

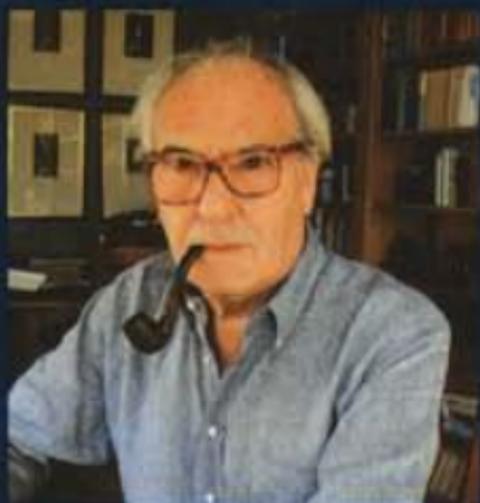
LAS ILUSIONES PERDIDAS

Ensayo sobre el siglo XX en la Argentina

CARLOS ALBERTO CARBALLO



Editorial de la Universidad Católica Argentina



Carlos Alberto Carballo es argentino, casado, tiene dos hijos y cinco nietos.

Es profesor consulto de la Universidad Católica Argentina, donde dicta el Seminario de Política Económica.

Es licenciado en Economía, contador público nacional y doctor en Ciencias Económicas (UBA).

Ha sido profesor de Historia Económica Argentina en la Universidad Católica Argentina y en el Instituto del Servicio Exterior de la Nación; miembro del Consejo de la Facultad de Ciencias Económicas de la UCA; director del Instituto para el Desarrollo de Ejecutivos en la Argentina (IDEA); miembro del Consejo Académico Asesor del Posgrado en Administración Bancaria de la Universidad de Buenos Aires; presidente de la Asociación Argentina de Historia Económica; vicepresidente de la Fundación Raúl Prebisch y asociado al Center for International Affaire (Harvard University).

Fue secretario de la Cámara Argentina de Compañías Financieras, vicepresidente de la Asociación de Bancos de la República Argentina (ABRA) y miembro del Consejo Asesor para la Reforma del Sistema Financiero del BCRA.

Integró el directorio de numerosas compañías privadas, entre otras, Telefónica de Argentina, Banco de Italia y Río de la Plata y Sevel Argentina.

Se desempeñó como asesor del ministro de Economía a cargo de la negociación de la Deuda Externa y subsecretario del Ministerio de Economía de la Nación.

CARLOS ALBERTO CARBALLO

LAS ILUSIONES PERDIDAS

Ensayo sobre el siglo xx en la Argentina



Editorial de la Universidad Católica Argentina

ÍNDICE

NOTAS PARA EL ANÁLISIS DE LA ARGENTINA FRUSTRADA	9
Capítulo I: La Argentina del Primer Centenario	
Visión de la Argentina	13
La población	15
Consecuencias sociales de la inmigración	19
Una sociedad marcadamente materialista	23
Las ciudades	27
El problema de la identidad	35
La educación	38
Las dos Argentinas	42
Las bases económicas de la prosperidad argentina	44
Lo que es prestado no es propio	48
Los terratenientes	52
Los argentinos y la agricultura	56
La política del Centenario	57
Visión de conjunto de la Argentina del Centenario	60
Capítulo II: El período de entreguerras	
La Primera Guerra Mundial	63
No siempre el futuro es como el pasado	65
La política en la posguerra	68
La gran crisis	71
Algunas consideraciones sobre el tipo de cambio en la Argentina	72
Crecimiento de la industria en el período de entreguerras	77
El agro en el período de entreguerras	79
La inversión en el período de entreguerras	80
Una nueva presencia extranjera	83
La crisis y la política	83
La cuestión social y los sindicatos	88

La enorme desorientación internacional en los años treinta	90
Convenio Roca-Runciman	93
Las ideas	95
Ortega y Gasset en la Argentina	96
Un mundo más informado	98

Capítulo III: La Argentina en vísperas del peronismo

Balance del período de entreguerras	103
Quiénes éramos	104
Los nuevos migrantes	105
Las ciudades	107
La educación	110
La sociedad argentina en 1947	112
La neutralidad argentina en la Segunda Guerra Mundial	116
La economía al final de la Segunda Guerra	120
Los argentinos y la industria	123
La herencia del período de entreguerras	126

