderno.....  | 19 |
| <i>Nelson Gustavo Specchia - Franco Cravero Fabrizzi</i>  |    |
| 3. Política internacional e identidad: Brasil.....  | 41 |
| <i>Luciano Paná Tronca - Carolina Riveros</i>   |    |
| <b>Sección II. Brasil en la autopista al desarrollo</b> .....   | 53 |
| 4. Un Brasil a definir: Cómo la estrategia energética de biocombustibles puede lanzar a Brasil al protagonismo..... | 55 |
| <i>Nadia Picco - Francisco Victoria</i>   |    |
| 5. ¿Democratización o estrategia? Qué hay detrás de la propuesta de Lula.....                                       | 67 |
| <i>Milagro Badano - Lucía De la Vega - Mariana Garione</i>  |    |
| 6. Brasil: Sus nuevas estrategias integracionistas.....   | 79 |
| <i>María Cecilia Allés - Patricio Bastos</i>  |    |
| 7. La combinación UNASUR-IIRSA: Motor del liderazgo brasileño.....  | 89 |
| <i>Irina Belotti - Julieta Chavero - Raúl Ignacio Romanutti</i>   |    |

|   |            |
|---|------------|
| 8. Moviendo la frontera comercial: La política del<br>corredor bioceánico.....                                    | 97         |
| <i>Carolina Atdjián - Matías Barberis Rami - Daniela Litvachkes</i>   |            |
| 9. Brasil como potencia agropecuaria mundial.<br>Una aproximación desde la Teoría de la Dependencia .....         | 107        |
| <i>Yamal Layús - Mariana Pussetto - Melissa Ratti</i>   |            |
| 10. Potencias <i>second best</i> : La estrategia de Lula para ser<br>primer mundo.....                            | 123        |
| <i>Franco Cravero Fabrizzi</i>  |            |
| <b>Sección III. El desafío extra regional .....</b>   | <b>133</b> |
| 11. Dos <i>medium size</i> que aspiran a <i>extra large</i> .....   | 135        |
| <i>Micaela Rambaudo - Agustina Salas - María Florencia Soto</i>   |            |
| 12. Brasil y Estados Unidos: ¿Amigos o rivales?.....  | 149        |
| <i>Sofía Garzón - Guillermina Gutnisky</i>  |            |
| 13. África – Brasil.....  | 167        |
| <i>Natalia Lamberti - Lorena Neo Romero - Erika Saccucci</i>  |            |
| <b>Sección IV: Lula ¡En garde! .....</b>  | <b>175</b> |
| 14. Brasil y la tensión por las bases militares en<br>Colombia. Intereses coyunturales y liderazgo regional ..... | 177        |
| <i>José Lencina - Jabes Zanetti Fontaine</i>  |            |
| 15. La cuenca petrolífera en el Atlántico brasilero y la<br>reactivación de la IV Flota norteamericana .....      | 191        |
| <i>Nahuel Patiño - Martín Quiroz - Ariel Sebastián Teach</i>  |            |
| 16. Seguridad y cooperación: ¿Dos caras de una<br>misma moneda? .....   | 203        |
| <i>Antonella Barinzoni - Rocío Caverzasi</i>  |            |

## 1.

### **Presentación**

## **Construcciones y discusiones en Brasil después de Lula**

En nuestro medio sufrimos una relativa insuficiencia de comunicaciones, análisis y trabajos académicos orientados al estudio y a la interpretación de los problemas globales. Por otro lado, la exclusividad de la perspectiva económica en el análisis internacional produce un deterioro del sentido de pertenencia y del compromiso con las instituciones representativas y democráticas, manifestado primordialmente en el deterioro de principios y valores republicanos. Ambas dificultades se pueden agrupar en una necesidad fundamental: formalizar estudios científicos que contengan una mirada crítica sobre los valores que informan a la sociedad internacional.

Pensamos que el detectar esa necesidad hace emerger una problemática central: por debajo de la agenda pública, ampliamente difundida por los medios de comunicación, existe una agenda sumergida, encubierta, que no es necesariamente advertida, y que —creemos— debe darse a conocer. Por ello, de fundamental importancia resulta formar una concepción amplia, integral y sistémica de la realidad, ya que hay factores plurales en interacción, tanto endógenos como exógenos, que deben atenderse y evaluarse permanentemente.

