



# Jujuy bajo el signo neoliberal

Política, sociedad y cultura en la década del noventa

Marcelo Lagos  
(director)

2da Edición

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales  
Editorial de la Universidad Nacional de Jujuy  
2009



EdíUnju

El proyecto "Impacto de las políticas neoliberales en una provincia marginal: Jujuy 1976-1999" SECTER-UNJu, constituyó el núcleo del equipo de investigación que produjo esta publicación.  
Colaboraron generosamente otros autores cubriendo temáticas de su especialidad. De esta manera se pudo dar al libro un sentido más abarcador y completo.

Pintura de Tapa:  
Luis Pellegrini  
"Quemazón en el cerro"

**JUJUY BAJO EL SIGNO NEOLIBERAL**  
POLÍTICA, SOCIEDAD Y CULTURA EN LA DÉCADA  
DE LOS NOVENTA

**Director:**  
Marcelo Lagos

Universidad Nacional de Jujuy  
EDIUNJu  
2009

Prólogo <i>Marcelo Lagos</i> .....	5
Neoliberalismo: Ideología y práctica. Su influencia en América Latina de los Noventa <i>Liliana Bergesio y Cecilia Fandos</i> .....	15
La Década del Menemismo y la Ingovernabilidad en Jujuy. Nación, región y provincia en los noventa <i>Marcelo Lagos y Mirta Gutiérrez</i> .....	65
La política jujeña en los noventa: partidos y actores de poder <i>Adriana Kindgard</i> .....	129
Privatizaciones y mercado de Trabajo: La venta de empresas públicas en Jujuy y sus consecuencias sobre el empleo <i>Liliana Bergesio, Laura Golovanevsky y María Elena Marcoleri</i> .....	185
Buscando otra salida: La paradiplomacia de Jujuy en los `90 <i>Marcos Calleja y Alejandro Safarov</i> .....	251
Nuestros crueles `90: una mirada sobre la educación <i>Beatriz Bruce y Silvia Barrionuevo</i> .....	281
Los conflictos sociales bajo la política neoliberal <i>Federico M. Kindgard</i> .....	311
La desigualdad a la vuelta de la esquina. Los `90 en San Salvador de Jujuy <i>Alejandra García Vargas</i> .....	357
Campo literario jujeño en la década del noventa: El fin de la inocencia <i>Reynaldo Castro</i> .....	401

Cruces y tensiones entre fútbol y política en Jujuy durante los años noventa <i>Ramón Burgos</i> .....	441
Emergencias religiosas. El caso de la Virgen de Urkupiña <i>Juan Armando Guzmán</i> .....	473
Medios masivos: Tramas y complicidades en Jujuy. Una mirada desde la década del `90 <i>Alejandra García Vargas, César Arrueta y Marcelo Brunet</i> .....	503
Datos de los Autores.....	547



El libro está compuesto por cuatro grandes bloques. El primero tiene un carácter introductorio y lo integran dos capítulos.

Liliana Bergesio y Cecilia Fandos exponen los elementos necesarios para comprender qué significa en la teoría y práctica el neoliberalismo. Basaron su estudio en los textos fundacionales de Von Hayek y Friedman, considerados los padres de esta ideología. También plantean cómo se lo interpretó y aplicó en América Latina y nuestro país.

A través de una precisa síntesis, desarrollan la historia de cómo deviene el concepto, las controversias y discusiones en su entorno y las experimentaciones de las décadas de 1970 y 1980. Por último, explican las vinculaciones entre neoliberalismo y globalización y brindan las herramientas para comprender por qué la década de los '90 fue la época de la ortodoxia en la Argentina.

El capítulo de mi autoría junto a Mirta Gutiérrez tiene por objeto brindar un panorama histórico de los años noventa en la nación, la región y la provincia de Jujuy. Está centrado en el impacto que las medidas neoliberales del menemismo tuvieron sobre la economía, sociedad y política del Noroeste. Se plantea el problema de la ingobernabilidad en Jujuy, las sucesivas crisis y las características y responsabilidades de la clase dirigente.

El capítulo pretende hacer de marco referencial a los que le suceden y deja abiertas algunas líneas interpretativas que luego se retoman a lo largo del libro.

El segundo eje temático trata aspectos político-económicos.

Adriana Kindgard analiza la dinámica del juego político partidario, especialmente del Justicialismo, que dominó la década.

Estudia la ausencia de liderazgos, la debilidad de ciertos mandatarios y los efectos que algunas herramientas políticas, como la Ley de Lemas, tuvieron en la construcción del poder.

Se adentra en las perplejidades de algunos peronistas locales para asimilar el pragmatismo menemista y en el disciplinamiento de la gran mayoría, a pesar de la ruptura con las tradiciones doctrinarias partidarias. Realiza un análisis del rol que jugó la Legislatura, sus disputas y divisiones y su papel en las crisis.

