EL MERCOSUR

Y LAS COMPLEJIDADES DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL

José Briceño Ruiz
(Editor)

CIENCIAS POLÍTICAS

teseo

CDCHTA ULA

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES MÉRIDA VENEZUELA

Librería García Cambeiro

Índice

Introducción 9

Parte I
Enfoques globales sobre el proceso de integración

La institucionalidad "ligera" del Mercosur y sus perspectivas de sobrevivencia en la segunda década del siglo XXI. *Mario E. Carranza* ... 27

¿"Sur-realismo" o "surrealismo"? 20 Años del Mercosur. *Gian Luca Gardini* 63

El Mercosur veinte años después y su futuro. *Félix Peña* 105

Del regionalismo estratégico al regionalismo social y productivo. Las transformaciones del modelo de integración del Mercosur. *José Briceño Ruiz* 121

Parte II
Balance de dos décadas de integración

El Mercosur a los veinte años. Una evaluación económica. *Renato Baumann* 165

Librería García Cambeiro

Institucionalización y politización de la integración. *Maria Izabel Mallmann y Clarissa Dri* ...203

Democratizar para integrar: las dificultades y las posibilidades de participación social en el Mercosur. *Marcos Costa Lima* 225

Estado, sociedad civil e integración. Hacia su rearticulación. *Noemí B. Mellado* 271

Balance y perspectivas del Mercosur cultural: 20 años de existencia. *Maria Susana Arrosa Soares* 301

Parte III
Perspectivas nacionales

El Mercosur y la política exterior brasileña. *Tullo Vigevani y Haroldo Ramanzini Júnior*.....321

Menem y los Kirchner: continuidades y rupturas en el Mercosur. *Alberto J. Sosa* 355

Uruguay en el recorrido del Mercosur: llave geopolítica de un socio pequeño de la región. *Lincoln Bizzozero Revelez* 385

Insertando al Paraguay en el rompecabezas regional: ¿una pieza sin montar? *Lucas Arce* 411

El complejo proceso del ingreso de Venezuela al Mercosur. *Alejandro Gutiérrez* 439

Autores.....471

Librería García Cambeiro

Introducción

En marzo de 1991, representantes de Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay suscribieron el Tratado de Asunción mediante el cual se creó el Mercado Común del Sur (Mercosur), que se convertiría en los años siguientes en el proceso regional más exitoso de América Latina. Aunque desde 1998 ha sufrido periodos de avances y retrocesos, continúa siendo un referente en la integración de la región. En 2011 se cumplen 20 años de su existencia, y esto es una ocasión para realizar una evaluación de los logros y fracasos de esta iniciativa regional.

Las opiniones sobre el Mercosur dividen la doctrina y los estudios empíricos sobre la integración en América Latina. Algunos especialistas describen el bloque regional como la iniciativa de integración más exitosa de la historia latinoamericana que, a pesar de sus retrocesos circunstanciales, ha logrado avanzar mucho de lo propuesto en su agenda de trabajo original. Argumentan, incluso, que el éxito del Mercosur se evidencia por la superación que se ha producido en cuanto a las esferas planteadas como parte del proceso de integración. Nacido originalmente como un bloque dirigido a promover el libre comercio y la inserción de sus miembros en la economía mundial, posteriormente el Mercosur ha logrado desarrollar una dimensión política y, más recientemente, dimensiones social y productiva, que lo convertirían en un bloque regional con grandes ambiciones.

Librería García Cambeiro

Una manera bastante distinta de analizar el "veinteañero" Mercosur es considerarlo un bloque que, a pesar de sus auspiciosos inicios, entró en una fase de estancamiento de la cual aún no ha podido salir. Durante el denominado periodo de transición (1991-1995), establecido en el Tratado de Asunción, e incluso hasta 1998, el esquema de integración del Cono Sur fue considerado un ejemplo de cumplimiento de los compromisos asumidos, lo cual permitió que ampliase sus objetivos a temas como la defensa de la democracia y que fuese visto como interlocutor válido frente al resto del mundo. Ejemplo de esto fue el inicio de negociaciones para establecer una Asociación estratégica con la Unión Europea y la posición común del Mercosur en las negociaciones del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA). No obstante, después de la crisis económica brasileña de 1998, el grupo entró en un proceso de crisis que causó una pérdida de compromiso por parte de los actores políticos con relación al bloque regional y afectó su credibilidad. En vez de tomar las medidas para resolver las causas que generaron esta crisis, se alega, desde esta perspectiva, que los países prefieren realizar "fugas hacia adelante" creando supuestas metas sociales y productivas que son más retórica que realidad.

