

# CAMBIO CLIMÁTICO

Una mirada argentina con relación al comercio internacional y a la gestión de bosques



Leila Devia

Paula Nosedá

Agnès Sibileau



# Índice

Prólogo .....	7
<i>Dr. Pablo Canziani</i>	
Capítulo primero. Cambio climático: estado de las negociaciones internacionales .....	11
Capítulo segundo. El mecanismo REDD+ .....	29
Capítulo tercero. Contexto normativo argentino para la implementación del mecanismo REDD+ .....	55
Capítulo cuarto. Cambio Climático y Comercio .....	83
Bibliografía .....	101
De las autoras .....	109

# Prólogo

Sin lugar a dudas la cuestión del Cambio Climático global ha alcanzado una vigencia social nunca vista antes en el debate público de los problemas ambientales. Existen detractores y defensores del concepto que discuten y se agreden abiertamente. Para algunos parecería que es simplemente cuestión de creer o no creer en el Cambio Climático. . . Sin embargo no se trata aquí de una cuestión de fe sino que la humanidad se encuentra frente a una problemática cuyas causas centradas en el accionar desmedido del hombre emergen de años de estudio científico en varias áreas del saber. Se trata de una problemática transversal que afecta todas las actividades humanas, tanto sociales como económicas, y a toda la naturaleza, dado que todos vivimos inmersos en la atmósfera y que somos parte integrante de la biósfera. Es más, tanto por los efectos del calentamiento, como de diversos procesos biogeoquímicos, impacta en los océanos y demás componentes de la hidrósfera (ríos, lagos y glaciares), con consecuencias aun hoy poco estudiadas. El Cambio Climático, por su naturaleza y su difusión, se ha convertido en el emblema de los procesos de Cambio Ambiental Global o simplemente Cambio Global. Estos procesos incluyen cuestiones tan graves como la deforestación y desertificación, la pérdida de biodiversidad y la crisis del agua, pero también a las dimensiones humanas de la crisis, la pobreza y las migraciones, por sólo nombrar algunos aspectos.

El Cambio Climático afecta a la totalidad del planeta, por su naturaleza y por la permanencia prolongada en la atmósfera de los llamados gases de efecto invernadero, como el dióxido de carbono, metano, óxidos de nitrógeno y especies cloradas producidas por el hombre, como los clorofluorocarbonos y sus reemplazos. Tendrá consecuencias para muchas generaciones futuras, aún suponiendo que se solucionen prontamente las causas de tal acumulación. Los alcances son globales, como el adelgazamiento de la capa de ozono, pero los efectos son diversos en distintos puntos del planeta. Por lo tanto, algunas regiones sufrirán más las consecuencias que otras. Estas consecuencias serán dispares, pero lo más seguro es que el clima se torne cada vez más inestable. Si no se adoptan políticas nacionales e internacionales de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y se continua con niveles similares a los de hoy, y lo que es peor, se mantienen las tendencias crecientes en las emisiones, el Cambio Climático puede llegar a niveles considerados catastróficos que pondrán en grave riesgo, inclusive de extinción, a sociedades enteras y a sistemas naturales bióticos y abióticos. De allí la necesidad y la urgencia de establecer topes al calentamiento que no deberían superar los 2°C, o

como han comenzado a señalar algunos especialistas en meses recientes, un 1.5°C.

Un aporte significativo al Cambio Climático desde nuestra Sudamérica es la deforestación y el cambio en el uso de suelos para la producción agropecuaria. Cabe señalar que se trata de la segunda causa de emisión de gases de efecto invernadero a nivel mundial, luego de la generación de energía y antes que la actividad industrial. Los cambios introducidos durante estos procesos, además de reducir y debilitar los bosques y pastizales nativos, reduciendo su capacidad para actuar como reservorios del dióxido de carbono, también generan cambios en los ciclos de flujo de gases entre los suelos y la atmósfera, afectando la fijación de carbono en algunos casos y de óxidos de nitrógeno en otros. En nuestra región la deforestación y el cambio en uso de suelos son la primera causa de emisiones. La creciente agriculturización en varias partes del continente y el establecimiento/ampliación de la ganadería en otras, aun en sitios que no son los más eficientes para estas actividades, muchas veces en desmedro de las que sí lo son, conjuntamente con la expansión de las fronteras agropecuarias en países del sur de Sudamérica, ubica a estos entre los países con emisiones significativas a nivel mundial o bien entre aquellos en vías de sumarse a esta categoría, sea por emisiones totales o por emisiones per cápita.

Los procesos del Cambio Climático tienen y tendrán a su vez un efecto profundo en la economía de los países, así como en la economía internacional. Las consecuencias sociales y ambientales del cambio impactan en las condiciones de vida y en la producción, en particular de las 'commodities'. Por consiguiente, y para plantearlo aquí de manera sencilla, esta sumatoria de situaciones tiene un impacto directo e indirecto en el comercio. Esto obliga a establecer aquí también no sólo medidas para la adaptación y la mitigación sino a definir regulaciones para el comercio regional e internacional. No sólo debemos considerar los efectos inmediatos asociados con las emisiones sino los efectos futuros que podrían darse en la capacidad de producción de alimentos y derivados en varias partes del planeta, por cambios en las condiciones fenológicas, estado del suelo y disponibilidad de agua.

