

# 60

## SESENTA AÑOS DE LA CEPAL

TEXTOS SELECCIONADOS  
DEL DECENIO 1998-2008

**Ricardo Bielschowsky**  
compilador

## RICARDO BIELSCHOWSKY

Doctor en Economía por la Universidad de Leicester. Oficial de Asuntos Económicos de la Comisión para América Latina y el Caribe (CEPAL). Ha ejercido la docencia en la Universidade Federal do Rio de Janeiro. Es autor de numerosos libros y artículos sobre el Brasil y sobre América Latina, relacionados con temas como desarrollo económico, historia de las ideas económicas, pensamiento de la CEPAL, crecimiento e inversión, y desarrollo y política tecnológica. Entre sus principales obras destacan *O pensamento econômico brasileiro (1930-1964): o ciclo ideológico do desenvolvimentismo* y *Cincuenta años de pensamiento en la CEPAL*.

# SESENTA AÑOS DE LA CEPAL



TEXTOS SELECCIONADOS  
DEL DECENIO 1998-2008

**Ricardo Bielschowsky**

compilador

Introducción	17
Continuidad y cambio en la evolución de las ideas: Estructuralismo (1991-1996) y (1996-2008)	19
El enriquecimiento y la maduración del estructuralismo en la sexta década (1991-2008)	23
A modo de conclusión	27
Capítulo 2. Evaluación de las reformas en la década de los años noventa	29
	30
	31
	32
	33
	34
	35
	36
	37
	38
	39
	40
	41
	42
	43
	44
	45
	46
	47
	48
	49
	50
	51
	52
	53
	54
	55
	56
	57
	58
	59
	60
	61
	62
	63
	64
	65
	66
	67
	68
	69
	70
	71
	72
	73
	74
	75
	76
	77
	78
	79
	80
	81
	82
	83
	84
	85
	86
	87
	88
	89
	90
	91
	92
	93
	94
	95
	96
	97
	98
	99
	100

# Índice

<b>Nota del editor</b>	<b>11</b>
<b>Prólogo</b>	<b>13</b>
<b>Capítulo 1. Sesenta años de la CEPAL y el pensamiento reciente</b>	<b>15</b>
Introducción	17
Continuidad y cambio en la evolución de las ideas:	
el estructuralismo (1948-1990) y el neoestructuralismo (1990-2008)	19
El enriquecimiento y la maduración del neoestructuralismo en la sexta década (1998-2008)	32
A modo de conclusión	78
<b>PARTE I</b>	
<b>Nuevas formulaciones analíticas</b>	
<b>Capítulo 2. Evaluación de las reformas sobre la base del desempeño en la década de 1990</b>	<b>93</b>
El balance de la década	95
<b>Capítulo 3. Una agenda para la era global</b>	<b>105</b>
Principios básicos para la construcción de un mejor orden global	108
Estrategias nacionales ante la globalización	116
El papel crítico del espacio regional	130
La agenda global	134
<b>Capítulo 4. Ciudadanía y cohesión social</b>	<b>155</b>
Equidad, desarrollo y ciudadanía: una visión global	157
Principios de la política social y lucha contra la pobreza	176
Ciudadanía, igualdad y cohesión social: la ecuación pendiente	191
Cohesión social: inclusión y sentido de pertenencia en América Latina y el Caribe	216

