



Las economías regionales

Luces y sombras de un ciclo
de grandes transformaciones
1995-2007

Alejandro Rofman

Con la colaboración de Patricia Collado,
Inés Liliana García, Natalia Millán,
Osvaldo Preiss y Celia Torres



Alejandro Rofman

Nació en Rosario y allí cursó sus estudios de Contador Público, recibiendo con tal título en la Univ. Nacional del Litoral. Se graduó de Doctor en Ciencias Económicas en la Univ. Nacional de Córdoba con tesis calificada como sobresaliente. Realizó Estudios de posgrado en Rosario sobre Planificación Urbana y Regional y en la Universidad de Pennsylvania (Estados Unidos), logrando el Master en Economía de dicha Universidad.

Es Investigador Titular del Centro de Estudios Urbanos y Regionales, hoy unidad ejecutora del CONICET. En 1985, ingresó a la Carrera de Investigador del CONICET donde todavía revista, en la categoría de Principal.

Ha escrito numerosos libros, artículos, ponencias y documentos de trabajo en su extensa tarea académica sobre temas de Economía Regional y Urbana y Desarrollo Regional. Obtuvo los doctorados de Honoris Causa de las Universidades Nacionales de Entre Ríos (2006) y Salta (2012).

Actualmente es presidente honorario del Instituto Argentino de Desarrollo Económico (IADE) que edita la revista *Realidad Económica*.

Índice

00. Prólogo	5
0. Introducción general	11
1. La globalización económico-financiera en la etapa estudiada y su incidencia sobre la economía argentina	25
2. Inserción de la economía argentina en el proceso globalizador y sus efectos sobre la estructura económico-social en el periodo 1996-2007	35
3. La globalización del acervo tecnológico. Aspectos de la transformación del paradigma tecnológico y su impacto en la economía nacional	51
4. El régimen de acumulación a nivel nacional y su expresión regional en la década de la Convertibilidad	59
5. El nuevo régimen de acumulación post-Convertibilidad	151
6. La evolución territorial del desarrollo económico-social en el nuevo régimen de acumulación	181
7. Procesos productivos relevantes en el escenario regional antes y después del cambio de régimen de acumulación. El circuito productivo agroindustrial algodón-téxtil	203
8. La actividad frutícola en el Valle del Río Negro (Río Negro y Neuquén)	401
9. La vitivinicultura. Una cadena agroindustrial en profunda transformación. Análisis en la Región Cuyana	599
10. Consideraciones finales	763
11. Bibliografía	767

00. Prólogo

Este libro contiene el resultado de varias investigaciones realizadas durante los últimos cinco años acerca del reciente desenvolvimiento económico de la configuración regional argentina.

El texto incluye, además de mis aportes personales, los de jóvenes investigadores de las Ciencias Sociales que, a mi pedido, incorporaron análisis sectoriales para enriquecer los materiales estudiados.

El conjunto de las ideas aquí expuestas constituye una continuación de las que orientaron los textos de mi autoría publicados a fines de la última década del siglo pasado. En estas contribuciones me referiré al modo como los agentes económicos más débiles insertos en las tramas socioproductivas regionales se habían desempeñado, de modo negativo, durante la primera parte de la década de los 90.

Las principales conclusiones de dichas publicaciones consistieron en resaltar el profundo impacto regresivo que sobre el segmento social subordinado de los diversos circuitos productivos había provocado la estrategia capitalista neoliberal en la Argentina. Esta estrategia, puesta en marcha por la política económica de la última dictadura militar, se basó en la valorización financiera del capital en sustitución del anterior proceso centrado en la producción de bienes de origen nacional.

Las condiciones constitutivas de la entronización del capital financiero como el principal mecanismo para consolidar, desde 1976, un nuevo derrotero al desarrollo económico nacional supusieron un severo daño a los procesos productivos de la economía real articulados en torno al mercado interno. Los agentes económicos más dañados fueron los productores rurales subordinados y los pequeños y medianos establecimientos dedicados a la industria orientada a satisfacer la demanda interna.

