

# LAS ILUSIONES PERDIDAS

## Ensayo sobre el siglo XX en la Argentina

CARLOS ALBERTO CARBALLO



Editorial de la Universidad Católica Argentina



**Carlos Alberto Carballo** es argentino, casado, tiene dos hijos y cinco nietos.

Es profesor consulto de la Universidad Católica Argentina, donde dicta el Seminario de Política Económica.

Es licenciado en Economía, contador público nacional y doctor en Ciencias Económicas (UBA).

Ha sido profesor de Historia Económica Argentina en la Universidad Católica Argentina y en el Instituto del Servicio Exterior de la Nación; miembro del Consejo de la Facultad de Ciencias Económicas de la UCA; director del Instituto para el Desarrollo de Ejecutivos en la Argentina (IDEA); miembro del Consejo Académico Asesor del Posgrado en Administración Bancaria de la Universidad de Buenos Aires; presidente de la Asociación Argentina de Historia Económica; vicepresidente de la Fundación Raúl Prebisch y asociado al Center for International Affaire (Harvard University).

Fue secretario de la Cámara Argentina de Compañías Financieras, vicepresidente de la Asociación de Bancos de la República Argentina (ABRA) y miembro del Consejo Asesor para la Reforma del Sistema Financiero del BCRA.

Integró el directorio de numerosas compañías privadas, entre otras, Telefónica de Argentina, Banco de Italia y Río de la Plata y Sevel Argentina.

Se desempeñó como asesor del ministro de Economía a cargo de la negociación de la Deuda Externa y subsecretario del Ministerio de Economía de la Nación.

CARLOS ALBERTO CARBALLO

## **LAS ILUSIONES PERDIDAS**

Ensayo sobre el siglo xx en la Argentina



Editorial de la Universidad Católica Argentina

## ÍNDICE

NOTAS PARA EL ANÁLISIS DE LA ARGENTINA FRUSTRADA .....	9
<b>Capítulo I: La Argentina del Primer Centenario</b>	
Visión de la Argentina .....	13
La población .....	15
Consecuencias sociales de la inmigración .....	19
Una sociedad marcadamente materialista .....	23
Las ciudades .....	27
El problema de la identidad .....	35
La educación .....	38
Las dos Argentinas .....	42
Las bases económicas de la prosperidad argentina .....	44
Lo que es prestado no es propio .....	48
Los terratenientes .....	52
Los argentinos y la agricultura .....	56
La política del Centenario .....	57
Visión de conjunto de la Argentina del Centenario .....	60
<b>Capítulo II: El período de entreguerras</b>	
La Primera Guerra Mundial .....	63
No siempre el futuro es como el pasado .....	65
La política en la posguerra .....	68
La gran crisis .....	71
Algunas consideraciones sobre el tipo de cambio en la Argentina .....	72
Crecimiento de la industria en el período de entreguerras .....	77
El agro en el período de entreguerras .....	79
La inversión en el período de entreguerras .....	80
Una nueva presencia extranjera .....	83
La crisis y la política .....	83
La cuestión social y los sindicatos .....	88

La enorme desorientación internacional en los años treinta .....	90
Convenio Roca-Runciman .....	93
Las ideas .....	95
Ortega y Gasset en la Argentina .....	96
Un mundo más informado .....	98

### **Capítulo III: La Argentina en vísperas del peronismo**

Balance del período de entreguerras .....	103
Quiénes éramos .....	104
Los nuevos migrantes .....	105
Las ciudades .....	107
La educación .....	110
La sociedad argentina en 1947 .....	112
La neutralidad argentina en la Segunda Guerra Mundial .....	116
La economía al final de la Segunda Guerra .....	120
Los argentinos y la industria .....	123
La herencia del período de entreguerras .....	126

### **Capítulo IV: La segunda mitad del siglo xx**

La excepcionalidad de la segunda mitad del siglo xx .....	131
La edad de oro de la economía mundial .....	132
El <i>boom</i> demográfico .....	134
El “Estado Providencia” y la sociedad de consumo .....	136
Crecimiento con inestabilidad .....	139
El Tercer Mundo .....	140
La Argentina en la segunda mitad del siglo xx .....	142
Evolución de la población argentina en el período .....	144
Un mundo más educado .....	147
Educación y desarrollo económico .....	151
Una sociedad muy transformada .....	155
La economía argentina ante el espejo del mundo .....	160
Recursos naturales .....	162
El trabajo de los argentinos .....	163
La inversión .....	165
La productividad .....	166
Estructura del empleo .....	166
Los términos del intercambio .....	167
Otro puntos salientes del período .....	170
El laberinto de las políticas argentinas .....	170

