



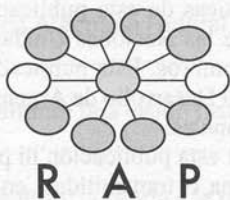
Puentes Políticos

Aportes al debate sobre Federalismo y Partidos Políticos



Puentes Políticos

Aportes al debate sobre Federalismo y Partidos Políticos



Índice

Prólogo, por <i>Paula Montoya</i>	9
Prólogo, por <i>Martín Santiago</i>	13
Introducción	
Gobernabilidad democrática en Argentina: desafíos para el futuro, por <i>Julián Bertranou</i>	15
PARTE I: FEDERALISMO	25
Capítulo I: Seminario - 22 de noviembre de 2007	
El Federalismo desde el análisis político-histórico, por <i>Sergio Berensztein</i>	27
El Federalismo en emergencia y su necesaria reconstrucción, por <i>María Angélica Gelli</i>	38
Reconstruir el Estado reasignando recursos y clarificando responsabilidades, por <i>Oswaldo Giordano</i>	50
Un enfoque integral del Federalismo fiscal en la Argentina, por <i>Miguel Braun</i>	61
Propuestas para mejorar la corresponsabilidad y reducir la discrecionalidad en la distribución de recursos, por <i>Oscar Cetrángolo</i>	70
La ficción del Federalismo en la Argentina (1890-1972). El caso Tucumán, por <i>Rodolfo Ocaranza</i>	80
Necesitamos un mayor compromiso político con el sistema Federal, por <i>Margarita Stolbizer</i>	87
Federalismo: cuatro aspectos del deterioro de la relación Nación-Provincias, por <i>Ernesto Sanz</i>	96
Reflexiones sobre un laberinto sin salida clara: el Federalismo Fiscal en la Argentina, por <i>Juan José Llach</i>	101
Capítulo II: Seminario - 29 de abril de 2008	
Contribución al debate sobre el Federalismo argentino, por <i>Liliana de Riz</i>	105
Alternativas para una Argentina Federal más equitativa y solidaria, por <i>Rogelio Frigerio</i>	110
El Federalismo argentino: una visión histórica, jurídica y política, por <i>Marta Velarde</i>	115
El Federalismo argentino: la teoría y la realidad, por <i>Carlos Raimundi</i>	120

El Federalismo en Alemania, por <i>Rolf Schumacher</i>	125
Capítulo III: Seminario - 24 de junio de 2008	
El funcionamiento de las instituciones políticas y su impacto en las políticas públicas, por <i>Mariano Tomassi</i>	129
Rol e influencia de las provincias argentinas en la política nacional, por <i>Marcelo Leiras</i>	138
Reflexiones de la agenda pública - perspectiva política, por <i>María Eugenia Estensoro</i>	144
Capítulo IV: Encuentro anual - 17 y 18 de septiembre de 2008	
Federalismo fiscal y la experiencia brasileña, por <i>José Roberto Afonso</i>	147
Propuestas para un nuevo Federalismo Fiscal, por <i>Juan José Llach</i>	156
Construiremos la Argentina desde la educación, por <i>Juan Manuel Urtubey</i>	167
Variables para construir Federalismo, por <i>Fabiana Ríos</i>	172
Federalismo: la distribución de recursos como construcción de ciudadanía, por <i>Hermes Binner</i>	177
PARTE II: PARTIDOS POLÍTICOS	183
Capítulo I: Seminario - 10 de abril de 2008	
Mejores prácticas de Partidos Políticos, por <i>Francisco Herrero</i>	185
Capítulo II: Seminario - 27 de mayo de 2008	
La relación Partido-Gobierno y el fortalecimiento del vínculo representativo, por <i>Ana María Mustapic</i>	205
Fortalecimiento e institucionalización de Partidos Políticos, por <i>Martín Böhmer</i>	212
Partidos Políticos: reflexiones de una militante, por <i>Laura Sesma</i>	218
Reflexión sobre el aporte del panel al fortalecimiento de los Partidos Políticos, por <i>Alicia Mastandrea</i>	223
Los partidos en el sistema político chileno, por <i>Luis Maira</i>	227
Capítulo III: Seminario - 26 de agosto de 2008	
Partidos clientelares vs. Partidos programáticos: un diagnóstico sobre el sistema de partidos argentino, por <i>Carlos Gervasoni</i>	239
Los Partidos Políticos y la democracia, por <i>Rubén Giustiniani</i>	249

