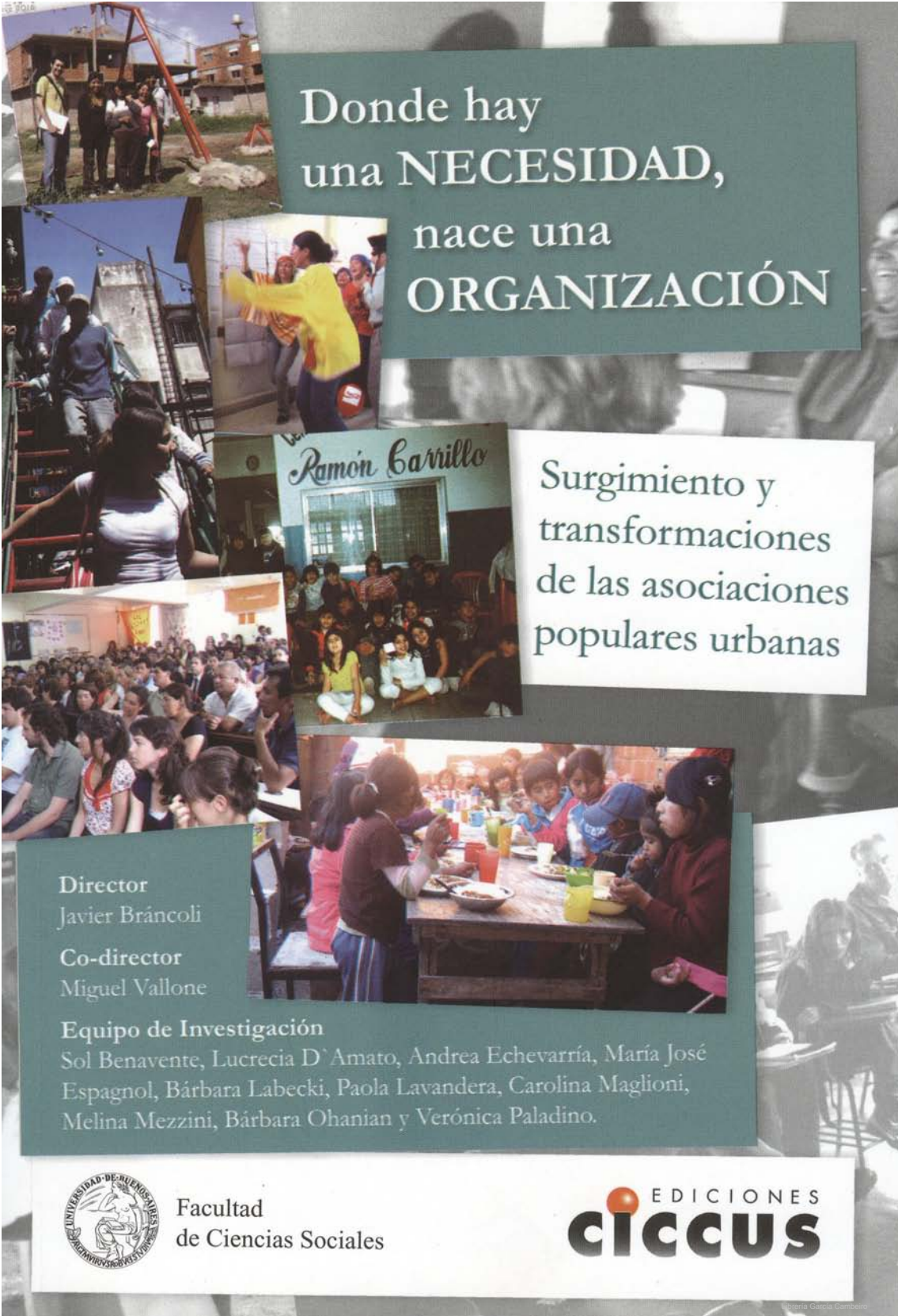




Donde hay una NECESIDAD, nace una ORGANIZACIÓN

Surgimiento y
transformaciones
de las asociaciones
populares urbanas

Director
Javier Bráncoli

Co-director
Miguel Vallone

Equipo de Investigación

Sol Benavente, Lucrecia D'Amato, Andrea Echevarría, María José Espagnol, Bárbara Labecki, Paola Lavandera, Carolina Maglioni, Melina Mezzini, Bárbara Ohanian y Verónica Paladino.