**Capítulo V: El peronismo**

Las grandes transformaciones de la posguerra .....	173
La economía del peronismo .....	178
La nacionalización de los servicios públicos .....	185
La Argentina en 1955 .....	190

**Capítulo VI: Después de Perón**

La situación política y económica .....	197
Clima de época .....	201
La Revolución Libertadora .....	204
El Desarrollismo .....	205
El gobierno radical .....	208
La Revolución Argentina .....	210
Nuevamente el peronismo en el poder .....	212

**Capítulo VII: Nuestros peores momentos**

El último cuarto de siglo .....	217
La economía del último cuarto de siglo .....	221
La inflación y la política económica .....	227
Un nuevo federalismo .....	236
El Estado y sus empresas .....	239
La intervención del Estado y las corporaciones .....	244
Clima de época: La Argentina posmoderna .....	245
A modo de conclusión .....	247
 BIBLIOGRAFÍA .....	 257

## NOTAS PARA EL ANÁLISIS DE LA ARGENTINA FRUSTRADA

*Anywhere you can see part of it  
Nowhere you can see all of it*

Del "Bosco della Ragnaia"

La celebración del Segundo Centenario de la Revolución de Mayo encontrará a los argentinos de un talante muy distinto a aquel con que celebraron el Centenario. Aquél quiso ser la apoteosis de una Argentina segura de sí misma, orgullosa de los logros que la habían transformado de un suburbio del Imperio Español en la más exitosa de las repúblicas nacidas de la Independencia.

No podremos sentirnos hoy así. La historia de estos cien años es la historia del fracaso de la Argentina en completar el proceso de modernización de su sociedad y de su economía. En la lograda expresión de Halperin Donghi "la República Verdadera" no pudo culminar el proceso que la "república Posible" parecía haber logrado encaminar.

Las causas de este fracaso han sido y son objeto de análisis desde los más diversos ángulos, tanto por los argentinos como por estudiosos extranjeros que encuentran en este caso de involución, curioso al menos durante el siglo xx, materia interesante para la demostración de las más diversas posturas ideológicas.

Claro está que todo esto ha llevado a los argentinos a reflexiones sobre sus problemas. Es más, en los últimos tiempos el tema ha desbordado a los sociólogos y a los economistas para ser motivo de literatos y periodistas.

Las opiniones más populares adjudican la culpa a los políticos ladrones, traduciendo a nuestro medio el dicho italiano "*piove, governo ladro*"; o a factores externos como el imperialismo, las empresas extranjeras y la política comercial agrícola de los países cen-

trales; o tal vez al egoísmo del capital argentino. En general, todas causas que alejan de uno mismo la responsabilidad por nuestro destino. Muy sistemáticamente, la opinión pública argentina sigue la conducta que tan bien define Toynbee: “Una de las debilidades constantes de los seres humanos es atribuir los fracasos propios a fuerzas que están totalmente fuera de su control”.

Los economistas han centrado sus explicaciones en políticas económicas equivocadas, en el proteccionismo agrícola vigente en el mercado internacional, en el populismo originado en el primer gobierno peronista, en el cierre de la economía a partir de la gran depresión, en el agotamiento de la expansión horizontal de la agricultura a partir de la Primera Guerra, en la inestabilidad de las políticas económicas, en las bajas tasas de ahorro interno, en la persistencia de la fuga de capitales, en los continuados desequilibrios fiscales y en las altas tasas de inflación predominantes durante buena parte del siglo.

Las causas de la declinación son adjudicadas de acuerdo con el marco ideológico de análisis, e incluso el momento del comienzo del proceso de decadencia es fuertemente discutido. Esta elección del tiempo en que la economía argentina comienza su declinación relativa está indisolublemente ligada a la causa que se elige como determinante.

Sin duda hay mucho de cierto en estas observaciones, pero no surge de ellas una explicación consistente.