El análisis de los 20 años del Mercosur permite observar que ambos enfoques dicen parte de la verdad. El asumir como cierto que el Mercosur es un gran fracaso y que es hoy día irrelevante para países como Brasil o Argentina es algo que debe ser puesto en términos relativos. A pesar de sus crisis, el bloque ha logrado incrementar el grado de regionalización de los intercambios comerciales y las inversiones, y ha servido para eliminar escenarios de competencia política o conflictividad regional. Sin embargo, el Mercosur dista mucho aún de ser el bloque pujante que suelen describir algunos de los enfoques optimistas. Es cierto que se han establecido metas sociales y productivas

Librería García Cambeiro

que no pueden ser simplemente descritas como retórica. No obstante, uno de los mayores problemas del Mercosur es su poco eficiente estructura institucional y su engorroso proceso de toma de decisiones. Sin una institucionalidad más eficaz resulta difícil que el Mercosur pueda avanzar en sus "nuevas esferas de competencia" o que, incluso, pueda terminar de forma exitosa las tareas pendientes en el ámbito comercial.

Lo que confirma la experiencia del Mercosur es que la integración regional no es un proceso lineal de avances permanentes, un *continuum* de etapas que de forma automática se van desarrollando; al contrario, se reafirma que la integración es un proceso complejo, con avances y retrocesos. Esto terminó siendo reconocido por la teoría neofuncionalista en la década de los 60 del siglo XX. En sus trabajos iniciales, Ernst Haas consideraba que la integración era un proceso impulsado por un mecanismo de *spillover*, que causaba una expansión automática de nuevos sectores al programa regional, en gran parte debido a las demandas de los actores políticos. La integración era así un proceso destinado al progreso. No obstante, Philippe Schmitter detectó a inicios de los años setenta que podía emerger también un proceso de retroceso en las demandas de integración, en parte como resultado de la acción de los actores políticos opuestos a la expansión de las esferas de competencia del bloque regional. Schmitter describió a este proceso como *spill back*. En consecuencia, la integración recibiría la influencia o la presión de las demandas de los actores, lo cual produce los avances y los retrocesos en su evolución.

Parte de la complejidad en el análisis de los procesos de integración como el Mercosur se debe a que su creación y su desarrollo están en gran medida condicionados por la complicada interacción de variables domésticas e internacionales. Como señala Andrew Moravscik en su enfoque

Librería García Cambeiro

conocido como "liberalismo intergubernamental", las solas variables domésticas, que él denomina la formación de las preferencias nacionales, no son suficientes para explicar el surgimiento y la evolución de un proceso de integración. La acción de los actores es importante, pero no es suficiente, pues estos actores están sometidos a las limitaciones y las oportunidades que les ofrece la estructura política y económica del sistema internacional y a las posiciones de los países miembros del bloque regional en la pirámide global de poder.

El caso del Mercosur describe bien este escenario complejo. Nacido como un proceso en el cual los Estados, especialmente los de mayor tamaño, tuvieron un papel fundamental, en particular durante las negociaciones del Tratado de Asunción, va posteriormente incorporando en su cuerpo normativo las demandas de particulares actores políticos. Así, el sector industrial, el sector azucarero y las Empresas Transnacionales del sector automotriz tuvieron incidencia en las negociaciones del Protocolo de Ouro Preto de 1994. Durante la década de los 90, el sindicalismo, agrupado en la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur (CCSCS), desarrolló con cierto éxito una estrategia regional para impulsar una agenda sociolaboral en el bloque. Así, en la primera década del nuevo milenio, surge una dimensión social del Mercosur mediante la realización de Cumbres Sociales en las que participan un miríada de actores (ONGs, movimientos sociales, movimientos de base), pero también actores gubernamentales, como los Ministerios de Desarrollo Social. Posteriormente, se produce la activación de los Estados de menor tamaño en la solicitud de medidas para lograr una distribución más equitativa de los costos y beneficios de la integración así como una mayor dimensión productiva.