La política económica neoliberal, que generó una abultada deuda pública, se propuso modificar el perfil estructural de la economía argentina a fin de hacer frente a dicho endeudamiento a partir de la reducción del nivel de vida de la población. Eso devino en un proceso de Ajuste Estructural permanente destinado a disponer excedentes financieros para amortizar dicha deuda. El Ajuste, además, supuso la incorporación plena de la economía argentina al proceso de

desregulación y liberalización económica que signó el desarrollo del sistema capitalista internacional desde fines de los 70. Tal estrategia implicó una amplia apertura a los flujos financieros y de bienes desde el exterior, que, favorecidos por la libre circulación de transferencias monetarias, la eliminación de aranceles protectores y el atraso de tipo de cambio, se constituyó en una receta que castigó impiadosamente la trama socioproductiva regional y nacional.

En este contexto, el Estado abandonó su histórico rol regulador posibilitando un creciente proceso de empobrecimiento de los sectores más débiles de las cadenas productivas y el consiguiente incremento del desempleo, la situación de privación social de amplias capas de la población y el debilitamiento de la capacidad de fijar una política económica autónoma de los intereses del capital financiero internacional.

La recuperación económica y social producida en el país a partir de los años 2002-2003, luego del derrumbe del modelo financiero especulativo arriba citado, abrió singulares expectativas. La voluntad de retomar por parte del Estado el manejo de la política económica, orientándola a favorecer decididamente al trabajo y la producción nacional, sentó las bases de un nuevo régimen de acumulación. Decisiones claves como la renegociación de la deuda pública –reducida a una cuarta parte de su valor previo–, el retorno a una política cambiaria de protección a la industria nacional y el fortalecimiento del mercado interno mediante una política de redistribución del ingreso permitieron que se generase un proceso de crecimiento económico, de fortalecimiento del salario real y de creación de empleo que, hasta el año 2007 –cuando se cierra este estudio–, determinaron un ciclo quinquenal de expansión productiva inédito en el último siglo en la Argentina.

La pregunta central que surge en el texto es cuán abarcativo y amplio fue el efecto positivo de esta nueva política económica basada en la valoración del trabajo en término de los agentes económicos favorecidos, en el sentido de si afectó positivamente a dichos actores, fuertemente dañados por la política económica previa del período 1976-2002. En otras palabras, los indudables efectos beneficiosos que para el conjunto de la sociedad argentina supuso el significativo cambio de signo de la política económica desde el año 2003 en adelante ¿se extendieron a todas las regiones, a sus procesos productivos más destacados y al conjunto de los actores económicos menos capitalizados que operan en tales procesos? La hipótesis central que manejo en el texto es que, dadas las condiciones estructurales de la dinámica de estos procesos productivos, se verificaron serias dificultades para que dicho efecto positivo se difundiera hacia todos los integrantes de las actividades más destacadas en las regiones no pampeanas de la Argentina. Esta hipótesis partió

del supuesto de que el simple funcionamiento de los mercados de bienes y servicios en las regiones estudiadas resultó notoriamente insuficiente para que, en forma automática, el crecimiento económico “derramara” sus beneficios en forma generalizada a todos los actores sociales, en especial aquellos de ubicación subordinada dentro de las cadenas productivas.

Este análisis, como se podrá advertir en la lectura del libro, confirmó que la hipótesis es válida tal como se la expresa precedentemente. De allí se deduce que, siguiendo esta línea argumental, solo con acciones planificadas dentro de programas destinados a valorizar la mayoritaria dotación de productores agrarios e industriales de la periferia regional argentina se podrá remover los factores que impidieron el traslado hacia ellos de los frutos del nuevo modelo de desarrollo.

El supuesto de que el proceso de reconstrucción de la trama socio-productiva a nivel macroeconómico poco incidió de modo positivo sobre extensos sectores de la agricultura familiar y de la industria destinadas al consumo interno en las regiones seleccionadas queda así ratificado. El análisis permite reconocer la persistencia de formas organizativas de la producción y de la organización social que imposibilitaron que el “derrame” funcionara. En otras palabras, sin la acción reparadora y programada del Estado, muchos de los que deberían otra vez estar incluidos permanecían excluidos cinco años después del cambio de la política económica.

