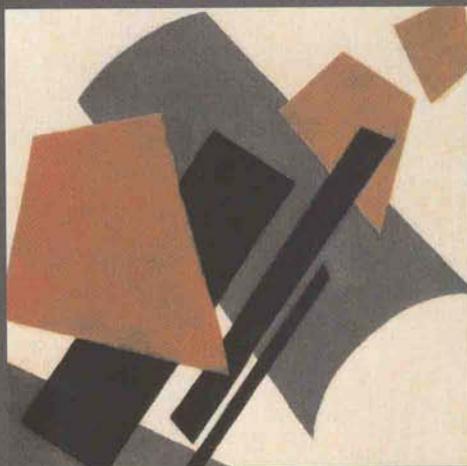


Estado, instituciones laborales y
acción sindical en países del
MERCOSUR frente al
contexto de la crisis mundial



Arturo Fernández
Cecilia Senén González
(compiladores)



Arturo Fernández es abogado por la Universidad de Buenos Aires y se doctoró en Ciencia Política en la Universidad de Louvain (Bélgica). Actualmente es Investigador Principal del CONICET y Profesor Titular Regular en la Universidad de Buenos Aires. Desarrolla actividades académicas en la Universidad Nacional de San Martín y ha sido Decano de la Facultad de Ciencia Política de la Universidad Nacional de Rosario. Ha publicado veinte artículos en revistas académicas argentinas y extranjeras, y más de treinta capítulos de libro y libros, abordando la proyección política de las relaciones laborales y el sindicalismo en la Argentina. Por otra parte ha realizado estudios de Política Comparada.

Cecilia Senén González es doctora en Estudios Sociales, UAM, México D.F. Investigadora Independiente del CONICET con sede en el IGG. Profesora Adjunta regular de “Relaciones del Trabajo” (UBA) y de “Sistemas de Relaciones Laborales” (UNLaM) y de posgrado. Directora del Proyecto PICT “Crisis del consenso neoliberal y acción sindical en la Argentina” y co-directora del Proyecto UBACYT “Estado y relaciones laborales en transición. Estudios de caso en países el Mercosur y México”. Consultora de organismos internacionales (OIT, CEPAL, BID, AFL-CIO) y del MTEySS. Publicaciones recientes “Trade Unions revitalization in Argentina pos crisis: labor conflict in the oil industry”, (JIR), SAGE (con B. Medwid) y “Tendencias recientes de las relaciones laborales en la Argentina: fortalecimiento y precarización”, Veredas, México.

Arturo Fernández
Cecilia Senén González (Comp.)

**Estado, instituciones laborales
y acción sindical en países
del Mercosur frente al contexto
de la crisis mundial**

prometeo
libros

Índice

Introducción	9
Prólogo	11
Arturo Fernández - Tania Rodríguez	
Las centrales sindicales en la Argentina y Brasil. Proyección política y desafíos actuales	15
Cecilia Senén González - Bárbara Medwid	
Métodos comparados en relaciones laborales. Reflexiones a partir de casos sectoriales	53
Paula Lenguita - Juan Montes	
La Argentina y Brasil: recomposición sindical en los albores del siglo XXI. Tendencias y desafíos para las estrategias de los sectores subalternos	85
Ana Drolas	
Entre lo nacional y lo regional: estrategias de las centrales sindicales frente al modelo neoliberal y su reflejo en la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur ...	125
Adalberto Cardoso	
Uma utopia à brasileira: Vargas e a construção do Estado de Bem Estar no Brasil	149
Rodrigo Pascual:	
La forma de Estado en la Argentina post 2001 como expresión de las transformaciones del antagonismo social de los años noventa.	179
Mariela Quiñones	
Cambio político y relaciones laborales en el Uruguay (2005-2010)	207