Capítulo IV: La segunda mitad del siglo xx

La excepcionalidad de la segunda mitad del siglo xx	131
La edad de oro de la economía mundial	132
El <i>boom</i> demográfico	134
El “Estado Providencia” y la sociedad de consumo	136
Crecimiento con inestabilidad	139
El Tercer Mundo	140
La Argentina en la segunda mitad del siglo xx	142
Evolución de la población argentina en el período	144
Un mundo más educado	147
Educación y desarrollo económico	151
Una sociedad muy transformada	155
La economía argentina ante el espejo del mundo	160
Recursos naturales	162
El trabajo de los argentinos	163
La inversión	165
La productividad	166
Estructura del empleo	166
Los términos del intercambio	167
Otro puntos salientes del período	170
El laberinto de las políticas argentinas	170

Capítulo V: El peronismo

Las grandes transformaciones de la posguerra	173
La economía del peronismo	178
La nacionalización de los servicios públicos	185
La Argentina en 1955	190

Capítulo VI: Después de Perón

La situación política y económica	197
Clima de época	201
La Revolución Libertadora	204
El Desarrollismo	205
El gobierno radical	208
La Revolución Argentina	210
Nuevamente el peronismo en el poder	212

Capítulo VII: Nuestros peores momentos

El último cuarto de siglo	217
La economía del último cuarto de siglo	221
La inflación y la política económica	227
Un nuevo federalismo	236
El Estado y sus empresas	239
La intervención del Estado y las corporaciones	244
Clima de época: La Argentina posmoderna	245
A modo de conclusión	247
 BIBLIOGRAFÍA	 257

NOTAS PARA EL ANÁLISIS DE LA ARGENTINA FRUSTRADA

*Anywhere you can see part of it
Nowhere you can see all of it*

Del "Bosco della Ragnaia"

La celebración del Segundo Centenario de la Revolución de Mayo encontrará a los argentinos de un talante muy distinto a aquel con que celebraron el Centenario. Aquél quiso ser la apoteosis de una Argentina segura de sí misma, orgullosa de los logros que la habían transformado de un suburbio del Imperio Español en la más exitosa de las repúblicas nacidas de la Independencia.

No podremos sentirnos hoy así. La historia de estos cien años es la historia del fracaso de la Argentina en completar el proceso de modernización de su sociedad y de su economía. En la lograda expresión de Halperin Donghi "la República Verdadera" no pudo culminar el proceso que la "república Posible" parecía haber logrado encaminar.

Las causas de este fracaso han sido y son objeto de análisis desde los más diversos ángulos, tanto por los argentinos como por estudiosos extranjeros que encuentran en este caso de involución, curioso al menos durante el siglo xx, materia interesante para la demostración de las más diversas posturas ideológicas.

Claro está que todo esto ha llevado a los argentinos a reflexiones sobre sus problemas. Es más, en los últimos tiempos el tema ha desbordado a los sociólogos y a los economistas para ser motivo de literatos y periodistas.

Las opiniones más populares adjudican la culpa a los políticos ladrones, traduciendo a nuestro medio el dicho italiano "*piove, governo ladro*"; o a factores externos como el imperialismo, las empresas extranjeras y la política comercial agrícola de los países cen-

trales; o tal vez al egoísmo del capital argentino. En general, todas causas que alejan de uno mismo la responsabilidad por nuestro destino. Muy sistemáticamente, la opinión pública argentina sigue la conducta que tan bien define Toynbee: “Una de las debilidades constantes de los seres humanos es atribuir los fracasos propios a fuerzas que están totalmente fuera de su control”.

Los economistas han centrado sus explicaciones en políticas económicas equivocadas, en el proteccionismo agrícola vigente en el mercado internacional, en el populismo originado en el primer gobierno peronista, en el cierre de la economía a partir de la gran depresión, en el agotamiento de la expansión horizontal de la agricultura a partir de la Primera Guerra, en la inestabilidad de las políticas económicas, en las bajas tasas de ahorro interno, en la persistencia de la fuga de capitales, en los continuados desequilibrios fiscales y en las altas tasas de inflación predominantes durante buena parte del siglo.

Las causas de la declinación son adjudicadas de acuerdo con el marco ideológico de análisis, e incluso el momento del comienzo del proceso de decadencia es fuertemente discutido. Esta elección del tiempo en que la economía argentina comienza su declinación relativa está indisolublemente ligada a la causa que se elige como determinante.