Facultad
de Ciencias Sociales

EDICIONES
ciccus

Donde hay una NECESIDAD, nace una ORGANIZACIÓN

Surgimiento y transformaciones de las
asociaciones populares urbanas

Director

Javier Bráncoli

Co-director

Miguel Vallone

Equipo de Investigación

Sol Benavente, Lucrecia D'Amato, Andrea Echevarría, María José
Espagnol, Bárbara Labecki, Paola Lavandera, Carolina Maglioni,
Melina Mezzini, Bárbara Ohanian y Verónica Paladino.



Facultad
de Ciencias Sociales

EDICIONES
ciccus

Índice

	Prólogo	
	<i>Washington Uranga</i>	13
	Testimonios	19
	Presentación	23
Capítulo I	De la periferia al centro: La organización social en las comunidades suburbanas Por <i>Javier Bráncoli</i>	29
Capítulo II	Las organizaciones territoriales y el proceso histórico de urbanización e industrialización en el área metropolitana Por <i>María José Espagnol y Andrea Echevarría</i>	71
Capítulo III	Origen y conformación de las organizaciones comunitarias de base territorial Por <i>Bárbara Ohanian, Lucrecia D'Amato, Javier Bráncoli,</i> <i>Paola Lavandera y Carolina Maglioni</i>	105
Capítulo IV	Caracterización de las organizaciones Por <i>Paola Lavandera y Carolina Maglioni</i>	121
Capítulo V	Las Organizaciones Comunitarias y su vínculo con el Estado Por <i>Melina Mezzini, Bárbara Labecki y Javier Bráncoli</i>	149
Anexo I	Metodologías del hacer y del saber Estrategias desplegadas en el programa de Capacitación para Organizaciones Comunitarias y en la presente investigación Por <i>Javier Bráncoli, Andrea Echevarría y Sol Benavente</i>	191
Anexo II	Gráficos y cuadros	223
	Bibliografía	257
	Sobre los autores	265

Presentación

El presente trabajo surge como resultado de un proceso de vinculación sistemática entre la Facultad de Ciencias Sociales (UBA) y un conjunto de experiencias comunitarias de carácter urbano que se han desarrollado entre los años 2002 y 2009 en el Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA): el Programa de Capacitación y Fortalecimiento para Organizaciones Sociales y Comunitarias.

Este programa de trabajo y aprendizaje nos ha marcado como profesionales y académicos de las Ciencias Sociales y ha dejado como resultado fuertes inscripciones y “huellas” en la institución sede de este proyecto; en sus estudiantes, docentes e investigadores. Ha intentado ser un aporte para contribuir a la formación de intelectuales “anfibia”, como los define Maristella Svampa, que al mismo tiempo desarrollen pensamiento crítico, capacidad de intervención social y vocación de transformación política.

Esta experiencia ha impactado significativamente en el desempeño de las propias organizaciones participantes: en su capacidad de gestión institucional; en el nivel de incidencia que logran en las políticas públicas; en su autonomía política y en su grado de articulación con otros actores sociales. Pero también este camino compartido ha impactado en la subjetividad de los militantes y dirigentes sociales que transitaban por las aulas de la Facultad. Algunos de ellos han descripto su trayectoria por este programa como vital y transformadora ya que “nunca pensé que podría entrar en la universidad”.

La presente publicación surge como resultado de este programa. Tiene como objetivos principales recuperar la experiencia de trabajo desarrollada; analizar a las asociaciones populares urbanas y sus transformaciones en los años de emergencia y salida de la crisis; y brindar elementos que permitan desarrollar políticas y programas dirigidos al fortalecimiento del sector.