A esta cambiante dinámica de acción política y de tipo de actores a nivel nacional, se suman variables sistémicas

Librería García Cambeiro

que incidieron en la evolución del proceso de integración. No se puede soslayar que el Mercosur nace en un peculiar contexto de cambios en el sistema internacional. El fin de la Guerra Fría, el colapso de la Unión Soviética y la victoria ideológica del capitalismo en su forma "neoliberal-reaganiana" tuvieron una enorme influencia en la forma como se concebían las políticas de desarrollo, las estrategias de inserción internacional de los países y los mecanismos de integración regional. Esto se encarnó en el denominado Consenso de Washington. Por ello, no es de sorprender que el Mercosur del Tratado de Asunción fuese en lo esencial un esquema comercial, favorable al libre comercio, aunque se previese en las discusiones posteriores la protección de sectores considerados estratégicos, como el automotor.

No obstante, ya a mediados de los años noventa, el optimismo neo-liberal comienza a desvanecerse, incluso en las instancias multilaterales como el Banco Interamericano de Desarrollo, en las que empiezan a plantearse propuestas alternativas para dotar de una mayor dimensión distributiva a las políticas aplicadas a inicios de esa década. Se trató del "Post-Consenso de Washington". Las crisis mexicana (1994), asiática (1996), rusa (1997) y brasileña (1998) generaron nuevas críticas al modelo económico que se estaba aplicando desde la caída del comunismo. El nuevo milenio estuvo marcado por la toma del poder, en los países del Mercosur y en otros de América Latina, por gobiernos que asumían parte de este discurso crítico, que produjeron un giro hacia la izquierda que también ha tenido impacto en las metas y en las instituciones que durante estos años se crearon en el grupo regional.

En consecuencia, el análisis del Mercosur y la correcta explicación de sus logros, retrocesos y relanzamientos implican reconocer estos complejos procesos nacionales e internacionales y la forma como han influido en la región. Si el proceso ha sido complejo, la explicación del mismo

Librería García Cambeiro

debe intentar considerar esa complejidad. Así, por ejemplo, es incompleto un análisis que se limite a evaluar sólo la dimensión comercial, excluyendo sus dimensiones social y productiva por considerarlas mera retórica. Incluso si fuesen esto, es decir "sólo retórica", una evaluación científica de estos 20 años del Mercosur debería explicar por qué han surgido tales iniciativas y por qué han permanecido en la retórica.

El objetivo de este libro es, por lo tanto, analizar los 20 años del Mercosur, en sus diversas y complejas facetas. De alguna forma, ello supone considerar las dos visiones que se describen al inicio de esta introducción y que, en los años recientes, se han comenzado a describir como "merco-pesimismo" y "merco-optimismo". En este sentido, se ha convocado a especialistas de la región, pero también más allá del "espacio Mercosur", para discutir el estado actual del bloque regional en sus dimensiones política, social y económica. El libro incluye colaboraciones de académicos de los cuatro países que son miembros plenos del Mercosur y de Venezuela, además de colegas de Estados Unidos e Inglaterra, que analizan las dimensiones comercial, política, social, productiva e institucional del proceso de integración.

El libro se divide en tres partes. En la primera parte, que incluye cuatro capítulos, se presenta una mirada global sobre el Mercosur que parte de la ubicación del debate en el marco de la teoría de la integración y del regionalismo internacional. A partir de esta reflexión teórica, se realiza una evaluación global del Estado actual del Mercosur, su originalidad como proyecto de integración, sus problemas institucionales y su modelo de integración.

El capítulo de **Mario Carranza** inicia la primera parte y examina la crisis del Mercosur enfocándose en el diseño y la actuación de las instituciones regionales. Al comienzo de su trabajo analiza lo que denomina la "institucionalidad

Librería García Cambeiro

ligera" adoptada en el Tratado de Asunción de 1991, preguntándose por qué los Estados optaron por este modesto diseño institucional marcadamente intergubernamental e "inter-presidencialista". Posteriormente, se refiere al debate entre los merco-optimistas y los merco-pesimistas, sus interpretaciones opuestas a la reciente dinámica del Mercosur y las implicaciones de este debate para la cuestión del diseño institucional. Carranza igualmente destaca el papel crucial del "inter-presidencialismo" en el desarrollo del bloque regional como mecanismo para resolver sus crisis y sus limitaciones a partir de la crisis de 1999. Una vez realizada esta evaluación, el autor plantea cinco escenarios posibles de evolución institucional en el Mercosur y, en sus conclusiones, evalúa la perspectiva de que transite hacia la supranacionalidad, el impacto del ingreso de Venezuela como miembro pleno en el proceso de toma de decisiones en el bloque regional y si el establecimiento de sólidas instituciones supranacionales es un pre-requisito para la sobrevivencia del Mercosur.