Liliana Bergesio junto a Laura Golovanevsky y María Elena Marcoleri presentan la crucial temática de las privatizaciones. Las analizan en el imperativo marco del achicamiento estatal y de la ideología del Consenso de Washington.

En un trabajo exhaustivo demuestran cómo uno a uno los servicios públicos van dejando la esfera estatal para caer en la órbita, supuestamente eficiente, de los empresarios privados.

Pero su capítulo está centrado en el caso emblemático de la provincia: Altos Hornos Zapla. Luego de encuadrar históricamente la evolución de la planta siderúrgica, analizan en detalle el proceso privatizador, las reacciones sindicales, las indemnizaciones, los despidos.

Se adentran luego en las consecuencias y efectos de la privatización sobre Palpalá y su población. El desempleo, cuentapropismo y aumento de la pobreza, son expuestos con rigurosidad estadística, que no dejan dudas sobre lo negativo de las secuelas.

Alejandro Safarov y Marcos Calleja escriben un capítulo sobre las relaciones de Jujuy con los países vecinos de Chile y Bolivia.

Si bien el Paso de Jama es por excelencia la imagen de la "integración" en la década, como contracara se presenta el cierre del ferrocarril a Bolivia y sus consecuencias para la Quebrada y Puna.

Los intentos de otras salidas al mercado nacional aparecen como alternativa al abandono en que el Estado neoliberal deja a sus regiones marginales. Los autores utilizan el concepto de "paradiplomacia" para referirse a aquellos emprendimientos de regiones, provincias, municipios o empresas particulares para dialogar directamente con otras partes del mundo, dada la ausencia de políticas de aliento al desarrollo regional desde el Estado nacional.

Se plantea que la búsqueda de nuevas relaciones y mercados no fue sustancialmente exitosa y que el territorio provincial fue utilizado más como camino de tránsito que como lugar de inversión y negocios.

En la tercera parte, compuesta por tres capítulos, se abordan temas sociales.

Beatriz Bruce y Silvia Barrionuevo abarcan la temática educativa en la provincia, en el marco de la "reforma y trans-

formación educativa", pretendida por los principios que regían en el neoliberalismo imperante.

En la vieja costumbre del país de iniciar una nueva reforma educativa sin haber desarrollado ni concretado la anterior, la Ley Federal de Educación se sancionó con la intención de constituirse en un sistema normativo que abarcara todo el espectro educativo. Se la acompañó con la transferencia de los servicios educativos a las provincias, que era una parte sustancial de la Reforma del Estado.

Las autoras analizan las dificultades de aplicación, la carencia de recursos, la ausencia de perfeccionamiento y el abandono escolar en una provincia que se ha vuelto cada vez más excluyente. No arriban a conclusiones teóricas, sino que con cifras, extraídas del propio sistema de información estadística del Ministerio de Educación, demuestran el retroceso educativo que afectó a diversas áreas.

Federico Kindgard hace un detallado análisis de la conflictividad social y gremial de los '90. En su capítulo desfilan huelgas, piquetes, toma de edificios públicos y enfrentamientos en espacios públicos, que fueron moneda corriente de aquellos años.

Estudia asimismo la evolución de los sindicatos, en especial los estatales afectados por el desguace del ente político y su falta de respuesta a requerimientos mínimos, como el pago de salarios. Demuestra la tendencia a confluir en entidades mayores, como el Frente de Gremios Estatales o la Multisectorial, a los fines de encontrar mayor fuerza de resistencia a las políticas de ajuste y críticas al modelo político-económico.

Analiza la emergencia de líderes gremiales que se convertirán en la cabeza de la protesta, traspasando el ámbito local para instalarse como símbolos de la rebelión.

Alejandra García Vargas explora el San Salvador de Jujuy de los '90 e indica que "la desigualdad está a la vuelta de la esquina". Analiza los fuertes contrastes en el territorio urbano producto de esa sociedad dual -de incluidos y excluidos- que va generando el neoliberalismo. También la convivencia en la ciudad de realidades sociales, identitarias y culturales distintas, fenómeno que no es nuevo pero se agudiza por el aumento de la desocupación, la pobreza y la llegada de mayor población de zonas rurales y ciudades intermedias.



En su capítulo también se indaga sobre el crecimiento de las denominadas urbanizaciones populares, el discurso del ejecutivo municipal y el desarrollo del cuentapropismo, feriantes y vendedores ambulantes, producto de la "florecente" economía informal de los tiempos.

El último bloque está compuesto por cuatro capítulos que abordan temáticas culturales.

Reynaldo Castro reflexiona sobre la producción literaria de los '90. Rastrea las herencias que en ese campo provienen del pasado mediato e inmediato. Indaga sobre poesías y poetas, novelas, suplementos literarios, editoriales y revistas. Asimismo sobre el tradicionalismo de la literatura regional y el surgimiento de nuevas tendencias dispuestas a dejar de lado esas características de las letras.

