La guerra contra las drogas en el mundo andino

Juan Gabriel Tokatlian

COMPILADOR

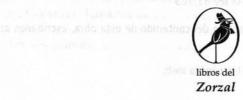
Hacia un cambio de paradigma



La guerra contra las drogas en el mundo andino

Hacia un cambio de paradigma

Juan Gabriel Tokatlian (compilador)



ÍNDICE

Juan Gabriel Tokatlian	11
La política antidrogas en Bolivia, 2003-2009 Roberto Laserna	17
Las drogas ilegales, el fracaso de la política antinarcóticos y la necesidad de reformas institucionales en Colombia Francisco Тноимі	51
La lucha contra el narcotráfico en el Ecuador, 1989-2009 Adrián Bonilla Soria y Hernán Moreano Urigüen	. 125
Hacia una nueva perspectiva en la temática del tráfico ilícito de estupefacientes: el caso del Perú RICARDO SOBERÓN GARRIDO	. 165
Las drogas ilícitas en la Venezuela contemporánea Andrés Antillano	. 213
El tráfico de drogas desde una mirada brasilera Mónica Hirst	. 255
Políticas de control de drogas ilícitas en Estados Unidos: ¿qué funciona y qué no funciona? Bruce M. Bagley	. 283
La Unión Europea y el tráfico de drogas proveniente de los Andes Ivan Briscoe	. 297
Conclusión: la urgencia de una eventual opción realista ante la equívoca lógica de la "guerra contra las drogas" JUAN GABRIEL TOKATLIAN	315
Sobre los autores	

Este libro constituye parte de una iniciativa que contempla dos volúmenes distintos en materia de drogas, uno esencialmente andino (hoy editado) y otro global (que será publicado próximamente). La idea, que culminó en este texto, fue el resultado de un proyecto de investigación interdisciplinario, multinacional, pluritemático, de largo aliento. Dicho proyecto tuvo distintas fases y participantes. A finales de 2007 se llevó a cabo en Caracas un taller con expertos latinoamericanos, estadounidenses y europeos a los fines de precisar un temario que facilitara la organización de un grupo de reflexión en torno al fenómeno de las drogas. Resultó elocuente que el mundo andino necesitaba un diagnóstico específico y actualizado de la situación de los narcóticos en el área y que, paralelamente, la dimensión regional del fenómeno debía ser complementada con un enfoque más amplio que incorporara las políticas de Brasilia, Washington y Bruselas.

A mediados de 2008 se efectuó en Buenos Aires un segundo encuentro con los autores invitados a ser parte de este volumen. En esa oportunidad se presentaron borradores preliminares sobre las políticas antidrogas específicas de los países andinos y se discutió sobre las interrelaciones entre la región andina y Brasil, Estados Unidos y la Unión Europea. Como parte del cónclave se estipularon ámbitos de investigación que debían cubrir los estudios, esclareciendo aspectos metodológicos y conceptuales y estableciendo criterios históricos y comparativos que pudieran servir como un telón de fondo básico para todos los ensayos.

A principios de 2009 se realizó en Miami un último evento en el que se discutieron pormenorizadamente versiones avanzadas de cada uno de los trabajos. Desde ese momento en adelante se fueron redactando los escritos finales que hoy componen este libro.

La Universidad de San Andrés (UdeSA) en Argentina se constituyó en la sede académica del proyecto. A esos efectos la labor de Paula Varone, tanto para la coordinación de los eventos como para las tareas editoriales, fue fundamental. Su aptitud organizativa y su contribución analítica fueron de gran valor.

De manera complementaria, dos contrapartes académicas, una en Europa –la Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE) ubicada en Madrid, España– y la otra en Estados Unidos –el Departamento de Estudios Internacionales de la Universidad de Miami– fueron claves para el desarrollo y concreción de esta

iniciativa sobre drogas ilícitas. La participación activa de Ivan Briscoe y Bruce M. Bagley resultaron invaluables.

A su vez, se contó con dos excelentes traductores, María Mercedes Gómez y Carlos Francisco Morales de Setien Ravina.

La interacción creativa de las instituciones –UdeSA, FRIDE, Universidad de Miami– y de las personas nombradas hizo posible arribar a este producto final. Quiero agradecer inmensamente a todos y cada uno de los individuos e instituciones.

Espero que los trabajos de los autores de este volumen –a quienes agradezco sus valiosas contribuciones– ayuden a mejorar la calidad del conocimiento y del debate en torno a un fenómeno tan medular para las naciones de América Latina como es el caso de las drogas ilícitas. Eso, creo, será gratificante para todos los que participamos en esta empresa.

Juan Gabriel Tokatlian Buenos Aires, Argentina Junio 2009

El conjunto de trabajos de este volumen revela, con nitidez y dramatismo, el nivel alcanzado por el fenómeno de las drogas en el mundo andino así como su significado y alcance en términos de las relaciones de Brasil, Estados Unidos y la Unión Europea con el área. Todos los ensayos indican la formidable complejidad del fenómeno, las crecientes dificultades que ha ido generando su expansión, los magros resultados de las políticas antidrogas aplicadas hasta el momento y las evidentes frustraciones, en el plano estatal y social, que ha producido en cada país y región la perpetuación de una estrategia antinarcóticos decididamente coactiva. Con matices cada vez menos reconocibles, todos los actores analizados en los ensayos de este libro han asumido la lógica de la "guerra contra las drogas": entendemos que este modo de aproximación al asunto en cuestión expresa la existencia de una campaña prohibicionista de corte militante que busca suprimir, preferentemente con fuertes medidas represivas, el fenómeno de las drogas en cada uno de sus componentes, eslabones y fases. Los ensayos de este texto comprueban que este paradigma prohibicionista debe reevaluarse.

Juan Gabriel Tokatlian es Licenciado en Sociología (1978) de la Universidad de Belgrano. MA. (1981) y Ph.D. (1990) en Relaciones Internacionales por The Johns Hopkins University School of Advanced International Studies (Washington, D.C.). Actualmente es Profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad Di Tella (Buenos Aires, Argentina). Ha publicado numerosos libros, ensayos y artículos de opinión sobre la política exterior de Colombia y de Argentina; las relaciones entre Estados Unidos y América Latina; narcotráfico, violencia organizada y terrorismo en las Américas; y sobre las dinámicas de la política mundial. Sus libros más recientes son: Hacia una nueva estrategia internacional: El desafío de Néstor Kirchner (Norma, 2004) y Globalización, Narcotráfico y Violencia: Siete Ensayos sobre Colombia (Norma, 2000).