¿Por qué resulta de interés desarrollar un trabajo de reflexión sobre las organizaciones comunitarias urbanas a partir de un proceso de vinculación con la universidad pública?

Las organizaciones comunitarias cobraron centralidad a partir de las cíclicas crisis socio económicas que afectaron a nuestro país en las últimas dos décadas. Nos hemos centrado en el período 1989-2001 para analizar su surgimiento y desarrollo en el escenario urbano. En esta etapa, se ha constituido un extendido y heterogéneo universo de experiencias comunitarias que han dado respuesta a situaciones de pobreza y desempleo.

Particularmente en los períodos de agudización de la crisis (1989 por hiperinflación, 2001 por hiper-desocupación) los sectores populares urbano generaron un variado conjunto de estrategias y acciones en el territorio que dieron respuestas, más o menos organizadas, al proceso de empobrecimiento y pauperización de sus condiciones de vida.

Definimos a las expresiones organizativas de tipo comunitario como los conjuntos de personas que se organizan a partir de un factor común (la conciencia de una carencia o necesidad) e intentan producir una transformación de esa realidad. Su accionar se orienta según valores e intereses compartidos por sus integrantes, imágenes y creencias comunes sobre la sociedad y su transformación (*Hardoy; 1994*).

Desde la universidad pública ha sido posible abordar estos desafíos a partir de acciones sistemáticas y sostenidas en el tiempo durante un período de profundas crisis, significativo para el desarrollo y consolidación de experiencias comunitarias que han surgido en los “márgenes” de la sociedad.

Estas acciones tuvieron como punto de partida una oferta de capacitación para miembros y dirigentes de sociedades de fomento, cooperativas, comedores y centros comunitarios, movimientos de desocupados, entre otros. Posteriormente, se desarrollaron proyectos locales en los barrios y organizaciones involucrados a partir de oportunidades de financiamiento con asistencia técnica específica. Simultáneamente se trabajó en la elaboración de materiales gráficos y audiovisuales (cartillas, manuales, videos) para la formación y el debate. Por último y como resultado del programa se realizó una tarea de recopilación, sistematización y análisis de la información sobre la situación de las organizaciones participantes.

En síntesis, hemos tomado como punto de partida los datos producidos en el marco de un proyecto de investigación¹ desarrollado a partir de un programa de extensión universitaria², cuyo objetivo central es el fortalecimiento de organizaciones comunitarias.

1 | Asociaciones populares urbanas en el área metropolitana de Buenos Aires en el contexto de la crisis 2001 / 2002. Director de Proyecto: Javier Bráncoli. Co-Director: Miguel Vallone. Equipo: Bárbara Ohanian, Lucrecia D'amato, Carolina Maglioni, Paola Lavandera, Andrea Echevarría, María José Espagnol, Melina Mezzini. programa de Reconocimiento Institucional (R07-105). Facultad de Ciencias Sociales - UBA. Resolución CD N° 2115/07.

2 | Programa de Capacitación y Fortalecimiento para Organizaciones Sociales y Comunitarias del ámbito metropolitano de Buenos Aires. Secretaría de Extensión Universitaria. FCS-UBA. Resoluciones CD N° 599/02; 1160/03; 2039/03; 3264/04; 51/06; 1410/07; 2710/08; 4283/09.

Qué tienen de comunitarias estas organizaciones es una de las preguntas que recorre el trabajo y que nos proponemos abordar a partir de categorías desarrolladas por diversos autores. Tomamos como referencia el pensamiento de autores clásicos, contemporáneos y otros trabajos de investigación³ para contrastar diferentes perspectivas respecto de la vigencia y potencialidad de estas experiencias comunitarias en la actualidad.

