POBREZA Y SOLIDARIDAD SOCIAL EN LA ARGENTINA

Aportes desde el enfoque de las capacidades humanas

BEATRIZ BALIAN - ANA LOURDES SUÁREZ —Coords.—

EDUCA

Editorial de la Universidad Católica Argentina

Librería García Cambeiro

PARTE I

I. Desarrollo humano: conceptos y perspectivas futuras
Javier Iguíñiz

II. Segregación residencial en la Región Metropolitana de Buenos Aires
Ana Lourdes Suárez

PARTE II

III. Pobreza multidimensional en grandes ciudades argentinas: privación material e ingresos corrientes de los hogares
Eduardo Lépore

IV. La desigualdad en las condiciones de vida en grandes ciudades argentinas durante el reciente período de recuperación económica
Jimena Macció

PARTE III

V. El desarrollo de la sociabilidad en la población de Buenos Aires: un aporte para su operacionalización enmarcado en el enfoque de las capacidades
Silvia Lépore

VI. Familias vulnerables, interés ciudadano y resiliencia
Beatriz Balian de Tagtachian

PARTE IV

VII. Reflexiones acerca de la pobreza, la fragmentación y el desarrollo del interés ciudadano en la Argentina
Ann Mitchell

VIII. Las organizaciones de la sociedad civil en el mundo de hoy: humanizando el desarrollo
Anabel Cruz

Librería García Cambeiro

BEATRIZ BALIAN DE TAGTACHIAN
ANA LOURDES SUÁREZ
(COMPILADORAS)

POBREZA Y SOLIDARIDAD SOCIAL EN LA ARGENTINA

APORTES DESDE EL ENFOQUE DE LAS CAPACIDADES HUMANAS

EDUCA

Editorial de la Universidad Católica Argentina

Librería García Cambeiro

SUMARIO

AGRADECIMIENTOS 9

PRÓLOGO 11

INTRODUCCIÓN 13

PARTE I

Desarrollo humano: conceptos y perspectivas futuras
Javier Iguíñiz 23

Segregación residencial en la Región Metropolitana de Buenos Aires
Ana Lourdes Suárez 39

PARTE II

Pobreza multidimensional en grandes ciudades argentinas: privación material e ingresos corrientes de los hogares
Eduardo Lépore 73

La desigualdad en las condiciones de vida en grandes ciudades argentinas durante el reciente período de recuperación económica
Jimena Macció 101

PARTE III

El desarrollo de la sociabilidad en la población de Buenos Aires: un aporte para su operacionalización enmarcado en el enfoque de las capacidades
Silvia Lépore 147

Familias vulnerables, interés ciudadano y resiliencia
Beatriz Balian de Tagtachian 191

Librería García Cambeiro

PARTE IV

Las organizaciones de la sociedad civil en el mundo de hoy: humanizando el desarrollo
Anabel Cruz 223
Reflexiones acerca de la pobreza, la fragmentación y el desarrollo del interés ciudadano en la Argentina
Ann Mitchell 243

SOBRE LOS AUTORES 249

Librería García Cambeiro

INTRODUCCIÓN

Beatriz BALIAN DE TAGTACHIAN
Ana Lourdes SUÁREZ

Sabemos que los retrasos en la integración tienden a profundizar la pobreza y las desigualdades, *por eso nos parece imprescindible trabajar por la integración urbana. [...] Sería muy bueno que pensáramos a los años que vienen como una oportunidad para la integración; que sea el Bicentenario de la integración.*

Equipo de Sacerdotes para las Villas de Emergencia,
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 11 de mayo 2010.

La presente compilación reúne una serie de trabajos que brindan evidencia empírica y una mirada analítica en torno a problemas de pobreza, inequidad y fragmentación social en la Argentina. Los trabajos fueron presentados en las Jornadas de Sociología de la Universidad Católica Argentina el pasado 17 de noviembre de 2009. A su vez, la mayoría de los mismos habían sido presentados en un panel[1] en la Conferencia Anual de la *Human Development and Capability Association* que se realizó en septiembre del mismo año en la Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima. El intercambio, los comentarios y las discusiones que se dieron en ambos eventos enriquecieron y terminaron de darle forma a cada uno de los trabajos que conforman esta publicación.

