

Distribución del ingreso

Enfoques y políticas públicas desde el Sur

Marta Novick y Soledad Villafañe
(Eds.)



ÍNDICE

PRÓLOGO	9
INTRODUCCIÓN	13
<i>Marta Novick y Soledad Villafaña</i>	

I. DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO. ENFOQUES Y POLÍTICAS PÚBLICAS DESDE EL SUR

Tendencias y perspectivas de la pobreza y la equidad

- 1 CRECIMIENTO, POLÍTICAS MACROECONÓMICAS Y REDUCCIÓN DE LA POBREZA EN CHINA E INDIA: UNA COMPARACIÓN DE TENDENCIAS RECIENTES..... 31
Jayati Ghosh
- 2 RÉGIMENES POLÍTICOS, *SHOCKS* EXTERNOS Y DESIGUALDAD DE INGRESOS: AMÉRICA LATINA DURANTE LAS ÚLTIMAS TRES DÉCADAS..... 67
Giovanni Andrea Cornia
- 3 LA CRISIS FINANCIERA GLOBAL Y LOS PAÍSES EN DESARROLLO107
Jan Kregel

Macroeconomía, estructura productiva y empleo: ¿por qué observar la desigualdad?

- 4 DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y ANÁLISIS MACROECONÓMICO: UN REPASO DE LA LITERATURA Y DE LOS DESAFÍOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA.....123
Martín Abeles y Fernando Toledo
- 5 CONTEXTO MACRO Y ESTRUCTURA MICRO: RÉGIMEN CAMBIARIO, ESTRUCTURA DE MERCADO Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN LA ARGENTINA..... 157
Emmanuel Agis y Daniel Kostzer
- 6 EL VÍNCULO ENTRE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y ACUMULACIÓN. REVISIÓN TEÓRICA Y PRESCRIPCIONES DE POLÍTICA 181
Fernando Porta y Carlos Bianco
- 7 DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y DESARROLLO ECONÓMICO. UNA NUEVA MATRIZ DISTRIBUTIVA REQUIERE UNA NUEVA MATRIZ PRODUCTIVA 209
Matías Kulfas

II. POLÍTICAS DE INGRESOS Y DESAFÍOS A FAVOR DE LA IGUALDAD

Impacto distributivo de las instituciones laborales

- 8** DINÁMICA DISTRIBUTIVA Y POLÍTICAS PÚBLICAS: DOS DÉCADAS DE CONTRASTES EN LA ARGENTINA CONTEMPORÁNEA227
Lucía Trujillo y Soledad Villafaña
- 9** SALARIOS, SINDICATOS Y REPRESENTACIÓN SINDICAL EN LA EMPRESA: UNA ESTIMACION DE LA BRECHA SALARIAL EN ARGENTINA263
Carla Borroni y David Trajtemberg

La cuestión de la igualdad en los sistemas de protección social

- 10** SISTEMA PREVISIONAL Y EQUIDAD.....289
Fabio Bertranou
- 11** GLOBALIZACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO: LA IMPORTANCIA DE LA PREVIDÊNCIA RURAL Y DE LOS BENEFICIOS DE PRESTAÇÃO CONTINUADA EN BRASIL 303
Helmut Schwarzer y Rogério Costanzi
- 12** DEBATES DE POLÍTICAS SOBRE EL BIENESTAR, LA EQUIDAD Y LA INCLUSIÓN SOCIAL: AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL EN LA ARGENTINA 323
Marianela Sarabia, Diego Schleser y Clarisa Soto
- 13** EL BANCO DE PREVISIÓN SOCIAL DE URUGUAY (INSTITUTO DE SEGURIDAD SOCIAL).....353
Ernesto Murro