Ante presiones internas de productores y de consumidores en países del denominado Primer Mundo, importadores de materia prima y de productos elaborados de la agroindustria, se potencia el problema en múltiples rubros de exportación de países como el nuestro. En ausencia de acuerdos internacionales integrales que provean un marco regulatorio adecuado, se corre el grave riesgo de que surjan diversos tipos de barreras a las exportaciones, como de hecho ya está comenzando a ocurrir, o que la cuestión

del Cambio Climático se defina de manera sectorial, no integrada ni organizada, en este caso a través de acuerdos en la Organización Mundial de Comercio (OMC) y de regulaciones fragmentadas y a discreción de países y de organismos regionales. Se puede dar, además, que tales regulaciones y demás medidas para-arancelarias en realidad sean medidas proteccionistas recubiertas de un barniz pro-ambiente.

Sin lugar a duda la cuestión del Cambio Climático abarca todo el quehacer humano y enfrentarlo mediante soluciones concretas y viables en el marco de un desarrollo integral sostenible obliga a una revisión profunda de toda la humanidad en el ser y el hacer. La comprensión de este mega-proceso de deterioro ambiental global y la búsqueda de soluciones y de adaptación obliga a un desarrollo del conocimiento en todas sus facetas científicas, tecnológicas, sociales y culturales: se trata de un emprendimiento interdisciplinar. El presente libro es justamente producto de investigaciones llevadas adelante en el seno del Equipo Interdisciplinar Para el Estudio de Procesos Atmosféricos en el Cambio Global (PEPACG) de la Pontificia Universidad Católica Argentina (UCA), creado en 2004 a partir del Convenio Marco UCA-CONICET. Se trata de un primer libro del PEPACG, encuadrado en los aportes de las investigaciones que allí se realizan, que se presenta a la sociedad, con el fin de promover el análisis y el debate de cuestiones ambientales esenciales para el desarrollo nacional y continental, a partir del estado del arte en el conocimiento de diversas disciplinas tanto desde las ciencias naturales como de las ciencias sociales.

Las Dras. Devia, Nosedá y Sibileau encaran aquí, en una temática poco abordada del Derecho Ambiental, el estudio y evaluación de los procesos de negociación internacionales emergentes de la Convención Marco de Cambio Climático de las Naciones Unidas (CMUCC) y el Protocolo de Kyoto, así como los principales resultados científicos y técnicos emergentes del trabajo del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático, más conocido por su sigla en inglés, IPCC. A partir de allí se analiza el mecanismo REDD+, referente a la cuestión de la reducción de emisiones por deforestación y la degradación de suelos, así como la normativa nacional asociada al manejo de bosques, ya que la agroindustria nacional, primera fuente de ingresos del país, se vincula directamente con las cuestiones de la expansión de la frontera agropecuaria, el manejo de suelos y la deforestación, que, como dijimos anteriormente, es la segunda causa global de emisiones de gases de efecto invernadero. Finalmente se analiza la cuestión del Comercio, cuestión directamente relacionada con la agroindustria, cerrando así un análisis de significativa relevancia y urgencia para nuestro país.

Por último, cabe mencionar nuestro agradecimiento a los jóvenes investigadores en formación que colaboraron para la culminación de la obra que aquí se presenta, abogados Soledad Caldumbide y Vicente Ferrer Alessi.

Dr. Pablo Canziani

Director del PEPACG  
Investigador CONICET  
Buenos Aires, Mayo de 2011

"...Cambio Climático. Una mirada Argentina con relación al comercio internacional y a la gestión de bosques es una obra que sintetiza los resultados de las investigaciones en materia de Derecho Ambiental y Cambio Climático, llevadas a cabo por las autoras en el ámbito del Grupo Derecho Ambiental del Equipo Interdisciplinario para el Estudios de los Procesos Atmosféricos en el Cambio Global (PEPACG) de la Pontificia Universidad Católica Argentina (UCA), durante el período comprendido entre los años 2009 y 2010.

Esta obra aspira a ser un aporte al debate y a la construcción de una política nacional para la gestión de los bosques y del comercio internacional que no descuide el objetivo de alcanzar el desarrollo sustentable de Argentina. Este libro que aquí se presenta, primeramente, establece un estado de la cuestión y de las negociaciones a nivel internacional. Seguidamente, particulariza sobre el mecanismo de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Ambiental (REDD+) y el marco normativo e institucional argentino en materia de gestión de bosques. Finalmente, analiza la cuestión del Comercio Internacional vinculada al Cambio Climático, cerrando así un análisis de significativa relevancia y urgencia para nuestro país..".

ISBN 978-987-1238-80-4



9 789871 238804 >