Cecilia Senén González - Julieta Haidar	
Revitalización sindical en perspectiva comparada. Un aporte al análisis sectorial en la Argentina	231
Sebastián Guevara	
Efectos de la crisis mundial en la industria terminal automotriz y la respuesta de los trabajadores en el Mercosur	263
Emanuel Ynoub	
La flexibilidad de la respuesta: claves sociales de la acción sindical contra la precarización laboral.	291
Silvia Garro	
Desarrollo de las telecomunicaciones, sindicatos telefónicos y modelos sindicales en el Rfo de la Plata	315

Prólogo

El rol del Estado como punto ordenador de las sociedades: he aquí la figura, sintética y contundente, con la que el capítulo inicial de Arturo Fernández y Tania Rodríguez definen el eje de la dinámica contemporánea de las instituciones laborales y la acción sindical en el Mercosur frente a la crisis mundial actual. Sólo cabe agregar aquí que las respuestas regionales a esta crisis vienen a reforzar una marcha emprendida previamente por nuestros países que, seguramente, seguirán transitando a posteriori el mismo sendero.

En la región el Estado vino a tomar a su cargo mucho antes los problemas generados por la financiarización del sistema capitalista. La crisis del real en Brasil en 1998/99 y el colapso institucional, económico y social de la Argentina en 2001/02 dan testimonio de esa anticipación. En estas crisis locales el punto común fue, sin duda, el protagonismo del Estado para remontarlas y para encarar una salida que, con matices y diferencias y con mayor o menor énfasis en cada caso, implicaron enfrentar al establishment y las elites conservadoras cuya hegemonía había perdurado durante casi tres décadas. Esto implica que la crisis mundial actual, sea que se conciba su inicio con la debacle de las hipotecas *subprime* en 2007 o la caída de Lehman Brothers en 2008, encontró en cada uno de nuestros países un Estado legitimado de cara a los actores sociales por haber afrontado con éxito las crisis previas, reforzado en su capacidad de arbitraje y orientado hacia la construcción de nuevos puentes con la sociedad a través de una agenda progresista, dirigiendo firmemente el crecimiento una vez despejado el mito neoliberal de la primacía de los mercados para orientar el desarrollo.

Este nuevo rol del Estado, fortalecido a partir de las soluciones que aportara a las crisis previas a la actual, impulsó sus alianzas con los actores de la producción, fundamentalmente con los sindicatos. Esto es más evidente en aquellos países que en su trayectoria histórica habían enca-

rado ya alianzas de este tipo en el marco de regímenes nacionalpopulares o desarrollistas. Por eso resulta oportuno que Adalberto Cardoso nos lo recuerde en su semblanza de la incidencia de Getulio Vargas en la construcción del Estado de Bienestar en Brasil, o que Mariela Quiñones aluda a la extensa tradición –que hoy denominaríamos casi sin dudar como “diálogo social”– inaugurada muy tempranamente en el siglo pasado por el battlismo en Uruguay. Por supuesto que, al enfocar la revitalización sindical contemporánea en la Argentina, Cecilia Senén González y Julieta Haidar incluyan en primer plano la influencia estatal en el fortalecimiento de institutos laborales de extensa trayectoria.

Debe reconocerse, sin embargo, que este verdadero *revival* del Estado en el que nos situamos hoy en la región tiene mucho de sorprendente para propios y ajenos, pese a que contrastada con la trayectoria histórica evocada debería resultarnos casi “natural”. Entonces, ¿de dónde emerge la sorpresa? La clave para la comprensión de esta situación singular en la que prevalece una sorpresa que no debería ser tal, se encontrará, en primer lugar, en los textos que componen este libro. El recorrido por la acción de las centrales sindicales en el Mercosur (descrito por los compiladores y Ana Drolas), las nuevas estrategias de los sectores subalternos (tal como los denominan Paula Lenguita y Juan Montes Cató), o la incidencia de los movimientos sociales en la configuración de las relaciones entre Estado y sociedad (Rodrigo Pascual), constatan continuidades y rupturas entre los años ‘90 y el presente. Del mismo modo, adentrándose en las respuestas sindicales y sociales a las prácticas de subcontratación precarizante de las empresas (Emmanuel Ynoub) o a la crisis automotriz (Sebastián Guevara), a los modelos sindicales emergentes en las telecomunicaciones (Silvia Garro), ellos nos informan de las modalidades en que los actores sindicales del presente deben tomar a su cargo la pesada herencia recibida de la década anterior.