Esta situación está definida por múltiples fuerzas, especialmente sensibles y cercanas al poder real, que solapan, en su mecánica, aquellos factores contrarios a sus intereses particulares. Así, uno

de los efectos más cercanos es el que impacta en la carencia de información verdaderamente completa para apuntalar el análisis internacional. Por lo demás, en un círculo de reproducción del statu quo, esta parcialidad en el conocimiento internacional influye en la formación de profesionales sesgados, con baja atención crítica hacia las realidades no necesariamente más visibles y funcionales al poder, con el alto costo social que, a la postre, eso termina implicando para el conocimiento real de la sociedad contemporánea.

Nosotros consideramos que el conocimiento posee una función social concreta, una misión, y que constituye una fuerza política relevante. Por ello, la cuestión pasa por definir, como profesionales de la ciencia política y de las relaciones internacionales, los cometidos —profesionales y valóricos— en el mundo académico. La crisis de valores alienta al sostenimiento del statu quo, inclusive si éste termina visibilizándose como contrario a los intereses de las grandes mayorías. Desde los grandes centros decisorios se conforman ejes de discusión que sólo tendemos a transcribir o discutir en parte. El problema adquiere relevancia toda vez que, para asegurar una sólida formación iluminada por juicios críticos, debe procurarse una acción de producción integral, superando lo estrictamente teórico de la instrucción profesional, e insistiendo sobre una formación humanista, sensible ante aquellos tópicos y comunidades menos favorecidas, que parecen expulsadas del mapa mundial.

Desde nuestra percepción, la existencia de una agenda sumergida implica, además de la existencia de temas relegados de la agenda visible, la ocultación de parte de aquellos estratos sociales que no acceden a expresar sus problemas y demandas en los capítulos en que se divide esa agenda visible. No es una percepción neutral; por el contrario, busca encontrar aquellos valores que orientan, rigen y ocultan las acciones de la sociedad internacional en sus diversas y múltiples expresiones, no solamente en la superficie. Por ello es que pretendemos establecer un debate crítico con la sociedad y con sus

medios de información y análisis, para obtener una visión de conjunto más completa y real de los problemas que sufren los pueblos.

Así, este Observatorio de Valores en la Sociedad Internacional adopta un punto de vista orientado a desentrañar todas las voces, y muy especialmente aquellas que no encuentran fácilmente oídos en los canales mayoritarios y establecidos. Como decía Ignacio Ellacuría, consideramos que debemos situarnos en la mirada de “los pobres intelectualmente, para ser ciencia de los que no tiene voz.”

Desde esta perspectiva y desde este lugar hermenéutico, presentamos las páginas que siguen, que exploran diferentes aspectos del radical cambio producido por la llegada al poder en Brasil de un humilde obrero metalúrgico, proveniente de una de las regiones más deprimidas de la geografía del país vecino, y que ha logrado introducir una auténtica cuña –generacional y social– en las maneras de entender el gobierno del gigante sudamericano.

Efectivamente, pensamos que los dos períodos presidenciales consecutivos de Luíz Inácio da Silva –ya para siempre “Lula” en el imaginario colectivo–; el paso del Partido de los Trabajadores de ser fuerza de oposición a élite gubernamental; la continuidad con la sucesión dentro del sistema en el traspaso del Poder Ejecutivo a su heredera y discípula Dilma Rousseff; y la permanencia del líder en un discreto pero activo segundo plano, que lo habilita para volver al centro del escenario político en el futuro cercano, constituyen todos en conjunto una “bisagra”, un quiebre con el Brasil del pasado que se articula sin mayores problemas con el país propuesto hacia adelante. Una metodología que se ha revelado exitosa en la consecución de los dos principales cometidos de su instalación: achicar la brecha estructural de pobreza, y crecer hasta instalarse entre las principales potencias del globo. Los artículos que presentamos a continuación dan cuenta de algunas de las discusiones, marchas y contramarchas de esa construcción “desde abajo”, uno de los fenó-

menos más interesantes de la contemporaneidad latinoamericana.