El conjunto de transformaciones económicas, políticas y sociales que desde mediados de los años setenta, y en particular en la década de 1990, están imprimiendo una nueva matriz a la estructura social argentina se asocia a procesos que tienden a aumentar situaciones de pauperización, diferenciación y dispersión centrífuga de los

[1] La sesión "Desafíos teórico-metodológicos en el abordaje de la multidimensionalidad de la pobreza, la fragmentación social y la inequidad desde el enfoque de las capacidades humanas: el caso argentino" contó con exposiciones de Silvia Lépore, Ana Lourdes Suárez, Eduardo Lépore y Beatriz Balian.

Librería García Cambeiro

grupos sociales, dándole un cariz nuevo a la cuestión social. Las transformaciones operadas en la estructura social del país presentan desafíos a su cohesión social, en tanto los factores de integración social cuyos pilares en la Argentina fueron el empleo asalariado y la educación se debilitan; y paralelamente, se vieron afectados el sentido de solidaridad, de pertenencia a la sociedad y el goce efectivo de ciudadanía de los sectores sociales vulnerables. Ni la recuperación económica posterior a 2002, ni la acelerada creación de empleo que ésta desencadenó, ni la reducción de los niveles de pobreza lograron revertir estos procesos. La creciente fragmentación social se fue cristalizando en la consolidación de circuitos dispares de obtención de bienes y servicios que restringen la posibilidad y "el derecho" a que todos los sectores sociales adquieran recursos significativos para su bienestar.

Los trabajos de esta compilación destacan tres ejes analíticos para comprender las nuevas facetas de la pobreza en el país. Éstos enfatizan particularmente la estrecha vinculación de la misma con las dinámicas socio-territoriales urbanas, con aspectos de la sociabilidad y los vínculos sociales y con el carácter eminentemente multidimensional que la pobreza presenta en un marco social cada vez más complejo.

En primer lugar, la vinculación de la inequidad y la fragmentación social con dinámicas socio-territoriales urbanas permite comprender aspectos que conforman situaciones de pobreza, según surge del trabajo de Ana Lourdes Suárez. Asimismo, permite comprender diferentes facetas de la nueva cuestión urbana. Se trata de una nueva condición de pobreza que expresa, tal como destaca Mónica Martinelli,[2] la forma de un "nudo" en el que la combinación de diversas dimensiones: *económica* (escasez de trabajo regular y de un ingreso seguro), *urbanística* (ausencia de viviendas adecuadas o en buen estado, ausencia de espacios urbanos comunes), *institucional* (ausencia o presencia insuficiente de las instituciones en el territorio), *sociocultural* (niveles de instrucción baja, deserción escolar, retraso cultural) y *relacional* (ausencia de un capital social sobre la base de relaciones de confianza), reafirma las desventajas de los que habitan en

[2] MARTINELLI, Mónica: Ponencia presentada con el nombre "La ciudad como una nueva cuestión social" en las Jornadas de Sociología "Organizaciones Sociales y Desarrollo Social" de la UCA, septiembre de 2008 .

Librería García Cambeiro

áreas de la ciudad con alta concentración de pobreza. Procesos de segregación residencial colocan así a numerosos residentes urbanos en áreas superpobladas en las que sus vidas –o sus supervivencias– se invisibilizan. De este modo, la pobreza en estos barrios segregados se agudiza por su asociación al aislamiento.

En segundo lugar, la mirada sobre la sociabilidad permite advertir fenómenos diferenciados de interacción social, tal como lo señalan Silvia Lépore y Beatriz Balian en sus trabajos. La falta de capacidades relacionales se manifiesta en el debilitamiento de lazos y redes sociales, y, a su vez, el desarrollo de la sociabilidad supone activar y mantener vínculos basados en la confianza mutua y la reciprocidad que se expresan en distintos ámbitos: los familiares e íntimos, los que corresponden a instituciones sociales básicas como salud, educación y empleo, entre otras, y aquellos que se asocian a la participación social y comunitaria.

