

Directora Susana Novick



MIGRACIONES y MERCOSUR: una relación inconclusa

Orlando Aguirre / Sebastián Bruno / Celeste Castiglione / Laura Gottero
Gabriela Mera / Vanina Modolo / Lucila Nejamkis / Fulvio Rivero Sierra


CATÁLOGOS



Universidad de Buenos Aires
Facultad de Ciencias Sociales
Instituto de Investigaciones Gino Germani

MIGRACIONES Y MERCOSUR: UNA RELACIÓN INCONCLUSA

**SUSANA NOVICK
(DIRECTORA)**

CON LA COLABORACIÓN DE
**GABRIELA MERA
Y VANINA MODOLO**



CATÁLOGOS

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN. MIGRACIONES, POLÍTICAS E INTEGRACIÓN REGIONAL:

AVANCES Y DESAFÍOS

SUSANA NOVICK | 9

LA MOVILIDAD TERRITORIAL EN EL MERCADO COMÚN EUROPEO Y

MERCOSUREÑO

VANINA MODELO | 29

POLÍTICAS MIGRATORIAS E INTEGRACIÓN REGIONAL. LA LIBRE CIRCULACIÓN Y LOS DESAFÍOS A LA CIUDADANÍA

ORLANDO AGUIRRE, GABRIELA MERA Y LUCILA NEJAMKIS | 51

PATRIA GRANDE: CONSONANCIAS ¿Y DISONANCIAS? ENTRE POLÍTICAS PÚBLICAS, PRÁCTICAS POLÍTICAS Y DISCURSOS

LUCILA NEJAMKIS Y FULVIO A. RIVERO SIERRA | 73

CIFRAS IMAGINARIAS DE LA INMIGRACIÓN LÍMITROFE EN LA ARGENTINA

SEBASTIÁN F. BRUNO | 95

DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LOS INMIGRANTES LÍMITROFES EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES (2001)

GABRIELA MERA | 111

POLÍTICAS MIGRATORIAS RECIENTES EN EL MERCOSUR A TRAVÉS DE LA PRENSA ESCRITA, O “EN EL NOMBRE DEL BOSQUE ESTÁ EL BOSQUE”

CELESTE CASTIGLIONE | 139

DISCURSO PERIODÍSTICO, MIGRACIONES LÍMITROFES E INTEGRACIÓN REGIONAL. ANÁLISIS CULTURAL-COMUNICACIONAL DE LA CONSTRUCCIÓN SIMBÓLICA DEL INMIGRANTE DEL MERCOSUR EN LA PRENSA ARGENTINA NACIONAL Y PROVINCIAL (2000-2005)

LAURA GOTTERO | 159

ACERCA DEL LIBRO

Los trabajos que integran este volumen procuran mostrar cómo algunas experiencias, actores, categorías de análisis, discursos sociales, políticas estatales, derechos de las personas e intereses de sectores sociales e instituciones han recibido el impacto, y a su vez impactaron, en la dinámica de dos procesos multidimensionales: las migraciones y la integración regional. La utilización y combinación de perspectivas cuali y cuantitativas enriquecen el aporte.

Los capítulos fueron agrupados pensando en el lector, conduciéndolo desde una mirada global hacia análisis más específicos. Así, el trabajo de Vanina Modolo recorre y compara la experiencia de la originaria Comunidad Económica Europea, luego denominada Comunidad Europea y en la actualidad Unión Europea, con la del MERCOSUR, aún en gestación, intentando descifrar a través de fuentes documentales de qué forma y mediante cuáles mecanismos se ha logrado la ampliación de derechos y libertades de las personas en relación con su movilidad. El capítulo de Aguirre, Mera y Nejamkis estudia el tratamiento que la temática de la libre circulación fue adquiriendo en el ámbito de las decisiones del MERCOSUR y las eventuales relaciones que podrían establecerse con una idea de ciudadanía comunitaria, precisando las tensiones entre las perspectivas nacionales de cada uno de los países y la regional. El trabajo de Nejamkis y Rivero Sierra investiga la puesta en práctica del Programa de Regularización Documentaria conocido como "Patria Grande", y detalla sus orígenes, los discursos oficiales y los obstáculos surgidos durante su implementación, para concluir con un balance de la experiencia en el marco del debate acerca de los conceptos de regularización e integración. El capítulo de Bruno, por su parte, se pregunta dónde se originan las cifras respecto de la presencia de inmigración limítrofe y peruana en nuestro país, así como la causa de la coincidencia entre los diferentes actores sociales en pugna sobre cifras que intensifican el fenómeno, configurando un clima de ideas que legitima actitudes defensivas y de rechazo. El estudio de Mera examina la distribución espacial de los inmigrantes

