

GEOGRAFÍA DE LA POBREZA EN EL NORTE GRANDE ARGENTINO

Alfredo Bolsi y Pablo Paolasso
Compiladores



Consejo Nacional de Investigaciones
Científicas y Técnicas
(CONICET)



Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo - Argentina
(PNUD - Argentina)



Universidad Nacional
de Tucumán
(UNT)

Geografía de la pobreza en el Norte Grande Argentino. Compilado por
Alfredo Bolsi y Pablo Paolasso. - 1ª ed. - Tucumán, el
2009. 202 p.

202 p.: 28x19,5 cm.

ISBN 978-987-05-7010-3

I. Geografía. 2. Pobreza. 3. Pobreza. Págs. 000-000. II. Título. CDD 904.3

GEOGRAFIA DE LA POBREZA EN EL NORTE GRANDE ARGENTINO

ALFREDO BOLSI Y PABLO PAOLASSO
Compiladores

Contactos: Alfredo Bolsi, Norma Medinay y Pablo Paolasso

Impresión por orden alfabético: Alfredo Bolsi, Mariana Farfán, Hugo Perullo, Claudia Hernández, Fernando Longhi,
Verónica Molinari, Norma Medinay, Marcelo Mignona, Patricia Ortiz de D. Arriaga, Pablo Paolasso, Yvonne Pérez, Agustín
Molina Tori.

Esta publicación se realizó con el apoyo patrocinado del Programa para el Desarrollo de las Naciones Unidas (Argentina).

Geografía de la pobreza en el Norte Grande Argentino, Alfredo Bolsi y Pablo Paolasso, Comp. -
La presente publicación corresponde a los Proyectos BID 1725 - OC-AR - PAOLOSA - Nº 001 y BID 1728 (PIG) -
M. A. Paolasso, la investigación científica y tecnológica (CONICET) de la Agencia Nacional de Promoción Científica
y Tecnológica (ANPCYT).

El presente es un producto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - Argentina (PNUD - Argentina), Instituto Superior
de Estudios Sociales, dependiente del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y la Universidad
del Nordeste de Tucumán (UNT) y el Instituto de Investigaciones Científicas (CONICET).

Para mayor información sobre el contenido de esta publicación, contactarse con la Secretaría de Estudios Sociales, Del Programa
para el Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD) - S. U. de Tucumán, Argentina, o a la dirección info@pdes.org.ar.

Primera edición, 2009 - S. U. de Tucumán - Argentina

IIGHI

INSTITUTO DE
INVESTIGACIONES GEOHISTÓRICAS
CONICET



PROGRAMA DE LAS NACIONES
UNIDAS PARA EL DESARROLLO
ARGENTINA

ISES

INSTITUTO SUPERIOR
DE ESTUDIOS SOCIALES
CONICET - UNT

El presente es un producto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - Argentina (PNUD - Argentina), Instituto Superior
de Estudios Sociales, dependiente del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y la Universidad
del Nordeste de Tucumán (UNT) y el Instituto de Investigaciones Científicas (CONICET).

Tucumán - 2009

Índice

Prefacio: Carlos Felipe Martínez (PNUD)	5
PRESENTACION	9
Capítulo I: Objetivos y métodos	13
OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS. CAMPO CONCEPTUAL Y METODOLÓGICO <i>Alfredo Bolsi, Horacio Madariaga, Norma Meichtry y Pablo Paolasso</i>	15
LA POBREZA SEGÚN OTROS INDICADORES. POSIBILIDADES Y PROBLEMAS <i>Alejandra Fantín, Horacio Madariaga, Norma Meichtry y Pablo Paolasso</i>	29
SOBRE LOS CONCEPTOS DE POBREZA Y SUBDESARROLLO EN EL PENSAMIENTO ECONÓMICO MODERNO. LA POBREZA EN LA TEORÍA ECONÓMICA TRADICIONAL <i>Hugo Ferullo</i>	41
Capítulo II: Núcleos duros, índices vitales y escenarios	53
INCIDENCIA, INTENSIDAD Y "NÚCLEOS DUROS" DE LA POBREZA EN EL NORTE GRANDE ARGENTINO <i>Alfredo Bolsi, Claudia Hernández, Horacio Madariaga y Pablo Paolasso</i>	55
EL COMPORTAMIENTO DE LOS ÍNDICES VITALES DURANTE LA DÉCADA DE 1990 <i>Alejandra Fantín, Fernando Longhi y Patricia Ortiz de D'Arterio</i>	79
ALGUNOS ESCENARIOS DE LA POBREZA DE UN TERRITORIO FRACCIONADO <i>Alfredo Bolsi, Alejandra Fantín, Norma Meichtry, Pablo Paolasso y Viviana Pérez</i>	105
Capítulo III: El territorio	121
AMBITO REGIONAL. INTERROGANTES Y CONJETURAS. EL TERRITORIO DEL NORTE GRANDE ARGENTINO COMO CONTEXTO DE LA POBREZA <i>Alfredo Bolsi, Fernando Longhi, Norma Meichtry y Pablo Paolasso</i>	123
Capítulo IV: Caracteres de la pobreza según sus niveles	173
ATRIBUTOS DE LOS HOGARES Y DE LA POBLACIÓN DEL NORTE SEGÚN LOS NIVELES DE POBREZA <i>Alfredo Bolsi y Horacio Madariaga con la colaboración de Viviana Pérez</i>	175
NATALIDAD Y MORTALIDAD SEGÚN LOS NIVELES DE POBREZA EN EL NORTE GRANDE ARGENTINO <i>Alejandra Fantín, Fernando Longhi y Patricia Ortiz de D'Arterio</i>	197
Capítulo V: Mundo agrario y pobreza	209
MUNDO AGRARIO Y POBREZA <i>Alfredo Bolsi, Pablo Paolasso y Ana Rivas</i>	211