Los ejes de análisis surgen de la lectura, comparación y aplicación de los esquemas conceptuales desarrollados por autores seleccionados a tal fin y en un diálogo con afirmaciones e interrogantes que han surgido durante el proceso de investigación. Este desarrollo se presenta en un capítulo inicial que actúa como marco teórico de referencia. Tomamos como punto de partida autores clásicos de las ciencias sociales que desarrollan el concepto de comunidad como tipo de relación social y que representa un marco de referencia para caracterizar a estas experiencias. Este primer capítulo introductorio se desarrolla a partir de tres dimensiones principales: el lazo social en el origen y trayectoria de las organizaciones comunitarias; su relación con la dimensión espacial en el escenario urbano; y el modo de organización que adquiere el trabajo asociativo para dar respuesta a necesidades y problemas sociales. En los siguientes cuatro capítulos, se realiza un análisis de la información documental disponible, sistematizada durante estos años de trabajo a partir de fuentes de información y técnicas específicas.

La metodología de investigación desarrollada se ha apoyado en fuentes de información y técnicas de recolección cuantitativa y cualitativa. Como estrategia principal, se trabajó en la construcción de una matriz de datos para caracterizar las experiencias asociativas registradas a partir de la información disponible sobre un extendido y heterogéneo universo de análisis.⁴

La información surge de cuestionarios autoadministrados que se presentaron al momento de la inscripción de las organizaciones. Una primera lectura y análisis preliminar nos permitió definir las variables y dimensiones de esta matriz para luego procesar esta información desde una perspectiva interpretativa sobre los relatos y testimonios de los participantes. Esta tarea arrojó información estadística sobre la base de más de 500 casos.

3 | En la bibliografía, se compilan autores de la sociología clásica (entre ellos Ferdinand Tönnies) y contemporáneos como Z. Bauman y R. Sennet. También se ha tomado como referencia otros trabajos de investigación sobre la temática en la región.

4 | Se trabajó en la carga de datos sobre la base de 515 experiencias registradas tomando como referencia las fichas de inscripción al programa de extensión mencionado. Las dimensiones aplicadas fueron tipo de organización, su origen, campo de acción, vinculación con otras organizaciones, participación en redes, nivel de formalidad.

En una etapa posterior, se analizaron los resultados estableciendo relaciones entre los datos correspondientes a cada una de las dimensiones escogidas y de la triangulación con otras fuentes de información: registros de los talleres grupales realizados con las organizaciones; entrevistas en profundidad; cuestionarios; observación y entrevistas en campo realizadas por el equipo del programa. Por otra parte se trabajó sobre información relevada y analizada sobre el mismo universo y en base a otras fuentes y técnicas desarrolladas en otros proyectos de investigación asociados.⁵

Como resultado de la estrategia adoptada surgen conclusiones preliminares en relación con el interrogante inicial planteado y que se desarrollan a lo largo del trabajo. A partir del análisis de la información y de los ejes conceptuales definidos se han desarrollado los siguientes cuatro capítulos.

En el capítulo II se describe la relación que establecen las organizaciones comunitarias con el entorno urbano y que determina mutuos condicionamientos entre las formas sociales y espaciales que adquieren estas experiencias organizativas. Este capítulo representa el marco contextual e histórico del trabajo y se desarrolla sobre la base de una recta histórica que permite vincular el surgimiento de organizaciones comunitarias, las diversas formas de hábitat popular y el proceso de urbanización e industrialización en el área metropolitana de Buenos Aires desde fines del siglo xix hasta la actualidad.

En el capítulo III, se analiza el surgimiento y desarrollo de experiencias comunitarias en el contexto de la crisis a partir de diversos factores que actúan como condicionantes externos o internos. Se definen estos factores a partir de un análisis de la información que nos ha brindado la matriz y se vinculan con el período que tomamos como referencia: 1989-2001.

En la siguiente sección, se aborda la morfología interna de las organizaciones comunitarias: el modo de organización que adoptan; los campos específicos de acción que desarrollan para atender distintos tipos de necesidades y problemas sociales; sus grados de articulación a nivel territorial y su nivel de formalización.