Sin duda hay mucho de cierto en estas observaciones, pero no surge de ellas una explicación consistente.

Reconociendo que los errores o las falencias de la política económica practicada y su inestabilidad tienen un rol central en la historia de la decadencia argentina, surge una pregunta: ¿por qué un país que contó con economistas y pensadores competentes ha cometido tantos errores en la definición de sus políticas?

La elección de políticas no es una actividad puramente intelectual, sino eminentemente política. Se desarrolla en la realidad del acontecer social entre grupos de interés con diversas capacidades de movilización y sujeta al impacto de la opinión pública, y, en definitiva, a los procesos electorales. No es entonces neutra, sino socialmente condicionada y muy dependiente de la estructura económica social y política preexistente.

Cabe aquí recordar que el análisis económico describe las causas inmediatas, directas del acontecer, pero que tras ellas hay otras que explican la reacción social y política frente a los problemas que el devenir económico plantea.

Surgen entonces diversas explicaciones de carácter institucional o cultural, especialmente a partir del auge de esas escuelas en la interpretación de la historia económica.

También aquí el espectro de opiniones es amplísimo: la influencia del legado colonial, la concentración de la propiedad de la tierra, una estructura de clases inadecuada, la falta de un liderazgo eficiente, la situación de dependencia de la economía argentina, en suma, la incapacidad para crear las instituciones económicas y políticas eficientes.

También aquí, en menor o mayor grado, hay semillas de verdad en muchas de estas explicaciones que no alcanzan para comprender cada una de las etapas de este largo proceso.

Hemos visto cómo la identificación de una causa singular que explique que la evolución argentina ha sido inferior a la posible, y sobre todo a la esperada, no parece labor fructífera.¹ Sin embargo, el camino que hemos seguido tiene que haber estado determinado por la sociedad argentina y por su reacción a la marcha de los acontecimientos mundiales, tanto militares como políticos y tecnológicos.

Es interesante recordar que la conformación de la sociedad y de sus instituciones no ha estado congelada en el tiempo, sino que se ha modificado sucesivamente al calor de los cambios que la economía trajo a la estructura ocupacional, los que la extensión de la educación provocó y los que la explosión de las comunicaciones trajo a las ideas y al imaginario social.

Esas modificaciones no parecen haber sido respuesta eficiente a la adecuación de la sociedad argentina para el crecimiento económico y el desarrollo social, que se ha alejado cada vez más de aquel promisorio escenario que, alguna vez, no sólo se deseó, sino que se juzgó posible; si el sentimiento de frustración colectiva no es mayor es porque venimos revisando hacia abajo las expectativas de nuestros abuelos.

Tienta pensar que en cada etapa la conformación económica, social y política que viene del pasado no empuja a rectificar errores, sino a cometer otros nuevos. Nos viene el recuerdo de la llamada “maldición de los recursos naturales”, que no es otra cosa que la constatación de que la existencia pletórica de los mismos ha sido muy poco funcional para construir sociedades que resulten aptas para generar riquezas a partir del trabajo y de la inteligencia humanas.

1. MÍGUEZ, Eduardo: “El fracaso argentino”, en *Desarrollo Económico*, n° 176, enero-marzo 2005.

LAS ILUSIONES PERDIDAS

Ensayo sobre el siglo XX en la Argentina

¿Por qué un país que era considerado uno de los más ricos del mundo al comienzo del siglo XX fracasó espectacularmente en mantener esa posición? Las debilidades y fortalezas que se ocultaban en la Argentina próspera son analizadas junto con las consecuencias de la inmigración, la dependencia del mercado y de los capitales británicos, las características de la sociedad, la orientación y el nivel de la educación y las particularidades del sistema político y de poder de la época.

La reacción argentina frente a los grandes acontecimientos del siglo –dos guerras mundiales, la crisis de 1930 y el desarrollo acelerado de la segunda mitad del siglo– es analizada junto con las causas sociales y políticas que determinaron decisiones de política económica que obstaculizaron el desarrollo.

El análisis combina los factores sociales, políticos y económicos, y su interrelación, mostrando cómo la transformación de la sociedad, de la economía y de la estructura del poder político se alejó de la requerida para un desarrollo económico, humano y social exitoso.



ISBN 978-987-620-167-4



9 789876 201674