

Gobernar la provincia del vino

Agroproducción y política
entre la regulación y la intervención
(Mendoza, 1916 -1970)

Florencia Rodríguez Vázquez



prohistoria
ediciones

■ **Florencia Rodríguez Vázquez** es Doctora en Ciencias Sociales por la Universidad Nacional de Quilmes. Actualmente revista como Investigadora Asistente en el INCIHUSA (CONICET). Ha publicado, en nuestra casa, *Educación y vitivinicultura. Formación de recursos humanos y generación de conocimientos técnicos en Mendoza (1890-1920)*, número 20 de la colección Historia Argentina.

Índice

PRESENTACIÓN

De la regulación a la intervención en tiempos de cambio

Las prácticas y vínculos estatales

en la provincia de Mendoza, 1916-1970

Florencia Rodríguez Vázquez..... 9

CAPÍTULO I

Los orígenes del fenómeno populista en Mendoza

El gobierno de José N. Lencinas, 1918-1920

Rodolfo Richard-Jorba..... 19

CAPÍTULO II

Regulación e intervención estatal en tiempos turbulentos

El caso de la vitivinicultura mendocina entre 1918 y 1923

Patricia Barrio..... 41

CAPÍTULO III

¿Qué hacer con el excedente de uva?

Iniciativas y políticas para el consumo de uva fresca en mercados internacionales (1908-1930), Mendoza

Florencia Rodríguez Vázquez..... 71

CAPÍTULO IV

El relato populista y la realidad

La primera y mayor huelga del magisterio mendocino, 1919

Rodolfo Richard-Jorba..... 91

CAPÍTULO V

Planificación y gestión municipal en el peronismo provincial (1946-1955)

Ivana Hirschegger y Laura Lorena Ortega..... 131

CAPÍTULO VI

Los ámbitos alternativos de la lucha política durante el primer peronismo

Análisis del nexo municipio y sociedad civil en Gral. San Martín

Laura Lorena Ortega..... 151

CAPÍTULO VII

*La política de colonización en Mendoza
durante el primer peronismo*

Iniciativas para la conformación de la Colonia Agrícola

Cañada Colorada en el departamento General Perón (Malargüe), 1950-1970

Ivana Hirschegger 177

Esta primer parte del libro se detiene, entonces, en una década prácticamente ignorada por la historiografía local y, al hacerlo, pone a la luz cuestiones que no habían sido percibidas por la lente del historiador. Por caso, la conformación de un Estado como espacio polifónico en el que se relacionan y expresan grupos, y que no estuvo exento de conflictividades.¹⁵ Sin embargo, queda pendiente el análisis de la política lencinista en una tercer etapa signada por dos circunstancias: una, la muerte de su líder y las dificultades—institucionales y políticas—que atravesó su hijo para sucederlo en la gobernación provincial; y la otra, la asunción en el gobierno de Alejandro Orfila (1926-1928), un tradicional bodeguero que parecía ubicarse en las antipodas ideológicas del Lencinismo originario.

La segunda parte del libro dialoga con los estudios sobre primer peronismo en territorios extrapampeanos, en un contexto económico-productivo y político provincial que es sucintamente presentado por Ivana Hirschegger y Laura Ortega en el capítulo 5. El conocimiento de las características de la dirigencia peronista, la marcada perspectiva planificadora, la intervención estatal en la economía provincial y las reformas constitucionales son algunos de los aspectos que llevan a las autoras a problematizar el estudio, por separado, de dos departamentos de la provincia: Malargüe y Gral. San Martín. Ambas, además, incorporan al análisis histórico, la recuperación de los receptores o destinatarios de la política pública y de la gestión administrativa.

El ajuste en la escala de observación radica en que estas localidades no siempre siguieron las tendencias productivas del resto de la provincia, lo que habría ameritado el desarrollo de políticas diferenciadas. En efecto, las diferencias ambientales y agroecológicas entre ambos departamentos, así como también la distancia que los separaba de la ciudad capital podría ser un factor influyente en las orientaciones de las políticas públicas y las prácticas partidarias que aplicó el gobierno peronista sobre cada uno de estos territorios. En efecto, Malargüe puede ser identificado como un departamento periférico y marginal, tanto por la distancia que lo separa de la Ciudad de Mendoza, como por las condiciones demográficas y las actividades económicas predominantes: minería de baja escala productiva y ganadería muy extensiva, con trashumancia. Por otra parte, Gral. San Martín escapaba al área de influencia de la metrópoli provincial pero su condición periférica y marginal se diluye por el hecho de consolidarse como centro principal de la microregión y por guardar poca distancia de la Capital de la provincia.