El rol de los Partidos Políticos en democracia, por <i>Juan Manuel Abal Medina</i>	254
Partidos Políticos y democracia en América Latina, por <i>Ignacio Walker</i>	261
Capítulo IV: Encuentro anual - 17 y 18 de septiembre de 2008	
Partidos Políticos, pactos y transacciones, por <i>Rafael Estrella</i>	267
Dinero y política en América Latina, por <i>Daniel Zovatto</i>	277
Análisis histórico de la relación Partido Político gobernante, Poder Ejecutivo Nacional y gobiernos provinciales, por <i>Luis Alberto Romero</i>	301
Capítulo V: Seminario - 28 de octubre de 2008	
Reflexiones acerca de la formación de la dirigencia política, por <i>Liliana De Riz</i>	309
La evolución del sistema de financiamiento de las campañas electorales en Argentina, por <i>Santiago H. Corcuera</i>	313
Reflexiones sobre diferentes roles que debieran asumir los Partidos Políticos, por <i>Pablo Javkin</i>	320
Análisis pragmático de los Partidos Políticos desde la experiencia en el Partido Justicialista de Santa Fe, por <i>Ricardo Spinuzzi</i>	325
Algunos comentarios sobre accountability y democracia, por <i>Guillermo O'Donnell</i>	330
Capítulo VI: Seminario - 4 de diciembre de 2008	
Prácticas para desarrollo de fondos para Partidos Políticos y campañas, por <i>Javier Cuebas</i>	335
Currículum - expositores.....	381
Agradecimientos especiales.....	391

Prólogo

*Paula Montoya**

La presente publicación es el producto de un año de trabajo. Pero su origen podemos remitirlo al nacimiento de la Fundación RAP, ya que además de impulsar la realización de todos estos seminarios, desde la Fundación venimos trabajando hace ya seis años en la discusión y búsqueda de consensos en distintas temáticas en pos del fortalecimiento de la dirigencia política del país.

A raíz de la crisis de 2001 y 2002 y motivados por discutir qué tipo de país le queremos dejar a nuestros hijos, empezamos a trabajar junto a un grupo de gente interesada en el país en la conformación de una fundación apartidaria y con pluralismo ideológico, que hemos llamado RAP (Red de Acción Política), con el objetivo de hacer un aporte hacia la formación y el fortalecimiento de la dirigencia política.

RAP pretende generar un espacio de articulación entre (i) hombres y mujeres que desarrollan una vida política activa y que son invitados a integrarse a la Fundación (Políticos RAP – hoy son más de cien entre ellos cinco Gobernadores, ocho Senadores Nacionales y trece Diputados Nacionales); y (ii) ciudadanos e instituciones con vocación de involucrarse en temas relacionados con la cosa pública y hacer un aporte al país desde un ámbito no partidario.

Los tres principales objetivos son:

- fortalecer el acercamiento, la creación de vínculos y un espacio de diálogo entre sociedad civil y dirigencia política,
- propiciar el desarrollo de “amistad cívica” (puentes de confianza y redes de afinidades) entre Políticos RAP de distintos partidos y espacios ideológicos, con el objetivo de fortalecer la capacidad de diálogo, la búsqueda de consensos y el trabajo conjunto,
- proveer contención y apoyo a los Políticos RAP de forma de colaborar en el desarrollo de su acción política y/o gestión pública.

Desde RAP buscamos:

- generar un espacio donde prime el respeto y la tolerancia a la diversidad y al pluralismo, convencidos que ello enriquece el proceso. Un entorno en el que los políticos se den cuenta de que si bien tienen diferencias también tienen coincidencias; alguien que piensa distinto a mí no es un enemigo, simplemente es alguien que piensa distinto – y esto no es trasladable a todos los temas: puedo pensar distinto en algunos temas y coincidir en otros–,

* Directora Ejecutiva de RAP

- ayudar a que aprendan a mirar la realidad a través de los cristales de otros; a entender de dónde vienen las percepciones diferentes; a ser conscientes de que las verdades casi nunca son absolutas y que de las diversas relatividades se puede sumar valor,
- concientizar acerca de que no todos sabemos de todo; que es importante escuchar a especialistas sobre los temas de políticas públicas en los que les toca actuar; a escuchar diferentes visiones ideológicas, propuestas diversas sobre un mismo tema. Todo esto buscando mejorar los procesos de toma de decisiones,
- acercar casos de mejores prácticas tanto en temas de acción política como de gestión pública -locales e internacionales-; a mostrar la importancia de aprender de quienes hacen las cosas bien; darnos cuenta de que en la mayoría de los casos no hay que reinventar la rueda,
- fomentar la vocación de aprender y capacitarnos continuamente; en la aldea global es cada vez más importante que la formación sea continua, y que conozcamos cómo se mueve el mundo y los cambios que se van generando,
- darnos cuenta de que no todo es coyuntura, que es importante pensar en el mediano y en el largo plazo,
- concientizar acerca de que las Naciones que han sido capaces de desarrollarse -en términos sociales, económicos e institucionales- es porque lograron aunar esfuerzos colectivos atrás de un norte común que fue construido a través del diálogo y el trabajo conjunto; y que el desarrollo social no es un evento sino un proceso. Los casos de Chile, España, Irlanda, Australia, Nueva Zelanda, etc., nos muestran que en veinticinco años se puede revertir el destino de una Nación.