Gian Luca Gardini discute la trayectoria histórica del Mercosur para demostrar que sus objetivos y estructura institucional reflejan las circunstancias políticas y económicas de las distintas etapas por las cuales ha atravesado el bloque regional. En este sentido, Gardini establece cuatro fases en el desarrollo del Mercosur para demostrar cómo éstas han reflejado los valores prevalecientes y las agendas dentro de los Estados miembros en un momento determinado. Una vez analizada esta evolución histórica, el autor se enfoca en la agenda actual del Mercosur concentrándose en el ingreso de Venezuela, la creación de un Parlamento regional y el perfeccionamiento de la unión aduanera. Posteriormente, Gardini discute la forma en que iniciativas de integración como la Alternativa Bolivariana de los Pueblos de América (ALBA) y la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) pueden ser competidoras del

Librería García Cambeiro

Mercosur y afectar su influencia en la región. Dos premisas informan la manera como Gardini analiza estos aspectos. La primera de ellas es la necesidad de destacar la diferencia entre la retórica y la práctica en cuanto a la integración en América Latina. La segunda premisa es que la historia importa, y las historias nacionales de los países del Mercosur son cruciales para explicar su desarrollo.

El capítulo de **Félix Peña** es más un análisis prospectivo del futuro del Mercosur. Peña parte del argumento de que un proceso de integración como el Mercosur tiene grados diferenciados de densidad al menos en dos planos. El primero de ellos es el de los hechos concretos, que son susceptibles de medición en cuanto a la forma como impactan la vida de la gente. El segundo plano es la retórica, que se limita a señalar cómo deberían ser tales hechos. Peña analiza tres aspectos en los cuales existen amplias posibilidades de acción para lograr que la densidad factual se correlacione con la retórica. El primero de ellos es la integración productiva. El segundo es el aporte que los países del Mercosur pueden hacer a la agenda global actual. Y el tercero es hacer que los ciudadanos de los países del Mercosur se sientan parte de un espacio regional común.

Esta primera sección concluye con el capítulo de **José Briceño Ruiz**, quien analiza la construcción del modelo económico del Mercosur durante sus casi 20 años de vigencia. Acudiendo a Max Weber, Briceño Ruiz propone tres "tipos ideales" de modelos de integración: el regionalismo estratégico, el regionalismo social y el regionalismo productivo. Se argumenta que, en su fase inicial, el Mercosur adoptó un modelo de regionalismo estratégico, centrado en el libre comercio y en la inserción en los mercados mundiales, como se describe en el Tratado de Asunción. Sin embargo, en su evolución, el Mercosur ha adoptado mecanismos del regionalismo social, en especial en el ámbito sociolaboral, y más recientemente medidas del

Librería García Cambeiro

regionalismo productivo, como la creación del FOCEM. Esto ha convertido al Mercosur en un modelo híbrido que combina elementos de apertura comercial con objetivos sociales y una cada vez mayor preocupación por la dimensión productiva de la integración. Para Briceño Ruiz, esta transformación del modelo de integración del Mercosur obedece a la acción de los actores políticos, económicos y sociales de los países miembros del bloque regional. En el capítulo, el autor evalúa cómo la acción social de estos actores ha determinado el modelo de integración del bloque mercosuriano, analizando los retos que plantea la cada vez mayor complejidad de los objetivos que se proponen.

La segunda parte comprende cinco capítulos en los que se analizan aspectos concretos de la agenda de la integración del Mercosur. Se examina, en consecuencia, la cuestión comercial, la evolución institucional, la participación de la sociedad civil, la agenda social y productiva del bloque regional y los resultados del Mercosur cultural.

El primer capítulo de esta segunda parte se inicia con un estudio sobre la evolución comercial del Mercosur cuyo autor es **Renato Baumann.** Baumann examina la evolución del proceso de liberalización arancelaria y la constitución de la unión aduanera en el Mercosur. Éste fue el objetivo principal del Tratado de Asunción. Según Baumann, en el primer lustro, este objetivo avanzó de forma importante y, en 1994, el bloque regional se convirtió en una unión aduanera imperfecta. Sin embargo, desde 1998, el progreso en materia comercial del bloque regional ha sido irregular, con periodos de importantes retrocesos, posterior recuperación y nuevos problemas, aspectos que son analizados en este trabajo.