El trabajo, a mi entender, contiene evidencias innegables que ratifican esta hipótesis. Para ello se seleccionó tres casos tipo de procesos productivos regionales (el algodón en el NEA, la vitivinicultura en Cuyo y las frutas de pepita en Neuquén), los que fueron estudiados en profundidad para los periodos anterior y posterior del derrumbe de la Convertibilidad. (Este término es inadecuado para graficar la estrategia cambiaria de los 90. Nuestra moneda siempre fue convertible, antes, durante y después de la vigencia del tipo de cambio fijo. Es la determinación por Ley de la Nación de un valor a dicho tipo de cambio, inalterable en el tiempo y sólo ajustable por otra ley, que le asigna características especiales a la política cambiaria de los 90).

La investigación sobre estas tres actividades contó, previamente, con un análisis contextual referido al marco regional en todo el país en sus dimensiones económicas y sociales más relevantes. De este modo fue posible comprender la dinámica de acumulación de todo el espacio económico y social argentino a fin de interpretar del modo más certero el perfil de la trama socioproductiva de los tres sectores, de elevada incidencia en cada una de las regiones seleccionadas.

El desarrollo de este texto, a fin de apoyar los trabajos referidos a la validación de la hipótesis central, contiene diez capítulos y una introducción general.

El capítulo inicial se ocupa de exponer, en primer lugar, los componentes fundamentales del proceso de globalización económica que se verificó en el período bajo estudio, sin lo cual, no serían comprensibles muchas de las características que asumieron tanto el modelo de desarrollo nacional y regional argentino y las diversas alternativas experimentadas por los procesos productivos elegidos para verificar la hipótesis en el período bajo análisis.

El segundo capítulo se ocupa de poner de relieve los principales aspectos de la inserción argentina contemporánea en dicho proceso de Globalización.

El capítulo tercero incluye aspectos generales del acervo tecnológico desplegado por la economía argentina en el período bajo estudio.

El cuarto capítulo da cuenta de la dinámica de acumulación general que experimentó el sistema económico-social nacional en el período de la Convertibilidad.

El siguiente capítulo aborda similar análisis sobre el régimen de acumulación puesto en marcha tras el derrumbe del modelo de valorización financiera del capital y que abarca el tramo comprendido entre los años 2002 y 2007.

El capítulo sexto describe pormenorizadamente los cambios ocurridos a nivel de la configuración regional argentina durante la etapa de valorización del trabajo y la producción y sus diferencias con lo acontecido en el período anterior.

Contando con todos estos antecedentes contextuales, los siguientes tres capítulos se dedican a indagar en profundidad la evolución de los tres procesos productivos: algodón, frutas de pepita y vitivinicultura en el marco de las grandes transformaciones previamente detalladas antes de la crisis del 2001-2002 y con posterioridad a la misma. En los correspondientes textos he puesto énfasis en la evaluación particularizada de la capacidad de generación y apropiación del excedente económico por parte de los segmentos más débiles de las respectivas cadenas productivas. Se podrá advertir, así, que al cierre del período bajo estudio se habían iniciado la implementación de estrategias planificadas de desarrollo integral de los respectivos sistemas productivos como una respuesta a la necesidad de fijar un horizonte de expansión de los mismos y de asegurar la plena inclusión de todos los agentes económicos cualesquiera sea su inserción en dichos sistemas.

En el análisis de cierre, no solamente se ratificarán las conclusiones previamente alcanzadas que confirman, a mi entender, la hipótesis de partida sino que se valorizarán los esfuerzos de los estados nacional y locales en poner en marcha iniciativas integrales que reconozcan la imposibilidad de que el simple “derrame” del crecimiento económico sea suficiente para alterar las relaciones de poder preexistentes. De este modo el Estado reconoce que es preciso impulsar un modelo de gestión participativo y ampliamente abarcativo a fin de atacar las raíces de los procesos de subordinación y retraso económico-social relativo que afectan a los mayoritarios segmentos sociales con muy bajo poder negociador. Se podrá así superar las serias dificultades para su capitalización que los afectan, así como lograr que todos los integrantes de las correspondientes unidades de la agricultura familiar disfruten, a partir del fortalecimiento de su gestión productiva, de niveles aceptables de calidad de vida.

El libro ha incorporado contribuciones muy valiosas solicitadas oportunamente por su autor a diversos investigadores asentados en universidades nacionales del interior del país y colaboradores que han trabajado junto al firmante de este texto.