**Capítulo 5. Fusión entre el estructuralismo****y la interpretación schumpeteriana**

229

**Desarrollo económico y cambio estructural**

231

## PARTE II

**Macroeconomía y finanzas****Capítulo 6. Pacto fiscal: fortalezas, debilidades y desafíos**

247

## Presentación

249

## Introducción

249

## Principales elementos de un nuevo pacto fiscal

253

## Consolidación del ajuste fiscal

255

## Mayor productividad del gasto público

270

## Transparencia del gasto público

279

## Resguardar la equidad

282

## Fortalecimiento de la institucionalidad democrática

288

**Capítulo 7. Hacia una nueva arquitectura financiera****internacional**

293

## La crisis financiera internacional y la necesidad de reforma

295

## La necesidad de adoptar medidas urgentes

297

## La reforma de la arquitectura financiera internacional

298

## Mayor consistencia de las políticas macroeconómicas

299

## en el nivel global

299

## Provisión de adecuada liquidez internacional en épocas

300

## de crisis

300

## Adopción de códigos de conducta y mejores flujos de

303

## información, y fortalecimiento de la supervisión y

303

## regulación financieras

303

## Mantenimiento de la autonomía de las economías en

306

## desarrollo y en transición en el manejo de la cuenta

306

## de capitales

306

## Incorporación de disposiciones relativas a la suspensión,

307

## con anuencia internacional, del servicio de la deuda

307

externa (*standstill*)

307

## Diseño de una red de organizaciones regionales y

309

## subregionales que apoyen el manejo monetario y

309

## financiero internacional

309

## Medidas complementarias sobre financiamiento del

310

## desarrollo y endeudamiento externo

310

	Capítulo 13. Calidad e intensidad tecnológica de las exportaciones	368
473	Interdependencia de los componentes de la nueva arquitectura	375
481	Comparación con los países desarrollados	311
	La evolución de las exportaciones en términos de calidad	385
485	<b>Capítulo 8. Una macroeconomía más estable</b>	<b>313</b>
	El significado de estabilidad y de equilibrio macroeconómicos	315
491	Manejo macroeconómico procíclico e inestabilidad macroeconómica	317
	Política macroeconómica para enfrentar la volatilidad	325
495	Vicios problemáticos, nuevas oportunidades	309
497	<b>Capítulo 9. Vulnerabilidad externa y política macroeconómica</b>	<b>347</b>
505	Composición del financiamiento externo y la vulnerabilidad	349
	Globalización e inestabilidad macroeconómica real	364
508	El ámbito nacional: enfrentar la globalización de la volatilidad financiera mediante políticas macroeconómicas anticíclicas	379
510	El ámbito internacional: fortalecimiento de la gobernabilidad de la globalización financiera	391
514	Innovación y aprendizaje tecnológico	
520	Los patrones de los aprendizajes tecnológicos	51
528	<b>PARTE III</b>	
532	<b>Desarrollo productivo e inserción internacional</b>	
	Reflexiones finales	509
	<b>Capítulo 10. Heterogeneidad y cambio estructural: una mirada comparativa</b>	<b>407</b>
	Persistencia de la heterogeneidad en América Latina	409
	Comparación con economías asiáticas	410
537	<b>Capítulo 11. Desarrollo productivo en la industria manufacturera y crecimiento económico</b>	<b>419</b>
540	Introducción	421
542	Indicadores de estructura productiva, intensidad tecnológica y especialización	422
544	Evolución de la estructura de la industria manufacturera	433
546	Estructura productiva, competitividad y crecimiento: una comparación internacional	440
548	Conclusiones	458
551	El gasto social en América Latina	
552	Reflexiones finales	
	<b>Capítulo 12. El paradigma de las tecnologías de la información y de las comunicaciones (TIC)</b>	<b>459</b>
555	Origen y desarrollo	461
557	Desarrollo de la sociedad de la información y nuevas oportunidades en América Latina y el Caribe	465
561	El papel de la pobreza	

<b>Capítulo 13. Calidad e intensidad tecnológica de las exportaciones</b>	<b>479</b>
Comparación con los países desarrollados y en desarrollo	481
La evolución de las exportaciones en términos de calidad de los productos	485
Valorización de las exportaciones: mejoramiento de la calidad y aumento de la participación en el comercio mundial	491
<b>Capítulo 14. La transformación productiva 20 años después. Viejos problemas, nuevas oportunidades</b>	<b>495</b>
Presentación	497
Una mirada a largo plazo	502
Luces y sombras en el desempeño reciente de América Latina y el Caribe	503
Cambios en la economía global contemporánea	508
Los paradigmas tecnoeconómicos: difusión y aprendizaje en América Latina y el Caribe	510
Innovación y aprendizaje tecnológico	514
Los patrones sectoriales de aprendizaje	520
La alianza público-privada para la transformación productiva	528
Reflexiones finales	532
<b>PARTE IV</b>	
<b>Desarrollo social</b>	
<b>Capítulo 15. Una década de desarrollo social en América Latina, 1990-1999</b>	<b>537</b>
Introducción	539
Pobreza	540
Distribución del ingreso	542
Empleo	544
Estratificación ocupacional	546
Transmisión intergeneracional de las oportunidades de bienestar	548
El gasto social en América Latina	551
Reflexiones finales	552
<b>Capítulo 16. Educación para la equidad, la competitividad y la ciudadanía</b>	<b>555</b>
Avances y desafíos	557
El papel de la educación frente a la reproducción intergeneracional de la pobreza	561