Izabel Mallman y **Clarisa Dri,** por su parte, analizan el proceso de politización e institucionalización del Mercosur. Estas autoras examinan los veinte años del bloque regional en su dimensión político-institucional, concentrándose

Librería García Cambeiro

en su más reciente logro: la creación del Parlamento del Mercosur (Parlasur). Para ello, el análisis se centra en el proceso de negociación que condujo a la creación del Parlasur y su funcionamiento actual, además de revisar las etapas principales de la evolución institucional de este modelo de integración. La conclusión destaca el potencial del Parlasur en lo relativo al proceso de toma de decisiones en el plano regional y las opciones disponibles para el Mercosur en la era pos-Lula-Kirchner.

Marcos Costa Lima hace un análisis sobre las dificultades y las posibilidades de participación social en el Mercosur. Presenta algunos datos empíricos sobre la situación social, especialmente en materia de educación y salud, con el objetivo de destacar la necesidad de que la integración regional sea también un mecanismo para incidir en la resolución de estos problemas. En este sentido, el autor destaca la participación política de los actores sociales en América Latina en general, y en el Mercosur en particular. Sin embargo, también considera que la estructura institucional actual del Mercosur limita de forma sustantiva las posibilidades de participación social en el proceso de toma de decisiones del bloque regional, lo cual no implica que no se haya desarrollado una dimensión social, que Costa Lima describe en detalle. Esto conduce al autor a reiterar la necesidad de articular el desarrollo del proceso regional con la acción de los actores sociales.

Las interacciones entre el Estado y la sociedad civil son el centro del estudio de **Noemí Mellado**. Según esta autora, el inicio del nuevo milenio se caracteriza por una serie de transformaciones en el ámbito internacional y regional que llevan a cuestionar el rumbo de la economía y la política como consecuencia de una dinámica social de protesta por las políticas económicas y de inserción internacional neoliberales aplicadas en la región. Mellado se interroga si el cambio político regional que comenzó a

Librería García Cambeiro

producirse en el primer lustro del nuevo milenio ha incidido en la dimensión político-institucional de los procesos de integración, favoreciendo la participación de la sociedad civil tendiente a su democratización.

María Susana Arrosa Soares realiza un balance de los logros y los fracasos del Mercosur en su dimensión cultural. De acuerdo a Arrosa Soares, la cultura comenzó a ser parte de la agenda del Mercosur apenas a fines de la década de los 90, aunque de forma más retórica que práctica. Se consideraba que el proceso regional debía estar centrado en el comercio, y la cultura no se percibía como un factor que pudiese impulsar la unidad y la integración regional. Para demostrar su argumento, Arrosa Soares realiza, en primer lugar, un balance de la política cultural en los veinte años del Mercosur. La autora destaca que es a partir de inicios del nuevo milenio cuando comienzan a proliferar iniciativas en el ámbito cultural como una respuesta defensiva para proteger las identidades nacionales frente al avance de la globalización. Arrosa Soares analiza en detalle estas diversas iniciativas a lo largo del capítulo y, aunque reconoce que ellas representan un avance en la integración del Mercosur, concluye que muchas no han logrado sus objetivos y que es preciso avanzar y profundizar la agenda cultural del bloque.

La tercera parte incluye cinco trabajos que analizan los 20 años del Mercosur desde la perspectiva de cada uno de los cuatro miembros plenos y un artículo sobre por qué Venezuela, aceptado como miembro pleno en 2005, no ha podido todavía alcanzar ese estatus.

Tullo Vigevani y **Haroldo Ramanzini Junior** inician esta sección con un capítulo sobre el papel de la integración regional y el Mercosur en la percepción de las elites y de los responsables de diseñar la política exterior de Brasil. Vigevani y Ramanzini Junior argumentan que la defensa del principio intergubernamental está estrechamente

Librería García Cambeiro

vinculada a la forma como las elites perciben el papel de la integración y el lugar del Mercosur en las relaciones internacionales del país. Destacan, en este aspecto, la defensa de los grandes principios de universalismo y autonomía que son analizados en el capítulo y sostienen que la defensa de estos dos principios afecta la profundización del proceso de integración. Sin embargo, consideran que la estructura actual del Mercosur sería coherente con las percepciones de parte de las elites brasileñas sobre el papel de la integración regional, aun cuando los autores reconocen que es insuficiente para garantizar el impulso necesario para su desarrollo.