En el primer aspecto, la sección del capítulo respectivo correspondiente a la actividad productora de frutas de pepita en el Alto y Medio Valle del Río Negro contó con trabajos relativos a la rentabilidad de las fincas asentadas en dicho espacio regional producidos por el lic. Osvaldo Preiss, investigador de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional del Comahue.

En lo referente al proceso productivo vitivinícola se incluyen en el texto aportes efectuados por la Dra. Patricia Collado, la lic. Celia Torres y la lic. Natalia Millán, todas ellas investigadoras en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional de Cuyo en vitivinicultura.

Finalmente, en lo relativo a la actividad algodonera se consignan estudios vinculados a ese proceso productivo, fruto de trabajos basados en relevamientos oficiales y de viajes a la provincia del Chaco, con numerosas entrevistas a informantes claves llevados adelante por la lic. Inés Liliana García en su carácter de investigadora contratada por el Centro de Estudios Urbanos y Regionales, unidad ejecutora del Conicet.

Este libro, que, como se ha dicho, recoge las investigaciones que he efectuado en el último quinquenio, fue preparado en el seno del Centro de Estudios Urbanos y Regionales (CEUR), unidad ejecutora del Conicet en

su carácter de Investigador Principal de la Carrera de Investigador Científico del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas de la Nación. El ámbito del CEUR fue siempre muy estimulante y mi pertenencia a esta institución, que en el inicio del año 2012, cumplió 50 años de ser fundada, en la ciudad de Rosario, por el siempre recordado Dr. Jorge Enrique Hardoy, tuvo permanentes espacios de reflexión colectiva con colegas y discípulos que me alentaron en mi esfuerzo y me proporcionaron incontables sugerencias acerca del curso de mis investigaciones.

Finalmente debo agradecer a las muy eficientes integrantes de la Carrera del Personal Técnico de Apoyo del Conicet, lic. Ana Díaz, lic. Inés Liana García y lic. Nélide Rossi, por el invaluable apoyo técnico que aportaron en distintas etapas de elaboración de los estudios y el correspondiente texto, incorporando su capacidad especializada en recolección de información secundaria, entrevistas a informantes claves, visitas a terreno y elaboración de material estadístico y documental.

No hubiera sido posible redactar este documento sin el respaldo financiero obtenido a través de diversos subsidios a la investigación por parte del Conicet y de la Agencia Nacional de Promoción Científica y Técnica dependiente del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la Nación. Un profundo agradecimiento a estas dos instituciones de financiamiento de la investigación, que en los años más recientes han venido realizando una intensa y proficua tarea, de carácter inédito en mi historia de investigador en Ciencias Sociales, desde que me inicié como tal en el año 1961 como becario doctoral en el primero de los dos organismos públicos.

Este libro reúne el conjunto de las investigaciones sobre la configuración regional argentina en su dimensión económica y social que he llevado adelante en el seno del Centro de Estudios Urbanos y Regionales -unidad ejecutora del Conicet- en el transcurso del último quinquenio.

El análisis expuesto en el libro se enmarca en los cambios observados en el desenvolvimiento del modelo de acumulación a escala nacional en el período 1995-2007, con sus singulares transformaciones, sucesivos derrumbes y significativas recuperaciones de la actividad económica y social. En primer término se explicitan los cambios que afectaron el perfil regional de nuestro país en el período transcurrido bajo nuestro análisis. Con la colaboración de jóvenes académicos que se citan en el prólogo de este texto, se estudian, en una segunda sección del texto, la trayectoria de tres circuitos productivos regionales relevantes (vitivinicultura, algodón y fruta de pepita), poniendo especial énfasis en la distribución del excedente entre los agentes sociales de tales procesos productivos. En este último análisis se pone de relieve el persistente proceso de subordinación productiva de que son objeto los productores familiares en cada uno de los circuitos, pese a los cambios experimentados en la dinámica de acumulación antes y después del derrumbe del Modelo de Ajuste Estructural, usualmente llamado de Convertibilidad.

Alejandro Rofman

Buenos Aires, mayo de 2012

ISBN 978-987-1650-37-8



9 789871 165037

Pensamiento
Crítico