Nuestro reconocimiento agradecido al ex alumno y hoy estimado colega, Franco Cravero Fabrizzi, que tuvo a su cargo la coordinación del armado de este libro. Y muy especialmente a las alumnas y los alumnos de la Cátedra de Política Internacional, de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Católica de Córdoba, que participaron activamente en esta invitación del OVASI, nuestro Observatorio de Valores en la Sociedad Internacional, una selección de cuyos trabajos conforma el presente volumen.

Asimismo, nuestro agradecimiento al equipo de profesoras, profesores, graduados y estudiantes avanzados que conforma el equipo de la Cátedra a nuestro cargo, que con tanta generosidad, eficiencia y buena voluntad persigue y apoya la consecución de los objetivos que nos planteamos en cada período académico. Debemos mencionar especialmente a nuestra adjunta en la Cátedra, profesora María de los Ángeles Martínez Malagueño, y a nuestros jefes de trabajos prácticos, profesora Belén Mesquida y profesor Hernán R. Camps, por su permanente acompañamiento y colaboración; junto a Jonathan V. W. Hauber, Luciano Paná Tronca, Eugenia Mackinson, Micaela Cerezoli, Marisol Gómez Rojas, Natalia Aiassa, Cecilia Quinteros, Mario A. Robledo Lesieux, Eugenia Jais Jais, Serenella Domizi, Christopher Kissling, y Silvana Rufail.

También una palabra de reconocimiento al equipo de gestión del Programa de Responsabilidad Social Universitaria (RSU), del Vicerrectorado de Medio Universitario de la Universidad Católica de Córdoba, en la profesora Daniela Gargantini, junto a María Fernanda Verde, Inés Harrington y Guadalupe del Barco, que han evaluado durante varios años consecutivos nuestra propuesta del OVASI y la han incluido entre los proyectos que integran el área, monitoreando su funcionamiento y contribuyendo a su crecimiento y expansión.

A nuestra colega y amiga, la profesora Sofia Conrero, responsable de publicaciones de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, por su permanente apoyo a nuestros proyectos editoriales. Finalmente, un agradecimiento a los referatos externos que han realizado los arbitrajes anónimos de los capítulos que componen este volumen, y a la Editorial de la Universidad Católica de Córdoba, Educc –en la persona de su directora, Carla Slek– por sus buenos oficios y su generosa cooperación.

Como siempre, dedicamos este volumen a nuestros alumnos de Política Internacional, con la esperanza de aportar elementos (“*otros*”) para la comprensión cabal de la compleja realidad latinoamericana.

*Nelson G. Specchia*

Profesor Titular de Política Internacional,  
Director del OVASI



El Observatorio de Valores en la Sociedad Internacional (Ovasi) intenta realizar lecturas críticas de la política global; como decía Ignacio Ellacuría, quiere situarse en la mirada de “los pobres intelectualmente, para ser ciencia de los que no tienen voz”.

Desde esa perspectiva se presenta este volumen, que explora algunos aspectos del radical cambio producido por la llegada al poder en Brasil de un obrero metalúrgico, proveniente de una de las regiones más deprimidas de la geografía de su país, que ha logrado introducir una auténtica cuña –generacional y social– en las maneras de entender el gobierno del gigante sudamericano. Los dos períodos presidenciales de Lula da Silva; el paso del Partido de los Trabajadores de oposición a élite gubernamental; la continuidad con su heredera y discípula Dilma Rousseff; y la permanencia en un discreto pero activo segundo plano, que lo habilita para volver al centro del escenario político en el mediano plazo, constituyen, en conjunto, una “bisagra”, un quiebre con el Brasil del pasado que se articula sin mayores problemas con el país propuesto hacia adelante.

Un método, el de Lula, que se ha revelado exitoso en la consecución de sus dos principales cometidos: achicar la brecha estructural de pobreza, y crecer hasta instalarse entre las principales potencias del globo.



UNIVERSIDAD  
CATÓLICA DE CÓRDOBA  

---

*Universidad Jesuita*