Capítulo VI: Las ciudades y sus pobres	235
LA POBREZA EN LOS AGLOMERADOS URBANOS DEL NORTE GRANDE ARGENTINO	237
<i>Alfredo Bolsi y Marcelo Mignone</i>	
LAS CONDICIONES DE LA POBREZA EN LAS LOCALIDADES INTERMEDIAS	247
<i>Pablo Paolasso y Matías Toni</i>	
NOTAS SOBRE LA POBREZA URBANA DEL NORTE A PARTIR DE LAS ENCUESTAS PERMANENTES DE HOGARES	255
<i>Alfredo Bolsi</i>	
MIGRACIONES INTRAPROVINCIALES Y POBREZA EN LAS CAPITALES DEL NORTE GRANDE ARGENTINO ENTRE 1995 Y 2002	261
<i>Pablo Paolasso y Viviana Pérez</i>	
<i>Detalle de las oportunidades en las que fueron expuestos los trabajos que integran este volumen</i>	275
ANEXO FOTOGRÁFICO	277

El Norte Grande Argentino incluye las cinco provincias del Noroeste (Jujuy, Salta, Tucumán, Catamarca y Santiago del Estero) y las cuatro del Nordeste (Misiones, Formosa, Corrientes y Chaco). Ello significa una superficie superior a los 750.000 kilómetros cuadrados con más de siete millones y medio de habitantes en 2001. Pero significa, además, que tanto en sus expresiones urbanas como rurales su pobreza es la más crítica del país; en su distribución, cubre por igual a las sociedades de raigambre guaraní del Este como a las que se han asociado con las culturas andinas del Oeste; engloba áreas de colonización gringa, de latifundios ganaderos, de complejos agroindustriales, de modos de vida tradicionales o modernos, de explotación forestal o minera. Cada una de estas formas, y aún las vinculadas con la más reciente globalización –o con los más diversos ámbitos naturales de la región si se quiere– tienen sus correlatos de pobreza, circunstancia que conforma el carácter multifacético del fenómeno y su fuerte condimento cultural.

No es extraño en tal caso que las nueve provincias del Norte aparezcan cada vez con mayor frecuencia encabezando las listas de los distintos indicadores de carencias. En un intento de aunar esfuerzos en el diseño de políticas y estrategias de apoyo mutuo para modificar dicha situación, el 9 de abril de 1999 los mandatarios de estas provincias firmaron el acuerdo de creación de la región del *Norte Grande Argentino* según las facultades otorgadas por los artículos 124 y 125 de la Constitución Nacional. Este es el territorio en el que se inscribió esta investigación.

En tal caso, el proyecto intentó evaluar la pobreza, reconocer los diferentes niveles que alcanza, detectar sus manifestaciones espaciales y analizar las causas posibles que intervinieron en su generación y evolución, principalmente a lo largo de la década de 1990.

En estas tareas se vieron comprometidas originalmente tres instituciones: el Instituto de Investigaciones Geohistóricas (CONICET, Resistencia), el Instituto de Estudios Geográficos de la UNT y el Instituto Superior de Estudios Sociales (CONICET - UNT). Un acuerdo específico agregó más tarde al Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC).

Financiaron el trabajo de investigación el FONCYT (PICT 8015 y PICTO 637); también el CONICET y la Universidad Nacional de Tucumán.

Sin dudas Argentina en general, y el Norte Grande en particular, presentan un potencial productivo basado en sus recursos naturales, pero también en los recursos humanos, tanto en términos de cantidad como de calidad, lo cual le da las ventajas comparativas estáticas y dinámicas que explican parte importante de su configuración. Pero simultáneamente existen situaciones de desigualdad profunda, resultantes de siglos de cristalización de estructuras productivas desequilibradas, a las que se les suma como factor agravante la irrupción de nuevas prácticas productivas que profundizan la inequidad.

El presente trabajo da cuenta de manera detallada de estas situaciones estructurales que reproducen de manera intergeneracional la pobreza, reduciendo las oportunidades de los habitantes del Norte Grande para alcanzar niveles razonables de satisfacción de necesidades, sea por sus propios medios como por la intervención pública. Esto trasciende el mero objetivo estadístico, dejando enseñanzas importantes que orientan vías de acción concretas para mejorar los niveles de vida de la población, incrementar la retención en los lugares de origen -evitando las migraciones y expulsiones masivas- a la vez que se ensanchan las oportunidades de la población.

El PNUD en Argentina asiste al estado en sus niveles nacionales, provinciales y locales, así como a la sociedad civil en diversas iniciativas que tienen que ver con el desarrollo productivo y sustentable, la inclusión social y la equidad, el mejoramiento en el acceso a bienes y servicios sociales básicos, así como el desarrollo institucional y la gobernabilidad democrática, en casi un centenar de proyectos con amplia cobertura espacial. El tener un conocimiento más cabal de las situaciones particulares, como las que se describen en este trabajo nos brinda una orientación que trasciende lo meramente cuantitativo y da una idea de la magnitud de la problemática.

Para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo es un verdadero orgullo apoyar la publicación de este profundo estudio de un equipo del interior del país, como el que armó el Instituto Superior de Estudios Sociales del CONICET y la Universidad Nacional de Tucumán, a la vez que nos interpela y compromete para seguir avanzando de manera sostenida en la asistencia técnica y el desarrollo de las capacidades de los agentes públicos y privados en los distintos niveles y jurisdicciones para avanzar en la dirección del desarrollo humano que promovemos como objetivo.



Carlos Felipe Martínez
Coordinador Residente del Sistema
de las Naciones Unidas
Representante Residente del PNUD
en Argentina