Alberto Justo Sosa evalúa continuidades y rupturas en la política argentina hacia el Mercosur, comparando los periodos de Carlos Menem, Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner. En este sentido, el estudio se divide en dos grandes secciones. El primero de ellos comprende los dos gobiernos de Menem (1989-1995; 1995-1999), mientras que el segundo incluye las presidencias del matrimonio Kirchner (2003-2007; 2007-2011). El autor destaca que los contextos internacionales de ambos gobiernos fueron distintos. Durante los gobiernos de Menem, el contexto internacional impulsaba la necesidad de una inserción exitosa a los mercados internacionales y de una reforma estructural, mientras que los Kirchner debieron enfrentar un escenario internacional muy distinto, adverso para la Argentina después del *default* de 2001 y caracterizado por la desilusión ante las recetas de libre mercado. Sosa sostiene que estos dos contextos tan diversos explican las posiciones divergentes de ambos gobiernos en cuanto a su forma de concebir el desarrollo, el papel del Estado en la economía, el Mercosur y la economía mundial. También destaca la importancia que tienen las relaciones con Brasil en la forma como los gobiernos argentinos perciben el Mercosur.

Librería García Cambeiro

Lincoln Bizzozero describe el papel de Uruguay en el desarrollo del Mercosur, considerándolo como la llave geopolítica de la región. En el capítulo, Bizzozero aborda el papel de Uruguay en distintos momentos claves del desarrollo del Mercosur. Al respecto, se evalúan los inicios del proceso regional que condujo a la firma del Tratado de Asunción, el proceso de transición, la negociación y firma del Protocolo de Ouro Preto, el proceso de consolidación del bloque regional y, posteriormente, la crisis, su evolución y su transformación en la primera década del siglo XXI. Igualmente, el autor analiza el debate sobre el posible alejamiento de Uruguay y, finalmente, considera la evolución reciente.

El capítulo de **Lucas Arce** analiza la forma como Paraguay se ha insertado en el proceso del Mercosur, preguntándose si aún es una pieza sin montar. Arce considera que la integración al Mercosur ha sido importante para un país mediterráneo como Paraguay. Sin embargo, destaca Arce, la opinión pública y la mayoría de los actores económicos del país han sido y son renuentes a una profundización del proceso de apertura hacia la región. Las razones para el surgimiento de estas percepciones no han sido analizadas a lo largo de estos años, reduciéndose la discusión mayormente a los beneficios y los costos de la integración regional y a la pertinencia de la estructura institucional del Mercosur para su funcionamiento. En este capítulo, Arce analiza los cambios productivos, institucionales y de inserción internacional que tuvo Paraguay durante estos años, teniendo como trasfondo los cambios del bloque comercial. Este análisis, para Arce, permite entender la manera como Paraguay se ha insertado e inserta en la región, a fin de descubrir mecanismos viables para su mejor integración al Mercosur.

El libro cierra con el artículo de **Alejandro Gutiérrez**, quien realiza un estudio sobre el complejo proceso de

Librería García Cambeiro

ingreso de Venezuela como miembro pleno del Mercosur. Como es conocido, en junio de 2006, se suscribió en la capital venezolana el Protocolo de Caracas, en el cual se admitía a Venezuela como el quinto miembro pleno del bloque regional. Sólo se necesitaba que el mencionado Protocolo fuese ratificado por los Parlamentos de los países miembros para que Venezuela se convirtiese definitivamente en el nuevo miembro y socio pleno. No obstante, pasados más de 4 años, el Protocolo de Caracas aún no ha sido ratificado y Venezuela no ha logrado adquirir el estatus de miembro pleno del Mercosur. Gutiérrez analiza el complejo proceso de adhesión de Venezuela al bloque regional, las causas que explican la parálisis del ingreso al mismo y las perspectivas de la integración de Venezuela al Mercosur en el contexto de la actual política exterior del gobierno de Hugo Chávez.

Esta sintética descripción de los capítulos del libro evidencia el esfuerzo que hemos realizado para analizar los 20 años del Mercosur en sus diversas dimensiones. Se examina la dimensión comercial, aún el centro del Mercosur, pero también se consideran sus aspectos políticos, culturales, sociales y productivos. Igualmente, en la mayor parte de los capítulos se adopta un enfoque histórico, que considera la forma como los cambios que se han producido en la región y en el sistema internacional han determinado la evolución del bloque regional. De igual manera, se ha dado un lugar especial a las visiones nacionales sobre la evolución del Mercosur, incluyendo incluso un capítulo sobre Venezuela, un país aún en proceso de adhesión al grupo regional.