En el capítulo 6, Laura Ortega analiza la dinámica Estado nacional-municipal atendiendo a la relación entre el gobierno del Departamento Gral. San Martín y las entidades de la sociedad civil, y su correspondencia con la formación de liderazgos locales y de mandos medios en la escena política microregional, funcionales al partido nacional. De modo que un interrogante clave es cómo el verticalismo y la centra-

15 BOHOSLAVSKY, Ernesto y SOPRANO, Germán “Una evaluación y propuestas...”, cit., p. 24.

lización del gobierno nacional y provincial incidió en la gestión del municipio. Por un lado, las distintas experiencias de participación en la escena pública, que son, a su vez, instancias de acción política, y la atención gradual de los reclamos vecinales dan cuenta de un mayor dinamismo en la sociedad. Sin embargo, la gestión de los recursos financieros municipales (control de juegos de azar, presupuestos) supeditada al Estado provincial, le aportó a éste herramientas para encorsetar ese inicial dinamismo por determinados carriles. Contribuye, además, a la reflexión acerca de las trayectorias de las instituciones municipales, y los intercambios cotidianos entre los individuos,¹⁶ así como también, a repensar el proceso de racionalización y modernización de la administración pública en el período, como profundización de ciertos mecanismos de décadas previas pero también como espacio para la búsqueda de cohesión política.¹⁷

En el siguiente, y último capítulo, Ivana Hirschegger aborda un tema ampliamente estudiado para la región pampeana pero casi ignorado en Cuyo: las políticas colonizadoras del presidente Perón. En el marco de la relación entre legislación, agro y Estado, planteada en el capítulo 5, avanza en la vinculación entre las normas y las prácticas concretas del gobierno provincial en el departamento de Malargüe, ubicado al sur de la provincia y caracterizado por ser un espacio periférico y marginal con respecto a la ciudad Capital de Mendoza y a la microregión del Sur provincial. Si bien la propuesta de Perón y de quienes lo siguieron en la provincia no resultó novedosa para Mendoza en materia agrícola, pues José N. Lencinas había propuesto en 1917 “La colonización de latifundios y tierras labradas, divididas en pequeñas parcelas con venta directa al pequeño agricultor...”, fue la primera vez que un proyecto de esta índole se tradujo en un cuerpo normativo que propendió su aplicación a largo plazo, y aún en espacios marginales. Para su reconstrucción, Hirschegger se ve obligada a avanzar en el período de análisis hasta mediados de 1970, lo que evidencia el carácter de política de Estado que asumió el programa, no obstante los escasos resultados alcanzados. El estudio, además, demuestra cómo la diversificación agrícola en la provincia formó parte del interés estatal, más allá de los signos políticos de los diferentes gobiernos.

En esta segunda parte, en suma, es posible verificar la actuación de la dirigencia provincial para responder a las problemáticas de los distintos sectores involucrados. Mientras Hirschegger demuestra la intervención del gobierno de la provincia en una

16 BERROTARÁN, Patricia *Del plan a la planificación. El Estado durante la época peronista*. Imago Mundi, Buenos Aires, 2003; AELO, Oscar “Apogeo y ocaso de un equipo dirigente: el peronismo en la provincia de Buenos Aires. 1947-1951”, en *Desarrollo Económico*, vol. 44, núm. 173, Buenos Aires, 2004, pp. 85-107.

17 STAWSKY, Martín “Del equipo de asalto a la consolidación: el Estado, elites y economía durante el primer peronismo, 1946-1955” y BERROTARÁN, Patricia “Guiso de liebre sin liebre: Estado, burocracias y peronismo”, en BEN PLOTKIN, Mariano y ZIMMERMANN, Eduardo—compiladores— *Las prácticas del Estado*, Edhasa, Buenos Aires, 2012.

problemática que excedía a la injerencia administrativa y jurídica del municipio; Ortega, desde otro posicionamiento epistemológico, aporta evidencia sobre cómo, inicialmente, desde la gestión municipal se buscó dar respuesta a las demandas de las entidades de la sociedad civil, aunque con distintas posibilidades de acción. Si bien no son parámetros comparables, permiten reflexionar sobre las complejas relaciones entre un Estado fuertemente dirigista y verticalista y los distintos municipios que, aunque tímidamente, bregaban por su autonomía.

Salvo el capítulo de Ortega que se centra en la acción municipal, los demás trabajos se enfocan en el quehacer provincial. Sin embargo, en la segunda parte las autoras acotaron su análisis a las escalas locales o microregionales, en tanto que entienden que el estudio de esos espacios aporta elementos para desentrañar y comprender las particularidades del peronismo en las provincias. De modo que las relaciones entre el Estado, en sus distintas jurisdicciones, y los actores de una sociedad en vertiginoso proceso de transformación están presentes en ambos trabajos, así como también, el uso de las afinidades políticas para la obtención de beneficios económicos (parcelas de tierra, o subsidios para entidades sociales), búsqueda de respaldo electoral entre los sectores más influyentes de la sociedad: comerciantes y bodegueros.

Es oportuno mencionar, por último, que estos trabajos son el producto de investigaciones realizadas en el marco de proyectos interdisciplinarios aprobados y financiados por el Concejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, y la Secretaría de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional de Cuyo. Es válido, asimismo, el agradecimiento al personal de la Biblioteca Pública San Martín y Nacional y del Archivo General de la Provincia de Mendoza, de la Dirección de Desarrollo Territorial (Área Colonización) y del Concejo Deliberante de San Martín.

Mendoza, 8 de mayo de 2014

El libro analiza los agentes implicados en el diseño de políticas públicas y su repercusión en los actores y el espacio local. Para ello, ha sido dividido en dos etapas. La primera aborda la década de 1920 y se detiene en la conflictiva relación establecida entre los agentes estatales y los productores vitivinícolas, demostrando la aparición de nuevos actores económicos que complejizaron el panorama. Seguidamente, se aborda la etapa del primer peronismo, atendiendo, por un lado, al programa colonizador de tierras en un departamento periférico del Sur (Malargüe) y, por el otro, las relaciones de los agentes y administraciones municipales en San Martín (Este provincial).

ISBN 978-987-1855-84-1



9 789871 855841

colección Universidad - 38