Reconociendo que los errores o las falencias de la política económica practicada y su inestabilidad tienen un rol central en la historia de la decadencia argentina, surge una pregunta: ¿por qué un país que contó con economistas y pensadores competentes ha cometido tantos errores en la definición de sus políticas?

La elección de políticas no es una actividad puramente intelectual, sino eminentemente política. Se desarrolla en la realidad del acontecer social entre grupos de interés con diversas capacidades de movilización y sujeta al impacto de la opinión pública, y, en definitiva, a los procesos electorales. No es entonces neutra, sino socialmente condicionada y muy dependiente de la estructura económica social y política preexistente.

Cabe aquí recordar que el análisis económico describe las causas inmediatas, directas del acontecer, pero que tras ellas hay otras que explican la reacción social y política frente a los problemas que el devenir económico plantea.



Surgen entonces diversas explicaciones de carácter institucional o cultural, especialmente a partir del auge de esas escuelas en la interpretación de la historia económica.

También aquí el espectro de opiniones es amplísimo: la influencia del legado colonial, la concentración de la propiedad de la tierra, una estructura de clases inadecuada, la falta de un liderazgo eficiente, la situación de dependencia de la economía argentina, en suma, la incapacidad para crear las instituciones económicas y políticas eficientes.

También aquí, en menor o mayor grado, hay semillas de verdad en muchas de estas explicaciones que no alcanzan para comprender cada una de las etapas de este largo proceso.

Hemos visto cómo la identificación de una causa singular que explique que la evolución argentina ha sido inferior a la posible, y sobre todo a la esperada, no parece labor fructífera.<sup>1</sup> Sin embargo, el camino que hemos seguido tiene que haber estado determinado por la sociedad argentina y por su reacción a la marcha de los acontecimientos mundiales, tanto militares como políticos y tecnológicos.

Es interesante recordar que la conformación de la sociedad y de sus instituciones no ha estado congelada en el tiempo, sino que se ha modificado sucesivamente al calor de los cambios que la economía trajo a la estructura ocupacional, los que la extensión de la educación provocó y los que la explosión de las comunicaciones trajo a las ideas y al imaginario social.

Esas modificaciones no parecen haber sido respuesta eficiente a la adecuación de la sociedad argentina para el crecimiento económico y el desarrollo social, que se ha alejado cada vez más de aquel promisorio escenario que, alguna vez, no sólo se deseó, sino que se juzgó posible; si el sentimiento de frustración colectiva no es mayor es porque venimos revisando hacia abajo las expectativas de nuestros abuelos.

Tienta pensar que en cada etapa la conformación económica, social y política que viene del pasado no empuja a rectificar errores, sino a cometer otros nuevos. Nos viene el recuerdo de la llamada “maldición de los recursos naturales”, que no es otra cosa que la constatación de que la existencia plétórica de los mismos ha sido muy poco funcional para construir sociedades que resulten aptas para generar riquezas a partir del trabajo y de la inteligencia humanas.

1. MÍGUEZ, Eduardo: “El fracaso argentino”, en *Desarrollo Económico*, n° 176, enero-marzo 2005.

# LAS ILUSIONES PERDIDAS

## Ensayo sobre el siglo XX en la Argentina

¿Por qué un país que era considerado uno de los más ricos del mundo al comienzo del siglo XX fracasó espectacularmente en mantener esa posición? Las debilidades y fortalezas que se ocultaban en la Argentina próspera son analizadas junto con las consecuencias de la inmigración, la dependencia del mercado y de los capitales británicos, las características de la sociedad, la orientación y el nivel de la educación y las particularidades del sistema político y de poder de la época.

La reacción argentina frente a los grandes acontecimientos del siglo –dos guerras mundiales, la crisis de 1930 y el desarrollo acelerado de la segunda mitad del siglo– es analizada junto con las causas sociales y políticas que determinaron decisiones de política económica que obstaculizaron el desarrollo.

El análisis combina los factores sociales, políticos y económicos, y su interrelación, mostrando cómo la transformación de la sociedad, de la economía y de la estructura del poder político se alejó de la requerida para un desarrollo económico, humano y social exitoso.



ISBN 978-987-620-167-4



9 789876 201674