El desafío de la equidad	563
El desafío de la competitividad	575
La formación de la ciudadanía y la dimensión cultural de la transformación educativa	584
Ámbitos de la reforma educacional y elementos de una nueva institucionalidad	586
La profesión y la condición docentes	591
<b>Capítulo 17. Pobreza y gasto público social</b>	<b>601</b>
Síntesis	603
El gasto público social en América Latina	619
Calidad de la educación: las desigualdades más allá del acceso y la progresión educativa	637
Migración interna y desarrollo en América Latina y el Caribe: continuidades, cambios y desafíos de política	651
Agenda social: políticas y programas de salud de los pueblos indígenas en América Latina y agenda social internacional	658
<b>Capítulo 18. La protección social de cara al futuro: acceso, financiamiento y solidaridad</b>	<b>663</b>
¿Por qué la protección social?	665
Hacia un sistema de protección social fundado en derechos y plasmado en un pacto social	671
Hacia una cobertura universal y garantizada de los servicios de salud	679
Reformas de los sistemas de pensiones	687
Los programas sociales y sus desafíos futuros	697
<b>Capítulo 19. La migración internacional y la globalización</b>	<b>709</b>
El carácter interactivo de la migración y la globalización	713
Patrones de migración internacional de la población latinoamericana y caribeña	722
Potencialidades y problemas de la migración	735
Propuestas para una agenda regional sobre la migración internacional	744
<b>Capítulo 20. Caminos hacia la equidad de género en América Latina y el Caribe</b>	<b>753</b>
Pobreza, autonomía económica y equidad de género	755
Empoderamiento, participación política y desarrollo institucional	806



	<b>PARTE V</b>	
	<b>Desarrollo ambientalmente sostenible</b>	474
	<b>Capítulo 21. Globalización y sostenibilidad ambiental</b>	<b>831</b>
	Impacto de la transformación productiva en el desarrollo sostenible	834
	Efectos de los cambios en la estructura productiva sobre la sostenibilidad ambiental	836
	Globalización económica y medio ambiente	842
	Repercusiones ambientales de la reestructuración productivo-tecnológica en el sector energético	851
	Cambios en la vulnerabilidad regional	861
	Cambios en la gobernabilidad e institucionalidad nacionales y regionales para la gestión ambiental	864
	Cambios en la gobernabilidad ambiental internacional	868
	Una agenda de acción	872
	<b>Capítulo 22. Financiamiento para el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe</b>	<b>879</b>
	Introducción	881
	Observaciones finales	901
	<b>Capítulo 23. La sostenibilidad del desarrollo en América Latina y el Caribe: perspectivas futuras y propuestas de acción</b>	<b>909</b>
	El papel de la región en una alianza global	911
	Propuestas de acción futura	918
	<b>Capítulo 24. Cambio climático y desarrollo en América Latina y el Caribe</b>	<b>933</b>
	Prólogo	935
	<b>Referencias bibliográficas</b>	<b>943</b>

## Prólogo

La publicación del presente libro, titulado *Sesenta años de la CEPAL. Textos seleccionados del decenio 1998-2008*, nos llena de gran alegría y orgullo. La obra fue concebida como parte de la conmemoración por los sesenta años de la institución, en 2008, y complementa la compilación presentada hace una década, representativa del pensamiento de la institución en sus primeros cinco decenios.<sup>1</sup>

El libro contiene 24 textos seleccionados, cuya proximidad y afinidad con la historia intelectual previa de la CEPAL permiten caracterizarlo, pese a su autonomía en relación con la publicación de 1998, como una muestra de la continuidad con el período anterior.