Respecto del tercer punto, puede decirse que concebir a la pobreza en su multidimensionalidad permite comprender la complejidad de las situaciones de marginación. Dicha concepción, especialmente promocionada por el enfoque de las capacidades del desarrollo humano, es reconocida en los ámbitos académicos y científicos. Como desarrollan Eduardo Lépore y Jimena Macció en sus respectivos documentos, una definición multidimensional de la pobreza no sólo toma en cuenta la falta de recursos de las familias, sino que abarca también la privación en otras facetas de la vida humana. Sin embargo, este consenso en el plano conceptual no se traduce aún en acuerdos ampliamente compartidos en el plano de la medición empírica. Junto a los argumentos que apoyan la conveniencia de las aplicaciones multidimensionales conviven otros en favor de la complementación de este enfoque con el de las mediciones más convencionales, basadas en la escasez de ingresos, como destaca Ann Mitchell en sus comentarios. No obstante, cabe señalar que en los últimos años se aprecia un aumento de los esfuerzos académicos y de los organismos internacionales por proponer indicadores de la mutidimensionalidad de la pobreza, así como del interés de los gobiernos en la utilización de este tipo de instrumentos para el análisis y seguimiento de las políticas públicas.

Puede señalarse que el enfoque de las capacidades ofrece un valioso herramental teórico-metodológico para comprender los procesos que en la Argentina acentúan la fragmentación social. Los trabajos de la presente compilación se enmarcan en la perspectiva

Librería García Cambeiro

teórico-metodológica propuesta por Amartya Sen y continuada, entre otros, por Martha Nussbaum y Sabine Alkire. El enfoque de las capacidades, tal como refiere el profesor Javier Iguíñiz en su trabajo de esta publicación, se estructura en torno a las "libertades", en donde el eje no está en el "tener", sino en el "ser y hacer". El enfoque consiste en darle a lo humano una centralidad más explícita, que no niega el valor de las cosas para vivir, pero que insiste conceptualmente con la gama de oportunidades que tienen las personas para escoger el tipo de vida que consideran valiosa. Esta prolongación, como señala Iguíñiz, tiene también raíces en otras perspectivas, como las de la Doctrina Social de la Iglesia, cuya última encíclica social *Caritas in Veritate* reafirma la centralidad de la noción de "desarrollo humano integral", expuesta ya por Paulo VI, a finales de la década de 1960, en la carta encíclica *Populorum Progressio*.

En esa misma línea, la reciente Conferencia de Aparecida ha ratificado la categoría de "vida digna y plena" para orientar la promoción humana y la opción preferencial por los pobres y excluidos. Esta ratificación comporta, para todos aquellos que tienen miradas académicas, que se dispongan realmente a explorar y a aprender de la experiencia de todos los sectores; y que se animen a dialogar con los actores individuales y grupales de la sociedad, sobre todo con aquellos más vulnerables y excluidos, para valorar sus puntos de vista, su derecho a una vida digna y plena, y dejarse interrogar por sus dolencias, aspiraciones y preocupaciones.

Cobran relieve las investigaciones que recuperan las experiencias y las voces de personas y grupos urbanos excluidos, así como de personas y grupos urbanos solidarios. Es desde estas experiencias, y escuchando la diversidad de voces, como se construyen las categorías que permiten la integración social. En esta línea, el Departamento de Sociología se focaliza en estudios interdisciplinarios sobre organizaciones de la sociedad civil y capacidades del desarrollo humano. Al respecto Anabel Cruz expresa que es relevante poner la mirada sobre estas organizaciones dado los impactos crecientes de sus actuaciones sobre las condiciones de vida de los sectores sociales más vulnerables, en contextos institucionales caracterizados por el creciente relacionamiento sinérgico entre las políticas públicas de combate a la pobreza y las redes organizacionales de la sociedad civil.

Ocho son los trabajos que componen esta compilación. El primero de ellos corresponde a la contribución de Javier Iguíñiz, que precisa los rasgos generales de la perspectiva de análisis en la que los

Librería García Cambeiro

demás trabajos abrevan. Ofrece así una introducción al enfoque de las capacidades y sus principales conceptos, a sus desarrollos teóricos y metodológicos recientes, así como a la amplia agenda de investigación que se constata actualmente en la materia. Finalmente, señala en particular el aporte de la tradición de pensamiento económico y social latinoamericano al poner en primer plano los aspectos sistémicos que condicionan estructuralmente los procesos de desarrollo de las capacidades no siempre presentes en los análisis encarados en el marco del enfoque original.