El campo literario también comprende premios, leyes de apoyo, exiliados que regresan, grupos que compiten, individualidades que desean resaltar, viejos maestros que trascienden el ámbito regional y recién llegados que vienen a renovar y en lo posible desplazar a los consagrados.

Castro nos guía por las principales novelas, cuentos, poesías y obras teatrales de la década. Pone su mirada también en lectores, críticos y el Estado como promotor cultural. En fin, compone un capítulo con matices y conclusiones muy personales que invitan al debate.

Para Ramón Burgos la farandulización de la política durante el menemismo vino acompañada de la "deportivización" de la sociedad en lo cotidiano. En su trabajo se analiza al fútbol no sólo desde su impacto mediático e influencia social, sino también desde sus conexiones más amplias, en este caso con la política local.

Clubes, hinchas organizados, políticas deportivas, relaciones entre instituciones deportivas y organismos estatales son tratados en este capítulo junto con el problema de fondo de los tiempos neoliberales: cómo el desdibujamiento del Estado nacional ha ido acentuando la identificación de parte de la población con entidades deportivas como referentes de la identidad.

La utilización de Gimnasia y Esgrima de Jujuy, que permaneció varios años en Primera División en la década, como parte del discurso de políticos y gremialistas, nos brinda otra perspectiva de cómo se ideologiza y politiza al fútbol.

Juan Guzmán hace un paneo de la religiosidad popular mostrando cómo el catolicismo se fue conformando con una multitud de cultos a santos, vírgenes (especialmente de origen boliviano), construcción de altares en las rutas en honor al Gauchito Gil y extensión de la devoción por San La Muerte.

También en este caso, las conexiones entre los efectos del neoliberalismo, con sus secuelas de desestructuración social, falta de horizonte colectivo, sensación de desamparo e hiperindividualismo por un lado, y la proliferación de estos cultos por otro, son la preocupación central del autor.

Estudia como ejemplo el desarrollo de la devoción a la Virgen de Urkupiña. En un exhaustivo trabajo de campo nos presenta la festividad, los ritos, las jerarquías y funciones de los fieles y las redes que se conforman en torno a la fe.

La vigencia de las creencias andinas y el sincretismo siguen siendo en Jujuy un tema de gran trascendencia cultural y simbólica, por eso Guzmán reflexiona sobre su conservación y permanente transformación.

En el marco de la revolución comunicacional de fines del siglo XX, García Vargas, Arrueta y Brunet, analizan las particularidades y contradicciones del desarrollo del fenómeno en nuestro país.

Dentro de la mentada "globalización" se indaga sobre la privatización de diversos medios y la conformación de las grandes y concentradas empresas multimediáticas. Como en otros ámbitos, este proceso fue acompañado por desregulación, precarización y degradación de las condiciones laborales.

En lo atinente a Jujuy se revisan: Los medios gráficos, en especial *Pregón* y *El Tribuno*, los diarios de mayor circulación. El canal de TV pública local y su integración a redes comunicacionales nacionales y el arribo de los canales de cable. La radio y la proliferación de las FM.

Pero el núcleo polémico del capítulo se encuentra en las "otras tramas" que se tejen entre los intereses mediáticos, económicos, políticos y principios ideológicos neoliberales. Asimismo se analizan las nuevas formas discursivas de "presentar" los conflictos sociales, el racismo, el libre mercado y otros temas de igual trascendencia.

Finalmente, quiero agradecer a todo el grupo con el que trabajé en estos últimos cuatro años; reconozco y pido disculpas por el "maestro ciruela" que llevo adentro. Son gente va-

liosa, trabajadora y comprometida. Me siento orgulloso de haber llegado a buen puerto con el equipo más complicado que me haya tocado dirigir. Ahora sólo espero que este libro ayude a pensar críticamente a todos los que aman, como nosotros, a nuestra tierrita y su gente. A diferencia de lo que afirma el Barón de Montesquieu en el epígrafe, lamentablemente aquí el pueblo no ha tenido demasiada ocasión de "aburrirse" con su historia.

Marcelo Lagos  
Yala, invierno de 2008



**L**a década de 1990 fue la más crítica de toda la historia jujeña del siglo XX. Ingovernabilidad, crisis social y de valores, estancamiento económico, se sumaron a la rebelión contra los efectos que las políticas neoliberales provocaban local y regionalmente.

Este libro panorámico del período trata los más variados aspectos. La caída de gobernadores, la evolución de los partidos políticos, las luchas gremiales, las privatizaciones, la educación, la religiosidad popular y otros temas de igual importancia y envergadura.

Un equipo interdisciplinario compuesto por historiadores, antropólogos, comunicadores sociales, economistas, educadores y politólogos investigó durante más de tres años para dar como fruto este libro.

ISBN: 978-950-721-336-6