No cabe duda de que los 20 años del Mercosur han sido ocasión para la publicación de diversos estudios en los países que son miembros plenos y en otras regiones sobre el estado actual del bloque regional. En la Universidad de los Andes, consideramos importante ser partícipes de

Librería García Cambeiro

estos debates, debido no sólo a la perspectiva del ingreso de Venezuela como miembro pleno, sino también porque, a pesar de sus limitaciones, el Mercosur es una iniciativa de integración que lucha por seguir avanzando y consolidándose en la dinámica política de América del Sur.

Este libro surge gracias al esfuerzo y a la colaboración de los autores de los diversos capítulos, a quienes agradezco su compromiso desde el momento en que les propuse participar en este proyecto editorial y por su paciencia y disposición en las diversas etapas de elaboración y corrección del manuscrito final. Expreso mi agradecimiento al Vicerrector Administrativo de la Universidad de los Andes, profesor Manuel Aranguren por su incondicional apoyo a la publicación de este libro. Especial agradecimiento quiero hacer al Consejo de Desarrollo Científico, Humanístico, Tecnológico y de las Artes (CDCHTA) de la Universidad de los Andes y a su Programa de Financiamiento de Publicaciones por su apoyo económico que ha permitido la publicación de este libro. Agradezco especialmente al profesor Alejandro Gutiérrez, Coordinador General del CDCHTA, quien a pesar de las complejidades burocráticas existentes en la Venezuela actual para poder financiar un proyecto de este tipo, me brindó su entusiasta apoyo desde el inicio del mismo. Dos colegas y amigos merecen un especial agradecimiento por la colaboración que han brindado a mis actividades académicas en los últimos años: Raquel Álvarez de Flores y Alfonso Sánchez. Raquel, amiga dilecta en tiempos malos y tiempos buenos, ha sido un sostén permanente a todos mis proyectos académicos y lo ha hecho en los años recientes en su gestión como Directora del Centro de Estudios de Fronteras e Integración (CEFI) de la Universidad de los Andes. También expreso mis palabras de agradecimiento a Alfonso Sánchez, Decano Vicerrector del Núcleo Universitario del Táchira de la Universidad de los Andes, quien ha mostrado un apoyo y solidaridad

Librería García Cambeiro

incondicional a mi carrera académica, además de brindar sus consejos y su amistad en circunstancias complejas. Y, *last but not least*, agradezco a Lucía Torre, amiga y ciudadana argentina y venezolana, por su disposición a revisar el manuscrito con la dedicación y la excelencia a la que nos tiene acostumbrados.

Presentamos este libro al mundo académico, funcionarios y público en general, en América Latina, esperando que sea una contribución al debate sobre el Mercosur y la integración económica y política de nuestra región.

José Briceño Ruiz
Editor
Mérida, Venezuela, 5 de julio de 2011

Librería García Cambeiro

CIENCIAS POLÍTICAS

Creado en 1991 en un contexto favorable a las ideas de regionalismo abierto, el Mercosur fue un bloque comercial que en sus primero años alcanzó logros que llevaron a describirlo como uno de los procesos más exitosos en la historia latinoamericana. Esta imagen positiva comenzó a desvanecerse a fines de la década del noventa, cuando la crisis producida por la devaluación del Real en Brasil generó conflictos comerciales y una reducción de la interdependencia regional, proceso que se profundizó con el default argentino de 2001. El ascenso al poder de gobiernos de centro-izquierda desde el año 2003 ha estado acompañado por el impulso de una serie de iniciativas para relanzar el proceso de integración del Mercosur y dotarlo de una sólida dimensión social y productiva. El presente libro analiza este complejo proceso de integración regional, concentrándose no sólo en su dimensión comercial, sino también en sus aspectos políticos, culturales, sociales y productivos. En este sentido, el libro incluye trabajos de destacados especialistas de Argentina, Brasil, Estados Unidos, Inglaterra, Paraguay, Uruguay y Venezuela. Entendiendo la complejidad del proceso mercosuriano, el libro adopta un enfoque multidisciplinario para explicar sus logros y retrocesos y para presentar escenarios sobre su desarrollo futuro.

teseo

9 789871 354962

Librería García Cambeiro