En consonancia con dicha referencia, el trabajo de Ana Lourdes Suárez se centra en uno de los procesos claves en la cristalización de la pobreza urbana en los países de la región. En particular, el trabajo presenta las dos dimensiones principales de la segregación residencial de base socioeconómica: la concentración territorial de la pobreza y la inadecuada integración de los territorios a la trama urbana por problemas de accesibilidad y conectividad. A través de tres abordajes metodológicos diferentes se presentan resultados que permiten medir y caracterizar el fenómeno en sus dos dimensiones, analizar los aspectos por los cuales los territorios en la Región Metropolitana de Buenos Aires se segregan y observar sus tendencias. Se aborda la problemática desde la hipótesis de que la segregación residencial es nociva porque atenta contra la cohesión social y porque vulnera el derecho a un hábitat digno integrado a los servicios, la infraestructura y las oportunidades educativas y laborales de la ciudad.

Por su parte, el trabajo de Eduardo Lépore ofrece un aporte al estudio de la pobreza urbana mediante la medición multidimensional. Su punto de partida es la crítica al enfoque univariado basado en la centralidad de los ingresos corrientes. La observación acerca de la acotada superposición entre éstos y los estados efectivos de privación fundamenta una de las principales críticas a dicho enfoque, al mismo tiempo que basa la conveniencia metodológica de un enfoque multidimensional de identificación directa de la privación. El análisis expuesto brinda una aproximación a la dimensionalidad subyacente de las condiciones de vida y de su correlación con los ingresos corrientes para el caso argentino reciente. El trabajo busca aportar elementos de información para el diseño de políticas sociales, y es especialmente oportuno al actual debate respecto de la extensión de los sistemas de protección social y de los impactos de la aplicación de políticas de transferencias condicionadas de ingresos.

Librería García Cambeiro

Ubicado también en una perspectiva multidimensional, el trabajo de Jimena Macció se centra en el análisis empírico de la inequidad en las condiciones de vida. Utiliza el Índice de Condiciones de Vida elaborado en el marco del proyecto de la Deuda Social de la UCA para estudiar la evolución y los determinantes socioeconómicos de la distribución de las oportunidades de desarrollo humano y social entre los años 2004 y 2008. El trabajo busca determinar si en esos años de recuperación económica se han logrado mejoras en términos de una distribución más equitativa de los niveles de satisfacción de una serie de necesidades básicas. Recurre al enfoque del análisis exploratorio de datos, así como a la aplicación de técnicas de estimación no paramétricas y al cálculo de coeficientes de desigualdad. Finalmente, avanza en la aplicación de ejercicios econométricos dirigidos a identificar y evaluar los determinantes de la distribución de las oportunidades de desarrollo en las condiciones de vida a través del empleo de técnicas multivariadas de análisis de datos, como la de regresión por cuantiles.

El trabajo de Silvia Lépore constituye un esfuerzo de operacionalización del enfoque de las capacidades en el plano de los vínculos personales. Concibe a éstos como el conjunto de relaciones horizontales y verticales que las personas manifiestan cotidianamente en una pluralidad de vínculos que permiten formar un "nosotros" colectivo. Los indicadores incluidos son medidos sobre una muestra estratificada del Área Metropolitana de Buenos Aires y se complementaron con entrevistas en profundidad –de acuerdo con un muestreo teórico– para ratificar la pertinencia de los hallazgos o presentar algunos interrogantes. Entre los resultados informados se destaca que la capacidad de entablar vínculos personales fracasa en mayor medida entre las personas pertenecientes a grupos desventajados, ocasionando efectos de aislamiento social. Asimismo, se encuentra en tales sectores una mayor preferencia por el desarrollo de relaciones personales cercanas, así como un marcado desinterés en emprendimientos colectivos, lo que tiende a consolidar las carencias de cohesión social.