RAP invita año tras año entre veinte y veinticinco hombres y mujeres que desarrollan una vida política activa a integrarse a la Fundación en carácter de "Políticos RAP". Hoy sumamos más de ciento diez políticos en estas condiciones, quienes luego participan de las diversas actividades que desarrollamos buscando cumplir los objetivos previamente mencionados. Desde la Fundación desarrollamos distintos tipos de actividades para Políticos RAP que buscan cumplir los objetivos arriba mencionados. Entre ellas se encuentran ciclos de talleres de capacitación; ciclos de seminarios de debates de políticas públicas; encuentros con personalidades destacadas del ámbito local e internacional; el otorgamiento de becas académicas; etc.

Desde el año 2005 venimos realizando cada año el Encuentro Anual de Políticos RAP, que es una reunión cerrada, exclusiva para los políticos miembros de nuestra organización, que está diseñado para propiciar, a lo largo de dos días de intensa convivencia, una serie de diálogos, debates y trabajos conjuntos sobre temas relevantes para el desarrollo político e institucional del país, y fomentar simultáneamente la generación de "amistad cívica" entre los políticos miembros de nuestra fundación. En el Primer Encuentro Anual (2005), el tema planteado fue el análisis de los procesos políticos / de conso-

lidación democrática e institucional de España y Chile. En el año 2006 llevamos adelante el Segundo Encuentro Anual bajo el tema paraguas “Mejores Partidos para una Mejor Democracia: Fortalecimiento e Institucionalización de Partidos Políticos”. Al año siguiente la temática propuesta fue “Hacia una Visión País Compartida – Argentina 2016” y el objetivo fue comenzar a debatir sobre la importancia que tiene para un país el tener una visión de mediano plazo compartida.

Como consecuencia de los debates y diálogos que se dieron entre los Políticos RAP participantes del Encuentro Anual de 2007, quedaron definidos dos ejes temáticos para trabajar durante el siguiente año: (i) la importancia de tener partidos políticos fuertes e institucionalizados como anclajes para mejorar la calidad de la democracia y vehículos para generar acuerdos y consensos básicos de mediano y largo plazo y (ii) la importancia de comenzar a hablar sobre qué tipo de federalismo nos gustaría pensar para la Argentina del bicentenario (2016).

Los resultados de los seminarios realizados para la discusión de estos dos temas desde fines de 2007 y durante todo 2008 se presentan en esta publicación. Los mismos tuvieron distinta duración (media jornada, jornada completa y dos días y medio en el Encuentro Anual). En todos los casos hubo exposiciones académicas, panel de Políticos RAP y tiempo para el intercambio de ideas. El objetivo de este formato fue provocar debate y discusión desde distintas ópticas y visiones, lo que genera un enriquecimiento en el tratamiento de los temas y mayor contacto entre el mundo académico y político. El libro respeta el orden cronológico de los seminarios ordenados en función de los dos grandes temas: Federalismo y Partidos Políticos.

Creemos que el Ciclo de Seminarios plasmado en esta publicación constituye un aporte significativo a la discusión de estos temas. Los mismos no podrían haberse realizado sin el invaluable aporte y colaboración del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el de los expositores, cuyas ponencias iluminaron el proceso de reflexión y debate.

Estamos convencidos de que la Argentina de 2016 no se construirá en 2016; la Argentina de 2016 se construye a partir de hoy. Podemos decidir llegar a 2016 de forma espasmódica, o podemos tratar de ayudar a generar un proceso donde un anclaje central sea la generación de una visión compartida -un norte que nos movilice hacia algo superador-. Esperamos que disfruten de estos interesantes aportes tanto como nosotros.

Fundación Red de Acción Política (RAP)

Tel.: 5411-4322-0773 - Sarmiento 539, 7° Piso, Capital Federal (C1041AAK)

rap@movimientorap.org

www.movimientorap.org

Fundación RAP (Red de Acción Política) es una agrupación apartidaria y con pluralismo ideológico que promueve la formación y el desarrollo de una mejor dirigencia política a partir de una visión de país, y un conjunto de valores, principios y conductas compartidas.

Durante el 2007, y como consecuencia de debates y diálogos que se dieron entre Políticos RAP, se definieron dos ejes temáticos para trabajar en un Ciclo de Seminarios: (i) Partidos Políticos; como anclajes para mejorar la calidad de la democracia y vehículos para generar acuerdos y consensos básicos de mediano y largo plazo y (ii) Federalismo; replantear qué tipo de federalismo quisiéramos para la Argentina del Bicentenario (2016).

Tanto la realización de los Seminarios, como la presente publicación, se realizaron en conjunto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) quien considera que el abordaje de estos dos temas es una estrategia clave en la contribución hacia el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática, como también la capacidad para producir y sostener decisiones compatibles con mejoras significativas en el desarrollo humano en la Argentina.

El Ciclo de Seminarios plasmado en esta publicación constituye un aporte significativo a la discusión de estos temas.