límitrofes en la ciudad de Buenos Aires desde una perspectiva cuantitativa, indagando acerca de las ventajas y limitaciones de esta mirada, realizando una síntesis histórica del fenómeno, para finalmente abordar la cuestión con un análisis estadístico-cartográfico por Distritos Escolares, en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2001. Los dos últimos trabajos interrogan a los medios de comunicación en la Argentina. El capítulo de Castiglione analiza el tratamiento que, desde 1999 hasta 2007, los diarios *La Nación*, *Clarín* y *Página/12* han desarrollado sobre las políticas migratorias en el MERCOSUR y sus respectivas apreciaciones acerca de los migrantes latinoamericanos, comparando estilos, miradas, categorías, géneros y discursos. Finalmente, el trabajo de Gottero indaga sobre tendencias, continuidades o rupturas que, mediatizadas por el discurso periodístico, inciden en la percepción social de las migraciones intrarregionales y el proceso de integración, a través del estudio del material gráfico publicado en siete periódicos —dos nacionales y cinco provinciales: *El Diario* (Entre Ríos), *El Litoral* (Corrientes), *El Territorio* (Misiones), *La Mañana* (Formosa) y *Pregón* (Jujuy)—, en el período comprendido entre el año 2000 y el 2005.

Todos las investigaciones aquí reunidas comparten dos inquietudes: estimular el desarrollo de estudios desde una enfoque interdisciplinario y transversal, impulsando el intercambio entre investigadores de diferente formación y campos de trabajo que construyan una agenda regional de reflexión; y generar insumos a ser utilizados en la formulación de políticas públicas que promuevan una vida digna para los migrantes, ciudadanos que aspiran a vivir en una sociedad más justa, inclusiva e igualitaria.

Por último, la publicación de esta obra ha sido realizada gracias a un subsidio otorgado por la Secretaría de Ciencia y Técnica de la Universidad de Buenos Aires.

Las recientes transformaciones políticas –el afianzamiento de los procesos democráticos, la emergencia de líderes que plantean rupturas ideológicas, la revalorización del papel del Estado, la profundización de políticas que enfatizan los derechos humanos–, y el evidente fracaso de las políticas económicas neoliberales han creado en nuestra región un clima que abre originales espacios para debatir nuevas y viejas cuestiones. En este contexto histórico, el presente libro compila investigaciones elaboradas desde diferentes perspectivas –cuantitativas y cualitativas–, que estudian las relaciones entre dos complejos y multidimensionales procesos: las migraciones y la integración regional (comparaciones históricas, libre circulación, evaluación de políticas, percepciones sociales, distribución espacial, rol de los medios de comunicación, etc.).

La integración ha puesto en duda el sentido de categorías dadas como soberanía y territorio nacional –las que ahora adquieren un nuevo significado aún en gestación–, así como suscitado una desterritorialización del concepto de ciudadanía. Se han generado cambios en la forma en que los gobiernos perciben hoy el fenómeno migratorio, despojándose de la restringida y primitiva mirada geopolítica y aceptando nuevos actores a la hora de reformular las políticas. Simultáneamente, esos movimientos de migrantes han obligado a que, en el marco de la integración, se tomen decisiones (acuerdos, leyes, amnistías, planes, programas, proyectos de leyes) que reconocen en el extranjero al ciudadano de un país con el cual se comparten estrategias económicas, culturales, científicas y políticas. A partir de la creación del Mercosur, si bien los flujos intrarregionales no se han acrecentado, o lo han hecho en forma muy reducida, se producen en condiciones de menor vulnerabilidad y en un ámbito de extensión de derechos sociales (salud, educación, trabajo). Un balance global nos muestra un proceso lento, contradictorio, pero ascendente en la consideración de las migraciones como un elemento crucial para la realización efectiva de la integración. Aspiramos a que las migraciones en nuestra región puedan erigirse en una opción al patrón Sur-Norte, de negativas consecuencias para nuestros pueblos y que las nuevas políticas sean un camino en la construcción plurinacional mercosureña del migrante.