Políticas de transferencias monetarias: disminuyendo la inequidad

- 14** TRANSFERENCIAS MONETARIAS A LA NIÑEZ. ALGUNAS REFLEXIONES A PARTIR DE LA EXPERIENCIA DE AMÉRICA LATINA.....363
Roxana Maurizio y Bárbara Perrot
- 15** LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS: UNA COMPARACIÓN ENTRE BRASIL, CHILE Y MÉXICO.....395
Sergei Soares, Fábio Veras Soares, Rafael Osório, Marcelo Medeiros

Impacto distributivo del régimen tributario

- 16** IMPACTO DISTRIBUTIVO DEL SISTEMA IMPOSITIVO Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL419
Roberto Pereyra y Paula Vijoditz

- Sobre los autores**.....449

En los últimos años, la Argentina ha exhibido un crecimiento económico muy importante junto con un superávit fiscal y comercial. Como consecuencia de la consolidación de este proceso, gran parte de los indicadores del mercado de trabajo reflejaron la reversión de la tendencia que venía experimentando en la década de los noventa. La fuerte generación de empleo y la progresiva mejora en su calidad permitieron que el trabajo haya vuelto a ser un factor de inclusión social y un elemento central para la reducción de la desigualdad y la salida de la pobreza. Por su parte, la ampliación de la protección social se convirtió en un factor complementario esencial. Sin embargo, a pesar de este exitoso desempeño, el objetivo de la equidad en la distribución del ingreso aún requiere una mayor profundización de las diferentes políticas públicas para su afianzamiento.

Nuestra gestión en el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social desde el año 2003 ha hecho de la información y el análisis herramientas útiles para la formulación y evaluación de políticas. En el marco de esa preocupación permanente, nos interesó avanzar en la comprensión de los fenómenos que se venían desarrollando en el país desde el año 2003, así como también ampliar el conocimiento sobre los principales determinantes en la distribución del ingreso, su impacto en el crecimiento económico, el rol que tienen ambos en el mercado, y la protección social en su dinámica. El objetivo final fue obtener recomendaciones para políticas innovadoras que permitieran el desarrollo y fortalecimiento de un modelo económico con mayores niveles de equidad, el cual es el eje central de la conducción del país que lidera la presidenta Cristina Fernández de Kirchner.

Esta inquietud del ministerio instó a convocar a distintos organismos internacionales interesados en la temática y con larga trayectoria de trabajo en conjunto. En especial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Argentina (PNUD), en el marco de la estrecha colaboración que tiene con la Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales (SSPTyEL), apoyó la realización de un proyecto específico sobre “distribución del ingreso” integrado por una serie de investigaciones, la realización de un seminario internacional y la publicación del presente libro.

Por su lado, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) suscribió un convenio con este ministerio, el cual contó con el apoyo de la Cooperación Técnica para el Desarrollo de la República Francesa, en cuyo ámbito se realizaron investigaciones de especialistas nacionales e internacionales sobre temáticas relacionadas con el diseño

de políticas orientadas a mejorar la distribución del ingreso (coordinación de política, sistema impositivo y programas de transferencias directas). Asimismo este proyecto brindó apoyo técnico a la SSPTyEL para la elaboración del Primer Informe Nacional sobre la Dimensión Social de la Globalización, que fue base para la realización de algunas investigaciones presentadas en este libro.

El interés común sobre esta temática por parte de los organismos citados confluyó en la realización de dos seminarios internacionales, donde participaron otros organismos, instituciones internacionales y especialistas de altísimo nivel. En el MTEySS tuvo lugar el seminario “Globalización y Distribución del Ingreso: Problemas y Desafíos de Política”, contó con el apoyo incondicional del PNUD y la cooperación de las oficinas en Argentina de la OIT y la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) tanto como a la red IDEA’s (International Development Economics Associates). Posteriormente, la red IDEA’s y el MTEySS organizaron el seminario “La economía emergente: ¿hay una alternativa desde el Sur?”, con el auspicio del CONICET y de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires. Investigadores de primera línea asistentes de ambos encuentros otorgaron generosamente su aporte para este libro dándole un valor adicional. Su contenido conformado por diversos estudios permite descubrir en la globalización un proceso dinámico con contextos diferentes ante los mismos problemas y donde las tendencias globales mutan y se contraponen. En suma, confiamos que esta publicación se convierta en una importante contribución para el tratamiento de un tema tan prominente, y podamos continuar profundizando el camino que comenzamos a recorrer en el año 2003.