En esos estudios, que muestran sobre todo las dificultades actuales para la extensión de los institutos de protección laboral, los sindicatos de la región aparecen confrontando con actores y tratando de revertir orientaciones, cuyo origen resulta difícil de desligar de las tendencias constitutivas de lo que aún hoy se denomina sistema capitalista. El interrogante que suscitan estos estudios es el de hasta qué punto la situación que afrontan hoy los actores es la misma de los años ‘90. Tal vez deba evocarse la extendida convicción prevaleciente en aquella época sobre la irreversibilidad del cambio impulsado por las reformas

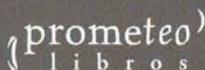
neoliberales para tomar conciencia que las luchas actuales testimonian, precisamente, que existen posibilidades para revertir la situación preexistente; es sobre estas posibilidades que opera el retorno de lo que los autores denominan el rol del Estado como punto ordenador de las sociedades. Aquellas reformas auguraban no sólo restringir el espacio de la representación y acción sindical sino que, en el mismo movimiento, cercenaban la capacidad de intervención estatal en la economía y la sociedad, una capacidad que se había consolidado a través de la historia y que hacia fines del siglo pasado parecía tender a difuminarse, precisamente por lo que algunos denominaron "el fin de la historia". El *revival* actual del Estado en la región es sorprendente, pero sólo para quienes creyeron aquella profecía.

Al mismo tiempo el fortalecimiento de los sindicatos, vinculado íntimamente con la recobrada capacidad estatal que prevalece hoy en la región, incluso de cara a la crisis internacional, contrasta agudamente con las tendencias que prevalecen en los países de capitalismo avanzado. En este punto resulta bienvenida la discusión aportada por Cecilia Senén González y Bárbara Medwid sobre métodos y enfoques comparados para estudiar las relaciones laborales, a fin de evitar conclusiones apresuradas que surgen de transferir a otros contextos los conceptos elaborados a partir de experiencias y realidades singulares. Más allá de esa caución metodológica, lo que este libro nos trae es un enfoque renovado para pensar la región y su futuro, en un presente que nuevamente encuentra firmemente instalados los actores sindicales con todas sus dinámicas y sus problemas internos, al mismo tiempo que un acentuado protagonismo estatal.

Cabe señalar finalmente que, como se evoca en varias partes del libro, las discusiones sobre el capitalismo y la globalización capitalista no están cerradas como se pudo creer hasta no hace muchos años. Tampoco el Estado y los sindicatos quedaron fuera del juego sino que con una presencia renovada configuran activamente el espacio para esas discusiones.

Héctor Palomino,
Profesor Asociado Regular
Relaciones de Trabajo
Facultad de Ciencias Sociales-UBA

Este libro reúne un conjunto de trabajos y avances de investigación que se vienen realizando sobre la temática del Estado, las instituciones laborales y la acción sindical, incluyendo una perspectiva comparada con otros países del MERCOSUR, en especial Uruguay y Brasil; en este sentido es un cuarto producto de la provechosa interacción entre sus autores. Los mismos derivan esencialmente de tres disciplinas: la Ciencia Política, la Sociología y las Relaciones Laborales. No obstante, todos los aportes comparten como eje común la evaluación, interpretación y análisis de los nuevos y complejos desafíos y cambios que se observan en la Argentina y en los países del MERCOSUR en los últimos 20 años. Los capítulos que forman parte del libro no utilizan una metodología o una perspectiva teórica únicas sino, por el contrario, refieren a diversos encuadres teórico-metodológicos que dan diversas respuestas a la realidad de los países emergentes. Esto implicó reunir estudios que desarrollan debates teóricos acerca de la revitalización sindical y de la acción colectiva, usando estrategias comparativas para analizar el alcance de las transformaciones en el Estado y en las estrategias de los sindicatos de los países analizados.

prometeo
libros

www.prometeoeditorial.com