El trabajo de Beatriz Balian presenta una tipología de situaciones familiares construida sobre dos ejes analíticos: las condiciones económicas y sus formas de inserción social, a partir de una muestra de hogares de la diócesis de Lomas de Zamora. El análisis de las entrevistas permite señalar que las familias con intereses ciudadanos, cualquiera sea su nivel económico, presentan mayor grado de resi-

Librería García Cambeiro

liencia. En ellas, las actividades comunitarias aparecen como sanadoras y potenciadoras del desarrollo personal y familiar, y son un aspecto que favorece la cohesión social. Por el contrario, las familias que viven recluidas en la propia intimidad son, con independencia de sus condiciones económicas, las brechas de desigualdad. Si bien entre las familias vulnerables tienden a predominar los proyectos personales, los comunitarios son más frecuentes entre aquellas que manifiestan interés ciudadano, y lo mismo ocurre entre las familias con necesidades económicas cubiertas. La actividad ciudadana implica reconocimiento de la propia identidad, con responsabilidad y capacidad proactiva en relación con el entorno.

El trabajo de Anabel Cruz analiza las contribuciones de las organizaciones sociales, de las organizaciones de la sociedad civil, al desarrollo humano. Destaca el importante papel que tienen en la humanización del desarrollo y su aporte al desarrollo humano integral en contextos de vulnerabilidad. Argumenta que, en su diversidad de expresiones, estas organizaciones son vehículo de construcción de ciudadanía y expresión de la participación democrática; sus intervenciones aportan a la creación de capital social. Sostiene que la sociedad civil es un espacio privilegiado para expresar las capacidades de afiliación –una de las diez capacidades enunciadas por M. Nussbaum como centrales–. El trabajo presenta el proyecto del Índice Civicus de la Sociedad Civil, que representa un aporte importante a la medición de las capacidades.

Finalmente, el trabajo de Ann Mitchell aporta reflexiones acerca de la pobreza, la fragmentación y el desarrollo en la Argentina sobre la base de las contribuciones de los trabajos de la compilación. Sus reflexiones retoman los tres ejes que atraviesan los trabajos de esta compilación –la mutidimensionalidad de la pobreza, su expresión socioterritorial y su estrecha vinculación con dimensiones de la socialidad–, destacando las contribuciones de cada trabajo. A partir del diálogo que abre entre los autores, va marcando aspectos de una agenda de investigación que posibilite ahondar y avanzar en la temática. Finaliza su trabajo destacando el aporte de los bancos de alimentos a la construcción de ciudadanía; sus reflexiones muestran su amplia experiencia con la Fundación Banco de Alimentos de Buenos Aires.

Librería García Cambeiro

POBREZA Y SOLIDARIDAD SOCIAL EN LA ARGENTINA

Aportes desde el enfoque de las capacidades humanas

La presente compilación reúne una serie de trabajos que brindan evidencia empírica y una mirada analítica en torno a problemas de pobreza, inequidad y fragmentación social en la Argentina. Los trabajos fueron presentados en las Jornadas de Sociología de la Universidad Católica Argentina el 17 de noviembre de 2009. A su vez, la mayoría de ellos habían sido presentados en un panel coordinado por Beatriz Balian en la Conferencia Anual de la *Human Development and Capability Association* que se realizó en septiembre de 2009 en la Pontificia Universidad Católica del Perú, en Lima. El intercambio, los comentarios y las discusiones que se dieron en ambos eventos enriquecieron y terminaron de darle forma a cada uno de los trabajos que aquí se presentan.

Los trabajos de esta compilación destacan tres ejes analíticos que creemos son clave para entender las nuevas facetas de la pobreza en el país. Éstos enfatizan particularmente su estrecha relación con las dinámicas socioterritoriales urbanas, con aspectos de la sociabilidad y los vínculos sociales, y con el carácter eminentemente multidimensional que la pobreza asume en el marco de un cuadro social cada vez más complejo.

Departamento de Sociología
Facultad de Ciencias Sociales, Políticas
y de la Comunicación
Pontificia Universidad Católica Argentina

ISBN 978-987-620-170-4
9 789876 201704

Librería García Cambeiro