Para concluir, queremos agradecer a quienes con su participación enriquecieron las interesantes discusiones que se mantuvieron en los seminarios del año 2008 y, muy especialmente, a aquellos que permitieron conformar esta publicación con su invaluable aporte.

Dr. Carlos A. Tomada
Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) hace del Enfoque del Desarrollo Humano el eje rector de sus propuestas de políticas y de sus intervenciones a nivel económico, social e institucional. Desde la perspectiva de este enfoque, la expansión de las capacidades de las personas para que puedan llevar a cabo sus proyectos autónomos de vida, y la igualdad de acceso a dichas capacidades, constituyen los objetivos fundamentales del desarrollo. Un desarrollo que por su propia definición es multidimensional, es decir, que abarca diversas dimensiones entre las que se destacan, al nivel más básico, gozar de una vida larga y saludable, acceder al conocimiento necesario para un buen desempeño social y laboral, y tener un nivel de vida decente.

Para lograr un nivel de vida decente, las personas deben tener acceso a bienes y servicios que les permitan alimentarse, transportarse, tener un techo bajo el cual vivir, etc. En las sociedades modernas, es el nivel de ingreso el que determina las posibilidades de acceso a tales bienes y servicios. Por lo tanto, el nivel de ingreso de un país, así como también su distribución entre sectores, grupos y personas, son aspectos que hacen a una de las dimensiones fundamentales del desarrollo humano.

El material que se presenta en esta publicación se compone de ponencias presentadas en el *Seminario Internacional sobre Distribución del Ingreso y Globalización*, realizado en el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la República Argentina, entre el 24 y el 28 de septiembre de 2008, en la ciudad de Buenos Aires y bajo el auspicio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. El mismo recoge aportes diversos que abordan la problemática de la distribución del ingreso, así como también la de las políticas públicas orientadas a incidir sobre la misma. Estos aportes reflejan experiencias internacionales, con particular foco en América latina; distinguen en forma específica el caso argentino e incluyen contribuciones de carácter teórico. Asimismo, el abordaje de la problemática distributiva se realiza desde diversos ángulos, que van desde la relación entre la estructura productiva, el empleo y la equidad, hasta el impacto distributivo de la negociación colectiva, el régimen tributario, el sistema de protección social y las políticas de transferencias monetarias.

A través del apoyo a este tipo de iniciativas, el PNUD aspira a incentivar el debate y la reflexión crítica sobre problemáticas relevantes que hacen al desarrollo del país, y contribuir a la generación de ideas y propuestas para la Argentina del Bicentenario.

Martin Santiago Herrero
*Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo en Argentina*

Distribución del ingreso

Enfoques y políticas públicas desde el Sur

El objetivo central de este libro es abordar cuestiones conceptuales y políticas de la compleja relación que existe entre crecimiento económico y distribución del ingreso en un contexto de globalización. Se pretende contribuir a los debates teóricos sobre los principales determinantes de la desigualdad y a su vez la influencia que esta tiene en el crecimiento económico. Dichos debates se resignifican a raíz de las causas de la crisis internacional y de su posterior evolución, aún cuando han estado presentes en el seno de las distintas teorías económicas. Al mismo tiempo, intenta acrecentar la política orientada hacia una mayor equidad a través del análisis y evaluación de los instrumentos que fueran implementados en los últimos años en los países del Cono Sur: la recuperación de las instituciones laborales, la extensión de la cobertura de la protección social y el incremento de políticas de transferencias monetarias y tributarias.