



libros del
Zorzal

La Política Internacional Subnacional en América Latina

Luis Maira
(editor)

La política internacional subnacional en América Latina

Luis Maira
(compilador)



libros del
Zorzal



GOBIERNO DE CHILE
2009

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	
<i>Luis Maira</i>	9
CAPÍTULO 1	
Un marco para la paradiplomacia desde las estrategias de desarrollo regional: el retorno del actor territorial en un nuevo escenario	
<i>Sergio Boisier</i>	39
CAPÍTULO 2	
El Estado nación y los actores gubernamentales no centrales: una relación complementaria	
<i>Roberto Russell</i>	83
CAPÍTULO 3	
La descentralización como elemento de innovación diplomática: aproximación a sus causas estructurales y lógicas de acción	
<i>Noé Cornago Prieto</i>	107
CAPÍTULO 4	
Las relaciones exteriores de los gobiernos estatales: el caso de México	
<i>Jorge A. Schiavon</i>	135
CAPÍTULO 5	
Acciones y problemas de la paradiplomacia en Brasil	
<i>Tullo Vigevani y Débora Figueiredo B. Prado</i>	177
CAPÍTULO 6	
Cooperación e integración transfronteriza en el Mercosur: el caso de la Triple Frontera entre Argentina, Brasil y Paraguay	
<i>José Luis Rhi-Sausi y Nahuel Oddone</i>	209
CAPÍTULO 7	
Relaciones subnacionales. El caso de Chile y Argentina	
<i>Verónica Silva Soura y Carlos Morán León</i>	259

CAPÍTULO 8	
El tejido de relaciones bilaterales desde el ámbito subnacional. Desarrollo de una innovadora interdependencia entre la Argentina y Chile	
<i>Miryam Colacrai</i>	305
CAPÍTULO 9	
Las relaciones entre Chile y Argentina: el aporte histórico y el papel de algunos de los actores subnacionales no estatales	
<i>Pablo Lacoste</i>	329
CAPÍTULO 10	
La paradiplomacia de las regiones chilenas y las provincias argentinas	
<i>Mario Artaza Rouxel</i>	359
LOS AUTORES	367

3. Estructura y contenido del libro

El origen de esta publicación se encuentra en un proyecto de colaboración entre dos prestigiosos centros de educación superior que se han ocupado del tema: la Universidad Torcuato di Tella de Buenos Aires y el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE) de Ciudad de México; y dos organismos del gobierno chileno al final de la administración de la presidenta Michelle Bachelet: la influyente Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE) y el Ministerio de Relaciones Exteriores. Estos organizaron en Buenos Aires un seminario internacional que tuvo lugar en la sede de la Universidad di Tella, el 7 y 8 de diciembre de 2009. Allí se presentaron y discutieron las versiones preliminares de los textos que integran este libro, y se realizó un rico y extenso análisis sobre esta nueva temática que estableció, entre otras conclusiones, la de que era necesario reunir en un texto de circulación amplia lo esencial de la información relativa al surgimiento de la actividad internacional de los actores estatales no centrales, al fundamento teórico de este quehacer, junto a un recuento de las principales experiencias latinoamericanas. Igualmente, un segundo objetivo de dicho encuentro académico fue situar adecuadamente las iniciativas ya realizadas entre Argentina y Chile, una de las más avanzadas de toda la región.

Como reflejo de este criterio, la estructura de este libro recoge diez trabajos agrupados en tres secciones. La primera de ellas está dedicada a definir el marco teórico de la actividad exterior subnacional e incluye las contribuciones de Sergio Boisier, Roberto Rusell y Noé Cornago Prieto. La segunda parte recopila las experiencias realizadas en los dos mayores países latinoamericanos: México, con un trabajo de Jorge Schiavon, y Brasil, analizado por Tullo Vigevani, a esto se agrega un tercer estudio de caso, un recuento de los proyectos efectuados en la Triple Frontera del Iguazú, un espacio que ha recibido fuerte atención internacional y que examinan José Luis Rhi Sausi y Nahuel Oddone. En tercer término la publicación se concentra en el examen de la experiencia argentino-chilena. Un trabajo central de Verónica Silva y Carlos Morán hace el recuento de esta iniciativa y del quehacer de sus comités de integración. Luego, Miriam Colacrai, una reconocida especialista en este tema, examina los rasgos de la paradiplomacia que llevan adelante las regiones chilenas y provincias argentinas. Como un complemento de estos dos trabajos, el historiador Pablo Lacoste se hace cargo de las raíces históricas del tema y del perfil original de algunos actores subnacionales de

la región central de ambos países. Finalmente, incluimos un comentario del académico y destacado académico y diplomático chileno Mario Artaza.

Aunque cada uno de los artículos tiene su propio mérito y recomendamos su lectura detallada, nos ha parecido útil señalar en esta nota introductoria la lógica de las diversas contribuciones y sus principales aportes. Estamos convencidos que esta suma de estudios y reflexiones tendrá un valor duradero para quienes busquen transitar en los años venideros el importante camino de la actividad internacional de los gobiernos no centrales.

Este libro examina un fenómeno nuevo en los países de latinoamericanos. Se trata de la actividad internacional de los gobiernos subnacionales: Provincias, Regiones, Estados o Comunidades Autónomas. En los diversos trabajos que dan forma a *La Política Internacional Subnacional en América Latina*, se aborda este fenómeno de manera comprensiva, por lo que debiera convertirse en un texto orientador de los programas y esfuerzos que vendrán en este campo. Una primera sección examina sus aspectos teóricos, tanto en el campo de las estrategias de regionalización como en la Teoría de las Relaciones Internacionales. Luego, entrando al estudio de casos, pasa revista a las experiencias de México, Brasil y a la situación que se genera en la Triple Frontera entre Argentina, Brasil y Paraguay, que ha tenido mucho seguimiento en los años recientes. Una tercera sección está dedicada al análisis en profundidad de la importante relación subnacional entre Argentina y Chile en las dos últimas décadas. Se trata de los países que comparten la frontera binacional más extensa de toda la región, con 5.500 km. de largo y en donde ha surgido una importante creación institucional: los Comités de Integración. Allí trabajan, en forma activa y cercana, los gobiernos regionales y las sociedades civiles de las provincias argentinas y las regiones chilenas, situadas a un lado y otro de la Cordillera de los Andes. Esta experiencia, que ha alcanzado una dimensión emblemática, logró su proyección estratégica con el Tratado de Integración de Maipú de Noviembre de 2009, que es examinado en varios de los artículos finales, ponderando tanto sus logros como sus limitaciones dentro de la perspectiva de reforzar la amistad y cooperación argentino-chilena.

El quehacer de los actores subnacionales se manifiesta ya en los veinte países latinoamericanos, con mayor fuerza en los de más capacidad económica y más organizados y con toda probabilidad se consolidará de un modo más amplio en los próximos años. En esta perspectiva, se trata de un tema tanto emergente como de futuro.



Luis Maira es experto en relaciones internacionales. Ha sido parlamentario, Ministro de Planificación y Embajador en México y Argentina. Es ex-director del Instituto de Estudios de Estados Unidos en el CIDE, de México y ex-Coordinador Académico de RIAL (Programas de Relaciones Internacionales de América Latina). Su último libro es *El Largo Conflicto entre Chile y Bolivia. Dos Visiones*, junto a Javier Murillo como coautor (Taurus, 2004).



libros del
Zorzal