5 | Encuesta a miembros de organizaciones sobre la base de 44 casos; grupos focales realizados con referentes de organizaciones comunitarias de distintos distritos y estructura organizativa; relevamiento de 53 emprendimientos productivos correspondientes a 35 organizaciones sociales; encuestas a 42 jefes de hogar de familias beneficiarias de planes alimentarios de La Matanza; entrevistas a 12 referentes de organizaciones sociales de La Matanza que brindan asistencia alimentaria.

Finalmente se analiza la vinculación entre las organizaciones de base y el Estado a partir de lógicas y modos de relación contruidos a lo largo de este período. Como casos testigo, se analizan dos tipos o modos de relación a partir de políticas sociales focalizadas territorialmente: los servicios de asistencia alimentaria y los emprendimientos socioprodutivos. Luego se construye un cuadro de síntesis comparativo entre ambas políticas y lógicas de relación entre el Estado y las organizaciones de base.

En un apéndice específico se resumen las principales líneas de acción desarrolladas como secuencia metodológica para el trabajo de capacitación y fortalecimiento de organizaciones sociales y comunitarias desarrollado desde la universidad. En esta sección se busca registrar una experiencia que parte de acciones de extensión y transferencia a organizaciones comunitarias para llegar a instancias de indagación y estudio en profundidad expresados en este proyecto de investigación.

Para una mejor comprensión del texto, los gráficos y cuadros se han agrupado en el Anexo II.

Por último, en las conclusiones intentamos realizar una reflexión teórica para dar un cierre, siempre provisorio, a las preguntas que se abren a lo largo de los capítulos que aquí presentamos y que nos permite animarnos a pensar en una nueva definición y caracterización de la acción colectiva en el territorio.

Donde hay una necesidad, nace una organización

Surgimiento y transformaciones de las asociaciones populares urbanas

Los movimientos sociales cobraron centralidad a partir de las cíclicas crisis socio económicas que afectaron a nuestro país en las últimas dos décadas. En esta etapa se ha constituido un extendido y heterogéneo universo de experiencias comunitarias que han dado respuesta a situaciones de pobreza y desempleo. Si en 1989 por la hiperinflación y/o en el 2001 por la hiperdesocupación, se plantaron como resistentes a un modelo excluyente que los llevaba a la indigencia, hoy participan activamente en la construcción de un país que incluye.

La relación que establecen estas organizaciones con el entorno urbano; los campos específicos de acción que desarrollan para atender a diversos tipos de necesidades y problemas sociales; sus grados de articulación a nivel territorial y político; su nivel de formalización son algunos de los interrogantes que guían la investigación. Así lo demuestra este libro, en el que se relevan 515 diversas experiencias, fruto de un trabajo de más de ocho años.

Desde la Universidad Pública ha sido posible abordar estos desafíos a partir de acciones sistemáticas y sostenidas en el tiempo como un modo de contribuir con elementos que permitan desarrollar políticas y programas dirigidos al fortalecimiento del sector.

“Esta relación entre universidad-organizaciones comunitarias, organizaciones comunitarias-universidad, debe ser inscripta en el marco de la idea del desarrollo de la sociedad, de la búsqueda de justicia y de democracia basada en la perspectiva de derechos. Es pensar también los procesos educativos y sociales en clave de derechos. Supone adentrarse en una agenda que tiene que ver con la definición de proyectos sociales, políticos, culturales, educativos y económicos. Es incursionar en una reflexión capaz de poner en evidencia los modos de participación, el protagonismo de los diferentes sectores sociales y, dentro de esto, promover las formas de producción del conocimiento por parte de estos actores, la divulgación de esos saberes y, por este camino, la acumulación y gestión del poder. Una tarea que encierra debates de tipo ideológico-político, científico y académico, de comunicación y de elaboración de estrategias de construcción de la sociedad.”

Washington Uranga



UBA SOCIALES
publicaciones

ISBN 978-987-1599-36-3



9 789871 599363