El primer capítulo describe la trayectoria del pensamiento de la CEPAL y destaca la riqueza y la consistencia de su contribución analítica a lo largo de estos sesenta años —es decir, en la fase estructuralista (hasta 1990) y en la fase posterior, neoestructuralista—, así como su capacidad para brindar continuidad conceptual y adaptarse a los cambios históricos. En sintonía con esa idea, la producción intelectual de la sexta década se caracteriza como un período de “enriquecimiento y maduración del neoestructuralismo”. El capítulo incluye, asimismo, una “guía de lectura” para los 24 textos, a fin de ubicarlos en el conjunto de la obra de la institución.

El libro está estructurado en cinco partes. La primera reúne cuatro de los cinco aportes analíticos con que se ha perfeccionado y enriquecido el análisis neoestructuralista durante el último decenio: la incorporación de un amplio balance del desempeño de los países en los ámbitos económico y social tras las reformas liberalizadoras, la perspectiva de una agenda para la era global, los conceptos sociopolíticos de ciudadanía y cohesión social, y la fusión entre los enfoques estructuralista y schumpeteriano.

La quinta novedad es el énfasis en las políticas macroeconómicas anticíclicas frente a la volatilidad de los capitales, analizado en la segunda parte del libro, dedicada a “macroeconomía y finanzas”.

1 *Cincuenta años de pensamiento en la CEPAL. Textos seleccionados*, Santiago de Chile, CEPAL-Fondo de Cultura Económica, 1998, 2 vols.

Los otros tres grandes temas a que se ha dedicado la CEPAL en el último decenio se distribuyen en las restantes tres secciones: “desarrollo productivo e inserción internacional”, “desarrollo social” y “sostenibilidad ambiental”.

Los textos reproducidos en este volumen sobre las novedades analíticas y sobre los cuatro amplios campos temáticos transmiten una excelente visión de conjunto de la obra de la CEPAL en el sexto decenio. El lector se encontrará frente a un precioso material analítico, siempre atento a las transformaciones históricas fundamentales que América Latina y el Caribe han experimentado y a los inmensos problemas y desafíos que enfrentan, y portador del fecundo debate acerca de las políticas económicas, sociales y ambientales necesarias para alcanzar la transformación productiva con equidad y sostenibilidad ambiental en los países de la región.

Finalmente, cabe destacar la labor del valioso conjunto de técnicos que integran los equipos de investigación de la CEPAL, bajo el activo y estimulante liderazgo de mis dos antecesores en el puesto de secretario ejecutivo, José Antonio Ocampo y José Luis Machinea.

ALICIA BÁRCENA

SECRETARIA EJECUTIVA CEPAL

## SESENTA AÑOS DE LA CEPAL

Este libro reúne una muestra selecta de la producción intelectual de la CEPAL correspondiente al decenio 1998-2008, que viene a complementar la compilación presentada hace una década sobre sus primeros cinco decenios de labor (*Cincuenta años de pensamiento en la CEPAL. Textos seleccionados*, 1998).

Los trabajos reproducidos en este volumen recogen, a partir de cuatro amplios campos temáticos –macroeconomía y finanzas, desarrollo productivo y exportador, desarrollo social y sostenibilidad ambiental–, lo más representativo del aporte reciente de la institución al pensamiento latinoamericano y a la formulación de políticas de desarrollo en la región. En ellos se aprecia una clara continuidad conceptual desplegada por la CEPAL a lo largo de sus sesenta años de existencia, pero sobre todo su capacidad para adaptarse a los cambios históricos y brindar diagnósticos y propuestas en plena sintonía con las necesidades concretas de los países de América Latina y el Caribe.

El lector se encontrará en estas páginas frente a un material analítico de primer nivel, que constituye una valiosa contribución al debate sobre las políticas económicas, sociales y ambientales necesarias para alcanzar la transformación productiva con equidad y la sostenibilidad ambiental en los países de la región.

